

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2021**  
*8. volební období*

467.

**USNESENÍ**  
*výboru pro evropské záležitosti*  
*ze 71. schůze*  
*ze dne 21. května 2021*

ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě – Společná cesta  
k bezpečnému a trvalému opětovnému otevření /kód Rady 7228/21,  
KOM(2021) 129 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o rámci pro vydávání, ověřování a uznávání  
interoperabilních certifikátů o očkování, testování a uzdravení za účelem usnadnění volného  
pohybu během pandemie COVID-19 (digitální zelený certifikát) /kód Rady 7128/21,  
KOM(2021) 130 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o rámci pro vydávání, ověřování a uznávání  
interoperabilních certifikátů o očkování, testování a uzdravení během pandemie COVID-19  
státním příslušníkům třetích zemí s oprávněným pobytem nebo oprávněným bydlištěm  
na území členských států (digitální zelený certifikát) /kód Rady 7129/21,  
KOM(2021) 140 v konečném znění/

---

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí  
informace náměstka ministra zdravotnictví Radka Policara, náměstkyně ministra průmyslu a  
obchodu Silvany Jirotkové, Tomáše Hacha z odboru azylové a migrační politiky Ministerstva  
vnitřní, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Františka Kopřivy a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Adam Kalous v. r.  
ověřovatel

František Kopřiva v. r.  
zpravodaj a místopředseda

## **Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě - Společná cesta k bezpečnému a trvalému opětovnému otevření**

**KOM(2021) 129 v konečném znění, kód Rady 7228/21**

### **Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o rámci pro vydávání, ověřování a uznávání interoperabilních certifikátů o očkování, testování a uzdravení za účelem usnadnění volného pohybu během pandemie COVID-19 (digitální zelený certifikát)**

**KOM(2021) 130 v konečném znění, kód Rady 7128/21  
Interinstitucionální spis 2021/0068/COD**

### **Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o rámci pro vydávání, ověřování a uznávání interoperabilních certifikátů o očkování, testování a uzdravení během pandemie COVID-19 státním příslušníkům třetích zemí s oprávněným pobytem nebo oprávněným bydlištěm na území členských států (digitální zelený certifikát)**

**KOM(2021) 140 v konečném znění, kód Rady 7129/21  
Interinstitucionální spis 2021/0071/COD**

- **Právní základ:**  
Článek 21 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2021) 130).  
Článek 77 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2021) 140).
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
19. 3., 22. 3. a 24. 3. 2021
- **Datum projednání ve VEZ:**  
28. 4. 2021 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Řádný legislativní postup.
- **Předběžná stanoviska vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datovaná dnem 19. dubna 2021, doručená do výboru pro evropské záležitosti dne 28. dubna 2021 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

[Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě – Společná cesta k](#)

[bezpečnému a trvalému opětovnému otevření](#) (dále jen „**sdělení**“) vydala Evropská komise dne 24. března 2021 společně se dvěma návrhy nařízení týkajícími se „digitálního zeleného certifikátu“ - [návrhem nařízení Evropského parlamentu a Rady o rámci pro vydávání, ověřování a uznávání interoperabilních certifikátů o očkování, testování a uzdravení za účelem usnadnění volného pohybu během pandemie COVID-19 \(digitální zelený certifikát\)](#) (dále jen „**návrh nařízení o certifikátu o očkování, testování a prodělání nemoci**“) a [návrhem nařízení Evropského parlamentu a Rady o očkování, testování a uzdravení během pandemie COVID-19 státním příslušníkům třetích zemí s oprávněným pobytem nebo oprávněným bydlištěm na území členských států \(digitální zelený certifikát\)](#) (dále jen „**návrh nařízení o certifikátu o očkování, testování a prodělání nemoci (občané třetích zemí)**“).

**Sdělení** nastiňuje další postup pro vyváženou politiku a společný přístup EU a poukazuje na to, co je nezbytné učinit, aby bylo možné co nejrychleji bezpečně a udržitelně obnovit evropský způsob života a udržet přitom virus pod kontrolou.

**Návrhem nařízení o certifikátu o očkování, testování a prodělání nemoci** se stanovuje společný rámec pro digitální zelené certifikáty týkající se očkování, testování a uzdravení. Jedná se o přístup na úrovni EU k vydávání, ověřování a přijímání certifikátů, které mají usnadnit volný pohyb uvnitř EU, jenž je založen na přísném dodržování zásady nediskriminace a základních práv občanů EU. Na úrovni EU Komise navrhuje definovat jen technický rámec, který má být zaveden do poloviny června, aby byla zajištěna bezpečnost, interoperabilita a rovněž plné dodržování pravidel ochrany osobních údajů. **Návrh nařízení o certifikátu o očkování, testování a prodělání nemoci (občané třetích zemí)** umožňuje systém rozšířit i na kompatibilní certifikáty vydané ve třetích zemích.

