



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel 6. 12. 2022
C(2022) 9203 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Poslanecké sněmovně za její stanovisko k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu (COM(2022) 209 final).

Komise oceňuje, že se Poslanecká sněmovna rozhodla návrh analyzovat a souhlasí s tím, že spravedlivá rovnováha ochrany základních práv a bezpečnosti komunikace má zásadní význam.

Komise vítá závěr Poslanecké sněmovny, že navrhované povinnosti týkající se posuzování rizik a zmírňování rizik v souvislosti s groomingem jsou cílené, přiměřené a odůvodněné. Komise se domnívá, že pro boj proti pohlavnímu zneužívání dětí jsou stejně zásadní i povinnosti týkající se odhalování groomingu, neboť jsou obzvláště důležité pro prevenci bezprostředně hrozícího pohlavního zneužívání dětí. Komise vítá, že Poslanecká sněmovna přikládá navrhovanému Středisku EU proti pohlavnímu zneužívání dětí velký význam.

Pokud jde o připomínky technického charakteru obsažené ve stanovisku, odkazuje Komise na připojenou přílohu. Stanovisko Poslanecké sněmovny bylo předáno zástupcům Komise při probíhajících jednáních se spolunormotvůrci, Evropským parlamentem a Radou, a do těchto jednání se promítne.

Doufáme, že jsme uvedenými vysvětleními dostatečně reagovali na připomínky Poslanecké sněmovny, a těšíme se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S pozdravem

Maroš Šefčovič
místopředseda

Ylva Johansson
členka Komise

ÚŘEDNĚ OVĚŘENÝ OPIS
Za generální tajemnici

Martine DEPREZ
Ředitel
Rozhodování a jednání ve sboru
EVROPSKÁ KOMISE

Pan Ondřej BENEŠÍK
předseda Výboru pro evropské
Poslanecké sněmovny
Sněmovní 4
118 26 PRAHA 1

Kopie: paní Markéta PEKAROVÁ ADAMOVÁ
záležitosti předsedkyně
Sněmovní 4
118 26 PRAHA 1

Příloha

Komise pečlivě prostudovala všechny připomínky, jež Poslanecká sněmovna ve svém stanovisku vnesla, a ráda by k nim podala následující upřesnění.

1) Komise si je vědoma potřeby zajistit nezbytnost a přiměřenost jakéhokoli zásahu do soukromí elektronických komunikací, k němuž by mohlo dojít v důsledku provádění příkazů k odhalování, zejména v souvislosti s groomingem. Návrh obsahuje řadu záruk, které zajišťují přiměřenost příkazů k odhalování obecně, a zejména příkazů k odhalování týkajících se groomingu.

Zaprvé, návrh vymezuje odhalování jako krajní opatření. Všichni poskytovatelé spadající do jeho působnosti musí dodržovat opatření pro posouzení rizik a k jejich zmírnění. Poskytovatelům by bylo nařízeno odhalovat pohlavní zneužívání dětí on-line pouze tehdy, pokud by navzdory přijatým zmírňujícím opatřením přetrvávalo významné riziko využívání dané služby pro účely pohlavního zneužívání dětí. Bude-li to považováno za vhodné, může Komise spolunormotvůrcům pomoci objasnit, jak by měl být vykládán výraz „významné riziko“.

Zadruhé, jakmile vznikne potřeba příkazu k odhalování, návrh zohlední nutnost zajistit spravedlivou rovnováhu mezi všemi dotčenými základními právy, a zejména minimalizovat zásah do práva na soukromí a na ochranu osobních údajů uživatelů on-line služeb. Z tohoto důvodu by postup pro vydání příkazu k odhalování zahrnoval několik kroků a orgánů. Konkrétně se jedná o následující kroky:

- Před podáním žádosti o vydání příkazu k odhalování musí koordinální orgán v místě usazení vypracovat návrh žádosti a oznámit ji dotčenému poskytovateli a středisku EU.*
- Středisko EU může předložit své stanovisko mimo jiné na základě svých odborných znalostí v oblasti technologií.*
- Poskytovatel vypracuje prováděcí plán a vyžádá si stanovisko příslušného orgánu pro ochranu údajů.*
- S ohledem na návrh prováděcího plánu, stanovisko orgánu pro ochranu údajů a stanovisko střediska EU musí koordinální orgán rozhodnout, zda požádá o vydání příkazu. Přitom musí zvážit, i) zda je příkaz co nejcílenější, ii) zda je nezbytný a přiměřený, iii) zda existují dostupné technologie, které umožňují účinné odhalování konkrétního typu dotčené služby, aniž by to vedlo k nepřiměřenému zásahu do soukromí elektronických komunikací.*
- Konečné rozhodnutí o vydání příkazu k odhalování přísluší soudnímu nebo nezávislému správnímu orgánu. Vzhledem k jejich nezávislé povaze se očekává, že vydávající orgány zajistí správné a nestranné vyvážení všech dotčených základních práv.*

