



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel, 18.11.2022
C(2022) 8447 final

Vážený pane předsedo,

rádi bychom poděkovali Senátu za jeho stanovisko k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a mění nařízení (EU) 2021/1060, nařízení (EU) 2021/2115, směrnice 2003/87/ES a rozhodnutí (EU) 2015/1814 (COM(2022) 231) (dále jen „návrh“).

Od přijetí nařízení (EU) 2021/241, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (dále jen „nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“), měly bezprecedentní geopolitické a hospodářské události drastický dopad na společnost a hospodářství Unie a ještě více potvrdily nutnost rychlého přechodu na čistou energii. Návrh REPowerEU řeší tyto velmi naléhavé výzvy tím, že poskytuje členským státům možnost zahrnout do plánů pro oživení a odolnost nové reformy a investice s cílem urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie, zajistit úspory energie a zbavit se závislosti na ruských fosilních palivech. Zvláštní kapitola REPowerEU by rovněž Komisi umožnila získat přehled o dalším úsilí přispívajícím k cílům REPowerEU, které má zajistit součinnost a doplňkovost na vnitrostátní úrovni i na úrovni EU. Cílem návrhu je kromě toho dosáhnout jednoduššího procesu změn a posuzování nových opatření REPowerEU.

Změny nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost jsou doplněny o navrhované legislativní změny dalších aktů EU tak, aby se zajistilo dostatečné financování nových reforem a investic REPowerEU v rámci Nástroje pro oživení a odolnost.

Jsme potěšeni, že Senát podporuje navýšení finančního krytí Nástroje pro oživení a odolnost o 20 miliard eur a sdílí názor, že tento nástroj je obecně vhodný k mobilizaci a provádění dostupných zdrojů na úrovni Unie i na vnitrostátní úrovni k dosažení cílů plánu REPowerEU.

Rovněž uznáváme, že integrace obnovitelných zdrojů energie by měla probíhat rovnoměrně a koordinovaně, aby neohrožovala stabilitu přenosových a distribučních

*Pan Miloš Vystrčil
předseda Senátu Parlamentu ČR
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA 1*

soustav, a že pro zavedení obnovitelných a nízkouhlíkových plynů by pokud možno měla být zvažena stávající plynárenská infrastruktura.

Vítáme širokou podporu, kterou Senát cílům návrhu vyjádřil, ale rovněž bereme na vědomí jeho pochybnosti ohledně využití rezervy tržní stability EU ETS jako nového zdroje financování pro Nástroj pro oživení a odolnost a použití aktuálního alokačního klíče Nástroje pro oživení a odolnost pro toto dodatečné financování. Dále bereme na vědomí podporu co největšího omezení administrativní zátěže a poskytnutí nezbytné flexibility členskými státy, jakož i návrh prodloužit prováděcí období pro opatření obsažená v kapitole REPowerEU za horizont roku 2026.

Jsme rádi, že máme příležitost poskytnout v příloze řadu vysvětlení týkajících se návrhu, a doufáme, že tím obavy Senátu rozptýlíme.

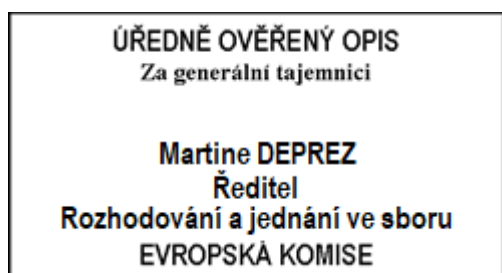
Komise podporuje integrovaný a proaktivní přístup Česka a oceňuje, že Česko zvažuje požádat o úvěry na financování opatření REPowerEU. České orgány již poskytly útvarům Komise návrh seznamu reforem a investic, které navrhují pro kapitolu REPowerEU. Tato opatření jsou v současné době projednávána na úrovni hlavních vyjednávačů a na technické úrovni. Chápeme, že česká vláda má program zaměřený na reformy a že revizi přidělování grantů z Nástroje pro oživení a odolnost směrem nahoru lze vnímat jako příležitost k navržení nových reforem a investic nebo ke zvýšení ambicí stávajících opatření.

Program, který české předsednictví Rady vymezilo a shrnulo do hesla „Evropa jako úkol“, je ambiciózní a my jsme obzvláště vděční za závazek předložit balíček REPowerEU. Stanovisko Senátu bylo předáno zástupcům Komise při probíhajících jednáních se spolunormotvůrci, Evropským parlamentem a Radou, a do těchto jednání se promítne.

Komise zastává názor, že politický dialog s vnitrostátními parlamenty má zásadní význam pro propojení orgánů Evropské unie s jejími občany, a těší se, že bude v dialogu se Senátem i nadále pokračovat.