- **Obsah a dopad:**

1. **Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě – Společná cesta k bezpečnému a trvalému opětovnému otevření**

Ve sdělení Komise konstatuje, že epidemická situace vyžaduje nepřetržitou kontrolu a že dokud se nedosáhne **dostatečné proočkování**, musí být v rámci celého jednotného trhu vytvořeny podmínky, které umožní bezpečné a trvalé znovuotevření, aby občané mohli uplatňovat svá práva a aby bylo možné obnovit hospodářský a společenský život, přičemž současně zůstanou zásadními opatřeními pro kontrolu viru hygienické podmínky a omezení fyzického kontaktu.

Podle Komise je klíčové, aby členské státy přijaly **koordinovaný přístup** k bezpečnému opětovnému otevření. Při přijímání rozhodnutí směřujících k uvolnění omezení uplatňovaných vládami jednotlivých členských států může pomoci rámec definující úroveň odrážející epidemickou situaci v každém členském státě připravovaný Evropským střediskem pro prevenci a kontrolu nemocí („ECDC“).

Základním nástrojem umožňujícím všem občanům EU a jejich rodinným příslušníkům uplatňovat jejich právo na volný pohyb v rámci EU se má stát **digitální zelený certifikát o očkování, testování a uzdravení se**, jehož společný rámec je obsažen v legislativním návrhu, který Komise předložila společně se sdělením. Podmínkou úspěšného zavedení digitálního zeleného certifikátu je kompatibilní technický rámec, stanovený na úrovni EU a zavedený členskými státy, a jeho interoperabilita se systémy vyvíjenými Světovou zdravotnickou organizací („WHO“).

Kromě úspěšného očkování mají zůstat dalšími nepostradatelnými nástroji v boji proti covidu-19 **testování a trasování kontaktů**. Komise poukazuje jednak na užitečnost antigenních testů,

jejichž přesnost a dostupnost se stále zlepšuje, a jednak na důležitost sledování viru a jeho variant v odpadních vodách. Pokud jde o trasování, které musí i nadále doprovázet testování a které je zásadní zejména pro omezení šíření izolovanějších ohnisek, je nutné doplnit manuální trasování kontaktů mobilními aplikacemi pro trasování kontaktů. Pro shromažďování údajů od přeshraničních cestujících vstupujících na území členských států mají členské státy využívat formuláře pro trasování cestujících („PLF“); výměna údajů mezi jednotlivými systémy PLF členských států je možná prostřednictvím platformy vyvinuté Komisí.

V oblasti **léčby** Komise podporuje urychlení výzkumu léčebných postupů, aby k nim měly členské státy přístup co nejdříve a v požadovaném rozsahu. V současnosti také probíhá program nákupu 200 robotů, jež budou dezinfikovat nemocniční pokoje ultrafialovým zářením.

Ve sdělení dále Komise vyzdvihuje důležitost **pomoci nejvíce zasaženým odvětvím** – cestovnímu ruchu, kultuře a dopravě – při přípravě na bezpečné otevření. V odvětví cestovního ruchu došlo v roce 2020 k poklesu v EU o 70 % a k ohrožení 11 milionů pracovních míst. Pomoci při obnovení cestování by měla aplikace Re-open EU. Podle Komise by měly členské státy a odvětví cestovního ruchu jednak spolupracovat na realizaci komunikačních kampaní zaměřených na obnovu důvěry v cestování a jednak se připravovat na bezpečné otevření cestovního ruchu založeného na poskytování služeb v nové realitě. Obdobně je nutné se pečlivě připravit na obnovení činnosti v kulturním a kreativním odvětví, které v roce 2020 ztratilo přibližně 31 % svých příjmů (nejvíce scénické umění – pokles o 90 % a hudba – pokles o 76 %).

Komise v závěru sdělení zdůrazňuje význam opatření k **posilování celosvětové odolnosti prostřednictvím nástroje COVAX a mechanismu EU pro sdílení očkovacích látek**, neboť zabránění šíření onemocnění musí dojít na celosvětové úrovni a vyřešit globální krizi může jen celosvětový přístup. EU dosud přispěla svým mezinárodním partnerům a třetím zemím na podporu v boji proti covidu-19 částkou přes 40 miliard EUR. V rámci nástroje COVAX při zavádění očkovacích látek po celém světě přispěla financováním ve výši více než 2,2 miliardy EUR.

