



SENÁT
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY
13. FUNKČNÍ OBDOBÍ

255.

USNESENÍ SENÁTU

ze 14. schůze, konané dne 21. července 2021

ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Zlepšování právní úpravy: společně v zájmu lepší tvorby právních předpisů /senátní tisk č. K 46/13/

Senát

I.

1. je přesvědčen,

že pro legitimitu Evropské unie je klíčová její efektivita; kvalita právní úpravy a vyvarování se nepřiměřené regulatorní zátěže jsou důležité pro akceptaci předpisů a politik EU ze strany veřejnosti i pro jejich vymahatelnost;

2. připomíná,

že se agendě Zlepšování právní úpravy věnuje dlouhodobě, avšak většina požadavků obsažených v jeho usneseních dosud nebyla Komisí a vládou uspokojivě zohledněna (viz naposledy 240. usnesení Senátu z 12. schůze ve 12. funkčním období konané dne 30. října 2019 ke sdělení Komise Zlepšování právní úpravy - hodnocení a potvrzení závazku);

3. podporuje

v obecné rovině kroky Komise uvedené v projednávaném sdělení, nicméně poznamenává, že jejich přínosy budou záviset na důslednosti jejich provádění,

4. postrádá

ve sdělení větší důraz na zásady subsidiarity a proporcionality, na legislativně-technickou kvalitu právních předpisů a jejich vzájemnou provázanost a na odstraňování překážek na vnitřním trhu jako jeden ze způsobů snižování celkové regulatorní zátěže;

5. zastává názor,

že Komisi navrhovaný přístup „jeden přijmout, jeden zrušit“ může být prospěšný, pokud nebude prováděn formalisticky a mechanicky, nebo naopak způsobem poskytujícím Komisi naprostou flexibilitu; proto by měla Komise ve spolupráci s členskými státy stanovit a zveřejnit jasnou metodologii, která co nejpřesněji zachytí všechny náklady a úspory regulace a umožní jejich realistické vyčíslení;

6. poznamenává,

v souvislosti se skeptickou pozicí vlády k pravidlu „jeden přijmout, jeden zrušit“, že sama vláda by měla vnitrostátně mnohem důsledněji dbát o to, aby její předlohy nevedly k nepřiměřené, nepředvídatelné, či přímo zbytečné regulatorní zátěži;

7. vítá

záměr Komise zveřejňovat více podkladových materiálů pro tvorbu politik; je však nutné, aby k tomu docházelo ještě předtím, než Komise přijme politické rozhodnutí, například před zahájením veřejné konzultace nebo v rámci hodnocení stávajících předpisů před předložením nových návrhů;

8. zdůrazňuje

potřebu shromažďovat a sdílet přesné a podrobné informace o reálných dopadech práva EU v členských státech, ale i nutnost, aby Komise systematicky reflektovala zjištěné potíže s implementací či neefektivitu práva EU v procesu tvorby politik a uzpůsobovala tomu cíle a nástroje těchto politik;

9. opakovaně vyzývá Komisi,

- aby zlepšila kvalitu posouzení dopadů a souvisejících procesů, a to i ve světle vysokého podílu případů, v nichž Výbor pro kontrolu regulace vydal ke zprávě o posouzení dopadů negativní stanovisko;
- aby výrazně snížila podíl návrhů legislativních aktů, ke kterým nebylo zpracováno posouzení dopadů, neboť předkládání nekvalitních a nepromyšlených návrhů může legislativní proces zkomplikovat a oddálit řešení problému;
- aby s výjimkou odůvodněných případů nepředkládala návrhy změn právních aktů EU dříve, než bude možné provést vyhodnocení implementace a aplikace stávajících právních aktů a poučit se z něj (tj. aby důsledně dodržovala pravidlo „nejprve hodnotit“, které si sama stanovila);
- aby dbala o to, že důvodové zprávy návrhů legislativních aktů musí v zájmu parlamentní i veřejné kontroly a transparentnosti obsahovat více informací ze zpráv o posouzení dopadů (které nejsou překládány do všech úředních jazyků EU), zejména pokud jde o posouzení souladu se zásadami subsidiarity a proporcionality; v této souvislosti Senát vítá záměr Komise přepracovat podobu shrnutí posouzení dopadů, která překládána jsou a mohla by k tomuto přispět;

10. souhlasí s vládou,

že by bylo vhodné, aby Rada zpracovávala posouzení dopadů v případech, kdy výrazně mění návrhy Komise, jakož i aby Komise ve spolupráci s Radou a Evropským parlamentem zpracovávala aktualizovaná posouzení dopadů vztahující se k přijatému znění legislativního aktu;

11. proto vyzývá vládu,

aby s takovou iniciativou oslovila ostatní členské státy a snažila se ji prosadit v Radě a dále aby ve svých rámcových pozicích pokud možno podrobněji posuzovala dopady změn, které požaduje oproti návrhům Komise;

12. opakovaně vyzývá vládu,

a to i s ohledem na blížící se předsednictví ČR v Radě, aby alespoň u nejdůležitějších právních aktů EU prováděla

- závěrečné vyhodnocení průběhu evropského legislativního procesu a působení ČR v něm; to předpokládá také důsledné pořizování zápisů z jednání pracovních skupin a jiných pomocných orgánů Rady a jejich sdílení v příslušné vládní databázi;
- podrobné analýzy jejich uplatňování a dopadů v ČR pro účely hodnocení a navazujících jednání na úrovni EU;

II.

1. žádá vládu,

aby Senát do 30. listopadu 2021 informovala o tom, jak zohlednila toto usnesení;

2. pověřuje

předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Miloš Vystrčil. v. r.
předseda Senátu

Zdeněk Hraba v. r.
ověřovatel Senátu