S pozdravem

Maroš Šefčovič
místopředseda



Příloha

1. Dražba povolenek, které jsou v současné době drženy v rezervě tržní stability

Komise navrhuje navýšení finančního krytí Nástroje pro oživení a odolnost o 20 miliard eur, které má být financováno prodejem omezeného množství povolenek v rámci systému pro obchodování s emisemi, které jsou v současné době drženy v rezervě tržní stability. Jedná se o mimořádné opatření, které v krátkodobém horizontu umožní mobilizovat další zdroje s cílem urychlit odklon od ruských fosilních paliv a snížit spotřebu energie.

Návrh je v souladu s ambicemi balíčku „Fit for 55“ a neočekává se, že ovlivní celkový cíl návrhu týkajícího se systému obchodování s emisemi (ETS) do roku 2030, který zahrnuje dosažení 61% snížení emisí v odvětvích, na něž se vztahuje systém obchodování s emisemi, do roku 2030. Očekává se, že dopad na cenu povolenek ETS bude omezený, protože množství dodatečných povolenek je ve srovnání s celkovým množstvím dražených povolenek poměrně malé. Pravidla dražeb by se nezměnila a existoval by dlouhodobý časový rámec dražeb (do roku 2026), jehož cílem by bylo zmírnit možné cenové dopady. A konečně, celkový balíček „Fit for 55“ povede k postupnému snižování množství povolenek ETS prodávaných na trh, což pravděpodobně časem povede ke zvýšení cen těchto povolenek. V takové situaci, kdy jsou politiky při postupném dosahování cíle pro rok 2030 účinné, se odhaduje, že běžné fungování rezervy tržní stability do roku 2030 postupně absorbuje zvýšené objemy.

2. Použití stávajícího alokačního klíče pro prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost

Komise navrhla zachovat stávající alokační klíč pro zdroje získané prodejem povolenek ETS vzhledem k potřebě rychle dosáhnout dohody v Radě a také vzhledem ke skutečnosti, že přiděl prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost byl dne 30. června aktualizován tak, aby odrážel nejnovější údaje o HDP.

V zájmu dosažení rychlé dohody je Komise připravena pomáhat spolunormotvůrcům při hledání různých technických řešení, která by mohla sloužit jako základ pro kompromis. Jakýkoli nový alokační klíč v rámci REPowerEU by měl být jednoduchý, založený na spolehlivých a nezpochybnitelných údajích a měl by zůstat blízko původním ukazatelům Nástroje pro oživení a odolnost, jako je HDP na obyvatele a obyvatelstvo. To je nejlepší způsob, jak postupovat rychle na základě právně a technicky spolehlivé metodiky.

3. Omezení administrativní zátěže

Plně souhlasíme se Senátem v tom, že jakákoli další administrativní zátěž by měla být snížena na minimum. Jsme přesvědčeni, že návrh na zahrnutí kapitol REPowerEU by nevedl ke zpožděním při provádění jiných opatření nebo plánů celkově. Kapitulu REPowerEU lze porovnat s další složkou se specializovanými reformami a investicemi ve formě dodatku k již přijatému plánu. Již přijatý plán nebude třeba znovu otevírat ani restrukturalizovat.

4. Prodloužení za horizont roku 2026

Kapitola REPowerEU může zahrnovat opatření, jejichž provádění probíhá mezi 1. únorem 2020 a 31. prosincem 2026, což je období, během něhož má být dosaženo cílů stanovených v nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost. Milníky a cíle musí být splněny do srpna 2026 a veškeré platby v rámci Nástroje pro oživení a odolnost musí být provedeny do prosince 2026.

V praxi, jako je tomu již v případě některých opatření v rámci plánů pro oživení a odolnost, může období provádění některých investic zahrnutých do kapitoly REPowerEU probíhat i po roce 2026. V takových případech by související milníky a cíle měly být navrženy tak, aby zahrnovaly pouze opatření podporovaná z Nástroje pro oživení a odolnost po celou dobu jeho trvání.

Prodloužení Nástroje pro oživení a odolnost po roce 2026 není možné vzhledem k tomu, že financování tohoto nástroje zahrnuje výslovně výjimečné a dočasné zmocnění Komise. Ustanovení čl. 5 odst. 1 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie (dále jen „rozhodnutí o vlastních zdrojích“) omezuje možnost Komise vypůjčit si potřebné finanční prostředky na kapitálových trzích do roku 2026 a poté se žádné výpůjčky neuskuteční. Kromě toho nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, v čl. 3 odst. 9 stanoví, že platby související s přijatými právními závazky, přijatými rozhodnutími a ustanoveními týkajícími se finančních operací schválených v souladu s nařízením o nástroji na podporu oživení se obecně provedou do 31. prosince 2026. V souladu s tím samotné nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost uvádí, že všechny platby finančních příspěvků členským státům by měly být provedeny do 31. prosince 2026. K odchylce od těchto pravidel by byly zapotřebí podstatné právní změny. To by platilo i v případě, že by se prodloužení týkalo pouze dodatečného financování REPowerEU, protože v rámci Nástroje pro oživení a odolnost nedochází k účelovému vázání jednotlivých zdrojů financování.