## **2. Návrh nařízení o certifikátu o očkování, testování a prodělání nemoci**

Za účelem usnadnění volného pohybu osob v rámci EU navrhla Komise zřídit celounijní rámec pro vydávání, ověřování a uznávání certifikátů o očkování v rámci EU jako součást „digitálního zeleného certifikátu“. Tento rámec by měl podle návrhu zároveň zahrnovat i další certifikáty vydané během pandemie covidu-19 - potvrzení o negativním výsledku testu na infekci SARS-CoV-2, jakož i potvrzení, že se držitel z infekce virem SARS-CoV-2 uzdravil. Interoperabilního rámce tak budou moci využít i osoby, které nejsou očkovány nebo dosud neměly možnost se naočkovat (například děti), čímž se usnadní jejich volný pohyb.

**Interoperabilní digitální zelený certifikát** tak umožňuje vydávání a přeshraniční ověřování a uznávání tří typů certifikátů:

- a) certifikátu potvrzujícího, že jeho držiteli byla podána očkovací látka proti covidu-19 v členském státě, který certifikát vydal (dále jen „**certifikát o očkování**“),
- b) certifikátu, v němž je uveden výsledek držitele a datum provedení testu NAAT nebo rychlého testu na antigen, který je zařazen do společného a aktualizovaného seznamu rychlých testů na antigen na covid-19 zavedeného na základě [doporučení Rady 2021/C 24/01](#) (dále jen „**certifikát o testu**“),
- c) certifikátu potvrzujícího, že se jeho držitel uzdravil z infekce SARS-CoV-2 v návaznosti na pozitivní test NAAT nebo pozitivní rychlý test na antigen, který je zařazen do společného a aktualizovaného seznamu rychlých testů na antigen na covid-19 zavedeného na základě doporučení Rady 2021/C 24/01 (dále jen „**certifikát o uzdravení**“).

**Návrh rámce digitálního zeleného certifikátu stanovuje formát a obsah certifikátů o očkování, testování a uzdravení.** Komise rovněž navrhuje, že by rámec digitálního zeleného certifikátu měl zajistit vydávání těchto certifikátů v interoperabilním formátu a jejich spolehlivé ověřování při předložení držitelem v jiných členských státech, čímž by se usnadnil volný pohyb v EU.

Aby byla zajištěna interoperabilita a rovný přístup, měly by členské státy vydávat certifikáty tvořící digitální zelený certifikát **v digitálním nebo tištěném formátu nebo v obou těchto formátech**. Potenciální držitel by si tak mohl vyžádat a obdržet certifikát v tištěné podobě nebo jej uložit a zobrazit na mobilním zařízení. Certifikáty by měly obsahovat interoperabilní, digitálně čitelný čárový kód s příslušnými údaji o certifikátu. Členské státy by měly zaručit pravost, platnost a integritu certifikátů elektronickou pečetí nebo obdobným prostředkem. Informace na certifikátu by měly být rovněž uvedeny ve formátu čitelném pro člověka, buď vytištěné, nebo zobrazené jako prostý text. Rozvržení certifikátů by mělo být snadno srozumitelné, jednoduché a uživatelsky přívětivé. Aby nevznikaly překážky volného pohybu, měly by být certifikáty vydávány **bezplatně a občané by měli mít právo na jejich vydání**. Členské státy by měly vydávat certifikáty tvořící digitální zelený certifikát **automaticky nebo na požádání**, přičemž by měly zajistit jejich snadné získání a v případě potřeby poskytnout nezbytnou podporu, která všem občanům umožní rovný přístup. V souladu se zásadou **minimalizace osobních údajů** by certifikáty měly obsahovat pouze osobní údaje nezbytné za účelem usnadnění výkonu práva na volný pohyb v Unii během pandemie covidu-19. Návrh stanovuje specifické kategorie osobních údajů a datová pole, které mají být v certifikátech obsaženy. Zároveň platí, že osobní údaje lze předávat nebo vyměňovat přes hranice výlučně za účelem získání informací nezbytných k potvrzení a ověření stavu očkování, testování nebo uzdravení držitele. Zejména je třeba umožnit ověření pravosti certifikátu.