Zatřetí, cílem návrhu je zajistit, aby příkazy k odhalování groomingu byly co nejvíce zacíleny. Příkaz k odhalování groomingu se může týkat pouze komunikace mezi (alespoň

jednou) dospělou osobou a dítětem mladším 17 let (nejvyšší věk způsobilosti k pohlavnímu styku v EU). Návrh navíc překračuje rámec toho, co vyžaduje článek 36 obecného nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR), neboť vyžaduje, aby poskytovatelé i) požádali orgány pro ochranu údajů o stanovisko k jakémukoli návrhu prováděcího plánu týkajícího se odhalování groomingu a ii) aby tak učinili dokonce předtím, než koordinální orgán požádá vydávající orgány o příkaz k odhalování groomingu.

– Návrh je technologicky neutrální. Nevyjímá z povinnosti odhalování služby šifrování mezi koncovými body (end-to-end-encrypted, E2EE), protože by tím vznikal stále významnější prostor beztrestnosti v digitálním prostředí a výrazně by se ztížila možnost zabránit hrozícímu pohlavnímu zneužívání dětí prostřednictvím odhalování groomingu. Návrh nereguluje služby E2EE ani neodrazuje od jejich využívání. Tyto služby mají pro bezpečnost on-line komunikace zásadní význam. Technologie, které umožňují bezpečné odhalování nezákonného obsahu v prostředí E2EE, existují, a návrh představuje významnou pobídku pro jejich další rozvoj a šíření. K odhalování pohlavního zneužívání dětí on-line by mohly být použity pouze technologie zavedené v souladu s obecným nařízením o ochraně osobních údajů a dalšími požadavky stanovenými v návrhu.

2) Komise vítá, že Poslanecká sněmovna přikládá navrhovanému Středisku EU proti pohlavnímu zneužívání dětí velký význam. Středisko EU by působilo jako zprostředkovatel činností všech zúčastněných stran zapojených do uplatňování nařízení. Usnadnilo by práci donucovacích orgánů tím, že by filtrovalo zjevné falešné pozitivní výsledky a posílalo donucovacím orgánům pouze zprávy relevantní a proveditelné, jakož i zpětnou vazbu poskytovatelům ohledně kvality jejich oznámení, aby mohli zlepšit úroveň přesnosti procesu odhalování.

Kromě toho by usnadnilo práci koordinálních orgánů tím, že by zajistilo jejich vzájemnou koordinaci, přičemž by působilo jako centrální středisko znalostí o problémech pohlavního zneužívání dětí a podporovalo jejich práci v souvislosti s pomocí obětem. Prostřednictvím vnitrostátních koordinálních orgánů by oběti mohly získat od střediska EU i) informace o oběhu materiálů pohlavního zneužívání dětí, které se jich týkají, a ii) podporu při úsilí o odstranění takového materiálu.

V neposlední řadě by středisko EU usnadnilo poskytovatelům plnění jejich povinností podle nařízení tím, že jim pomůže s procesem posuzování rizik, poskytne jim databázi ukazatelů, které se mají použít k provádění příkazů k odhalování, a povede seznam technologií, které si poskytovatelé mohou zvolit k provádění příkazů k odhalování.

3) Komise rovněž souhlasí s Poslaneckou sněmovnou, pokud jde o význam technických odborných znalostí střediska EU pro zajištění účinného a přiměřeného odhalování:

– Technologický výbor střediska složený z nezávislých odborníků by podporoval veškerou činnost střediska EU související s používáním technologií tím, že by přispíval k jeho stanoviskům k návrhům příkazů k odhalování a poskytoval by poradenství všem příslušným zúčastněným stranám v záležitostech, které spadají do oblasti jeho odborných znalostí.

– Středisko EU by vedlo databázi ukazatelů pohlavního zneužívání dětí on-line, která by byla povinně používána pro účely provádění příkazů k odhalování. Databáze by měla zásadní význam, neboť její využití by zajistilo, že proces odhalování bude detekovat pouze on-line materiály týkající se pohlavního zneužívání dětí a grooming, aniž by se zabýval jakýmkoliv dalšími informacemi týkajícími se zpracovávaných údajů. Ukazatele obsažené v databázi by se v případě groomingu vytvářely na základě potvrzených groomingových rozhovorů. Ty by byly schopny zachytit pouze podezřelé vzorce komunikace týkající se groomingu, nikoli pochopit obsah komunikace.

– Středisko EU by rovněž vedlo a zpřístupnilo poskytovatelům seznam detekčních technologií. Zařazení technologie na takový seznam by následovalo po konzultaci s Evropským sborem pro ochranu osobních údajů. Poskytovatelé by se mohli rozhodnout, zda tyto technologie využijí. Od poskytovatelů by se vyžadovalo, aby používali nejméně rušivou nejmodernější technologii umožňující detekci dotčené služby.
