



SENÁT  
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY  
13. FUNKČNÍ OBDOBÍ

392.

USNESENÍ SENÁTU

z 21. schůze, konané dne 2. března 2022

**k Návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o energetické náročnosti budov (přepracované znění) /senátní tisk č. N 145/13/**

Senát

I.

**1. vnímá snahu**

Evropské komise o dosažení plně dekarbonizovaného fondu budov do roku 2050 v kontextu realizace balíčku „Fit for 55“ a dosahování cílů klimatické neutrality EU;

**2. souhlasí s názorem,**

že v sektoru budov je velký potenciál pro snižování emisí skleníkových plynů, zejména pak u budov s nejhorší energetickou účinností, a je si vědom toho, že cestou k jeho realizaci mohou být mj. přísnější standardy pro novostavby, renovace, zateplení budov a instalace inteligentních systémů regulace vytápění a chlazení;

**3. pokládá však**

předložení přepracovaného znění návrhu směrnice o energetické náročnosti budov po poslední revizi směrnice 2010/31/EU v květnu 2018 za unáhlené, neboť časté změny v legislativě vytvářejí nestabilní právní prostředí, které má negativní dopady i na další sektory (např. energetický);

**4. je toho názoru,**

že zvýšení rychlosti a rozsahu renovací budov, jakož i vytvoření plně dekarbonizovaného fondu budov do roku 2050, je v podmínkách České republiky časově nerealizovatelné, a to nejen z důvodu omezené dostupnosti obnovitelných zdrojů energie, ale také kvůli nedostatku kvalifikovaných pracovníků, stavebního materiálu či finančních prostředků;

**5. připomíná rovněž,**

že pro stavební sektor je charakteristické dlouhodobé plánování a veškeré projekty jsou tudíž realizovány s velkou setrvačností;

**6. považuje**

zvyšování standardů pro výstavbu nových budov a požadavky pro renovace stávajících budov za logickou potřebu, je však nutné respektovat aktuální možnosti a specifické podmínky členských států a regionů, zohledňovat nákladovou efektivitu, technickou i praktickou proveditelnost a reálnost navrhovaných opatření a omezit negativní dopady na ceny nemovitostí a nájmu;

**7. nesouhlasí**

se zákazem poskytování finanční podpory na instalaci kotlů pro fosilní paliva od roku 2027, a to zejména s ohledem na krátký časový horizont tohoto opatření a účinné, finančně dostupné plynové alternativy, které jsou v České republice zaváděny;

**8. trvá na tom,**

že rozhodnutí o vyřazení používání fosilních paliv v budovách musí být ponecháno na jednotlivých členských státech;

**9. nesouhlasí**

s rozsahem pravomocí svěřených Komisi k přijímání aktů v přenesené pravomoci podle článku 29 návrhu směrnice, jejichž prostřednictvím by Komise mohla stanovovat požadavky na nové a renovované budovy a na výpočet potenciálu globálního oteplování během životního cyklu, a zdůrazňuje, že nesmí dojít ke změně podstatných prvků legislativního aktu, která není podle čl. 290 SFEU přípustná;

**10. má výhrady**

k požadavku na prekabeláž či přímo kabeláž pro dobíjecí stanice elektromobilů v případě rezidenčních budov, který neřeší dostatečné zajištění nezbytného elektrického příkonu (dimenzování elektrické sítě v budově tak, aby byl zajištěn provoz budovy a současně dobíjení všech míst naráz), zcela popírá technologickou neutralitu a může se dotknout majetkových nebo nájemných práv, jakož i výhrady k povinnosti výstavby parkovacích míst pro jízdní kola;

**11. má dále výhrady**

k požadavku na využívání baterií v elektromobilech pro regulaci disproporcí mezi výrobou a spotřebou elektrické energie (zejména prostřednictvím agregace), které bez předchozího smluvního závazku narušuje principy soukromého vlastnictví a snižuje hodnotu soukromého majetku;

**12. je toho názoru,**

že nová pravidla podporující využívání informačních, komunikačních a inteligentních technologií, vytváření digitálních databází o energetické náročnosti budov, nový průkaz o energetické náročnosti budov, jakož i jeho kontrola a uvádění ve všech inzerátech a reklamách, zavádění fondů a finančních nástrojů či mechanismů na národní úrovni, požadavky na poradenství a inspekce otopných a klimatizačních systémů apod. povedou ke zvýšení již tak neúměrné a neefektivní administrativní zátěže veřejného a soukromého sektoru;

### **13. opakovaně připomíná,**

že podobné radikální požadavky přispějí k výraznému nárůstu počtu občanů EU zasažených energetickou chudobou, která sníží jejich důstojnou životní úroveň a ohrozí jejich zdraví, čemuž nezabrání ani přímá finanční podpora, podpora sociálního bydlení nebo ochrana nájemníků před nepřiměřeným nárůstem nájemného po renovaci, a ve svém důsledku povedou k výrazným negativním socio-ekonomickým projevům a poklesu důvěry ve stanovené cíle balíčku „Fit for 55“;

### **14. připomíná rovněž**

- usnesení Senátu č. 102 ze dne 27. ledna 2021 k Renovační vlně pro Evropu, v němž mj. konstatoval, že majitele budov nelze k provádění energetických renovací nutit, s výjimkou porušování základních hygienických nebo bezpečnostních norem, a že se nelze omezovat pouze na energetické renovace;
- usnesení č. 337 ze dne 5. listopadu 2021 k návrhu směrnice o energetické účinnosti, k němuž přijal odůvodněné stanovisko o rozporu se zásadou subsidiarity, přičemž jedním z důvodů bylo i vyloučení možnosti započtení úspor energie spojených s výměnou kotlů na pevná paliva za plynové kotle nebo zavedení definice účinného dálkového vytápění, která není technologicky neutrální, neboť pomíjí možnost výroby tepla z fosilních paliv s využitím ukládání uhlíku nebo výroby tepla z jaderné energie, a v němž dále označil za důležité, aby se upravená definice účinného systému dálkového vytápění a chlazení nevztahovala na již provozované systémy, ale pouze na systémy nové nebo zásadně rekonstruované;
- usnesení č. 340. ze dne 5. listopadu 2021 k revizi systému EU ETS, k němuž přijal rovněž odůvodněné stanovisko o rozporu se zásadou subsidiarity mj. kvůli nedostatečnému zohlednění rozdílných negativních hospodářských a sociálních dopadů navrhovaných opatření, zejména pokud jde o navržené zavedení samostatného systému obchodování s emisemi pro sektor budov;

### **15. žádá vládu,**

aby před faktickou realizací revidované směrnice o energetické náročnosti budov vypracovala dopadovou studii pro Českou republiku, v níž bude konkrétně popsána realizovatelnost navrhovaných opatření a vyčísleny dopady na státní rozpočet, a na rozpočty krajů, měst a obcí;

## **II.**

### **1. žádá vládu,**

aby Senát informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a to do 30. června 2022;

### **2. pověřuje**

předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Miloš Vystrčil v. r.  
předseda Senátu

Adéla Šípová v. r.  
ověřovatelka Senátu