

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2022
9. volební období

101.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 15. schůze
ze dne 5. října 2022

k výroční zprávě za rok 2021 o používání zásad subsidiarity a proporcionality a o vztazích s vnitrostátními parlamenty /kód Rady 11727/22, KOM(2022) 366 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace ředitele Odboru evropské institucionální a právní podpory Úřadu vlády Štěpána Pecha, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Ondřeje Benešíka a po rozpravě

- 1. bere na vědomí** Výroční zprávu za rok 2021 o používání zásad subsidiarity a proporcionality a o vztazích s vnitrostátními parlamenty i rámcovou pozici vlády k ní;
- 2. apeluje na Evropskou komisi**, aby dialog s vnitrostátními parlamenty v tomto funkčním období nepodcenila, aby jejich výhrady k unijním legislativním návrhům brala vážně a odpovědně se jimi zabývala a aby aktivně podporovala účast a zapojení vnitrostátních parlamentů nejen v unijním legislativním procesu, ale i v dalších oblastech činnosti Unie, a to zejména pokud se jedná o jakékoliv debaty o budoucnosti Unie;
- 3. pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.

Jiří Carbol v. r.
ověřovatel

Ondřej Benešík v. r.
zpravodaj a předseda



Výroční zpráva za rok 2021 o používání zásad subsidiarity a proporcionality a o vztazích s vnitrostátními parlamenty

Informační podklad k výroční zprávě za rok 2021 o používání zásad subsidiarity a proporcionality a o vztazích s vnitrostátními parlamenty

ZPRÁVA

Výroční zpráva za rok 2021 o používání zásad subsidiarity a proporcionality a o vztazích s vnitrostátními parlamenty
COM(2022) 366 final, kód Rady 11727/22

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
24. 8. 2022
- **Datum projednání ve VEZ:**
31. 8. 2022 (1. kolo)
- **Procedura:**
Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmto institucím.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 16. září 2022, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 16. září 2022 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.

- **Odůvodnění a předmět:**

Již po devětadvacáté předkládá Evropská komise [zprávu o používání subsidiarity a proporcionality](#), po čtvrté společně se zprávou zabývající se vztahy Komise s vnitrostátními parlamenty. V roce 2021 došlo oproti dvěma minulým rokům k výraznému nárůstu celkového počtu stanovisek, která vnitrostátní parlamenty zaslaly Evropské komisi. **Z celkového počtu 360 stanovisek se v 16 případech jednalo o stanoviska odůvodněná.** K žádnému z legislativních návrhů nebyla zaslána více než 3 odůvodněná stanoviska, ani v uplynulém roce tedy nebyla vyslovena tzv. žlutá karta.

- **Obsah a dopad:**

Ve vztazích mezi Evropskou komisí a vnitrostátními parlamenty byly v roce 2021 klíčové tyto prvky:

I. Oblast kontroly subsidiarity a proporcionality

Ve své normativní činnosti se Komise opírala o své [Pokyny pro zlepšování právní úpravy](#) z roku 2021 a nový [soubor nástrojů pro zlepšování právní úpravy](#), které mj. zavádějí zásadu „jeden přijmout – jeden zrušit“.

Došlo k celkovému nárůstu počtu stanovisek zaslaných vnitrostátními parlamenty Komisi na 360 (159 v roce 2019, 225 v roce 2020).

Z toho se v 16 případech jednalo o stanoviska odůvodněná, což je i v tomto případě výrazně více než v uplynulých letech (žádné v roce 2019, 9 v roce 2020). Nejvíce (9) z nich se týkalo balíčku „Fit for 55“, tři balíčku spojeného s evropskou zdravotní unií, dvě paktu o migraci a azylu, jedno návrhu směrnice o přiměřených minimálních mzdách v EU a jedno návrhu, kterým se mění směrnice o DPH, pokud jde o svěření prováděcích pravomocí Komisi k určení významu pojmů používaných v některých ustanoveních uvedené směrnice.

Zbývající stanoviska spadají do kategorie písemného politického dialogu s Komisí. I v roce 2021 se potvrdil dlouhodobý trend, že výraznou většinu stanovisek (79 % v roce 2021, 85 % v roce 2020, 73 % v roce 2019) vydává deset nejaktivnějších komor/parlamentů. 8 komor (z celkových 39) nevydalo žádné stanovisko. Z předložených balíčků zaslaly vnitrostátní parlamenty nejvíce stanovisek v roce 2021 k balíčku „Fit for 55“ (49 stanovisek) a dále k balíčkům týkajícím se nového paktu o migraci a azylu (17 stanovisek), digitálních služeb (17 stanovisek) a evropské zdravotní unie (11 stanovisek). V případě jednotlivých iniciativ zaslaly vnitrostátní parlamenty nejvíce stanovisek k aktu o digitálních službách (10 stanovisek), k návrhu o přiměřených minimálních mzdách (9 stanovisek), ke dvěma návrhům o digitálním certifikátu EU COVID (po 8 stanoviscích), k návrhu o Azylovém a migračním fondu (7 stanovisek), k aktu o digitálních trzích (7 stanovisek) a k návrhu o Sociálním fondu pro klimatická opatření (7 stanovisek).

Poznámka Parlamentního institutu:

Poslanecká sněmovna nepřijala v roce 2021 žádné odůvodněné stanovisko. V rámci písemného politického dialogu adresovala Evropské komisi 12 stanovisek, čímž se zařadila mezi deset nejaktivnějších komor v rámci EU.

II. Oblast návštěv Komise ve vnitrostátních parlamentech a setkání s vnitrostátními parlamenty

V roce 2021 uskutečnili členové Komise 130 návštěv ve vnitrostátních parlamentech, z toho 72 fyzických a 58 prostřednictvím videokonference. Nejdiskutovanějším tématem byla zpráva o právním státu.

Poznámka Parlamentního institutu:

Poslaneckou sněmovnu navštívili v uplynulém roce členové Evropské komise dvakrát, Senát pětkrát.

III. Ratifikace rozhodnutí o vlastních zdrojích

[Rozhodnutí o systému vlastních zdrojů Unie](#) přijala Rada dne 14. prosince 2020, a aby toto rozhodnutí mohlo vstoupit v platnost, musely je v souladu s článkem 311 Smlouvy o fungování EU schválit všechny členské státy v souladu se svými ústavními požadavky. Ve 22 členských státech ([včetně České republiky](#)) to zahrnovalo ratifikaci parlamentem. Vzhledem k naléhavosti spuštění nástroje NextGenerationEU na podporu oživení všechny členské státy účinně oznámily Radě, že provedly ratifikaci ve lhůtě šesti měsíců, tj. do 31. května 2021. Dne 1. června 2021 vstoupilo rozhodnutí v platnost a výpůjčky na trzích pro financování nástroje NextGenerationEU na podporu oživení mohly začít.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR považuje problematiku zapojení vnitrostátních parlamentů do projednávání záležitostí EU za důležitou a oceňuje dlouhodobě silné zapojení Senátu i Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

Ve spolupráci se zpravodajem výboru pro evropské záležitosti Ondřejem Benešíkem zpracovala JUDr. Jana Francová, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.