Certifikáty tvořící digitální zelený certifikát by měly být občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům vydávány bez ohledu na jejich státní příslušnost, a to tím členským státem, jenž očkování nebo test provedl nebo kde se uzdravená osoba nachází. Aby se usnadnilo uplatňování práv občanů Unie, kteří byli očkováni ve třetích zemích, na volný pohyb, upravuje návrh uznávání certifikátů vydaných třetími zeměmi občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům, jestliže Komise shledá, že tyto certifikáty jsou vydány podle norem rovnocenných normám stanoveným podle tohoto nařízení.

- a) **Interoperabilní certifikát o očkování:** Tento certifikát o očkování by měl sloužit jako potvrzení, že jeho držiteli byla v členském státě podána očkovací látka proti covidu-19. Certifikát by měl obsahovat pouze informace nezbytné k jasné identifikaci držitele a očkovací látky proti covidu-19, číslo, datum a místo očkování. Členské státy by měly

vydat certifikáty o očkování osobám, jimž byly podány očkovací látky, kterým byla udělena registrace podle [nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 726/2004, kterým se stanoví postupy Společenství pro registraci humánních a veterinárních léčivých přípravků a dozor nad nimi a kterým se zřizuje Evropská agentura pro léčivé přípravky](#), očkovací látky, kterým byla udělena registrace podle [směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/83/ES o kodexu Společenství týkajícím se humánních léčivých přípravků](#), nebo očkovací látky, jejichž distribuce byla dočasně povolena podle čl. 5 odst. 2 směrnice 2001/83/ES.

Některé členské státy osvobozují již nyní očkované osoby od určitých omezení volného pohybu v rámci Unie. Pokud členské státy uznají potvrzení o očkování, aby mohly zrušit omezení volného pohybu zavedená v souladu s právem Unie s cílem omezit šíření covidu-19, např. požadavky podstoupit karanténu, domácí izolaci či test na infekci SARS-CoV-2, měly by být **povinny uznat za týchž podmínek platné certifikáty o očkování vydané jinými členskými státy v souladu s tímto nařízením**. Z důvodu ochrany veřejného zdraví by se tato povinnost měla týkat pouze osob, kterým byly podány očkovací látky proti covidu-19 s registrací podle nařízení (ES) č. 726/2004. Členským státům by to však nemělo nijak bránit v rozhodnutí, že budou uznávat certifikáty o očkování vydané pro jiné očkovací látky proti covidu-19, například očkovací látky, kterým příslušný orgán členského státu udělil registraci podle směrnice 2001/83/ES, očkovací látky, jejichž distribuce byla dočasně povolena podle čl. 5 odst. 2 směrnice 2001/83/ES, nebo očkovací látky, které byly zařazeny na seznam WHO k nouzovému použití.

Je nezbytné zabránit diskriminaci osob, které nejsou očkovány, například z lékařských důvodů, protože nejsou součástí cílové skupiny, které se očkovací látka v současné době doporučuje, nebo protože dosud neměly příležitost se očkovat nebo se rozhodly nenechat se očkovat. Držením certifikátu nelze například podmínit využívání přeshraničních služeb přepravy cestujících, jako je letecká, vlaková, autokarová nebo trajektová doprava.

- b) **Interoperabilní certifikát o testu** obsahující informace nezbytné k jasné identifikaci držitele a druh, datum a výsledek testu na infekci SARS-CoV-2 je zaváděn, aby se zlepšilo uznávání výsledků testů provedených v jiném členském státě v okamžiku, kdy jsou tyto výsledky předkládány pro účely výkonu práva na volný pohyb. Aby byla zajištěna spolehlivost výsledku testu, měly by být pro certifikát o testu vydaný na základě tohoto nařízení používány pouze výsledky testů NAAT a rychlých testů na antigen uvedených na seznamu vypracovaném na základě doporučení Rady 2021/C 24/01.
- c) **Interoperabilní certifikát o uzdravení** obsahující informace nezbytné k jasné identifikaci dotčené osoby a datum absolvovaného pozitivního testu na infekci SARS-CoV-2 je zaváděn za účelem usnadnění volného pohybu a zrušení jeho omezení. Certifikát o uzdravení by měl být vydán nejdříve jedenáctý den po prvním pozitivním testu a měl by platit nejvýše 180 dní. Podle ECDC z nejnovějších poznatků vyplývá, že ačkoli je životaschopný virus SARS-CoV-2 vylučován deset až dvacet dní od nástupu příznaků, přesvědčivým epidemiologickým studiím se nepodařilo prokázat další přenos nemoci po desátém dni.

Návrh Komisi svěřuje pravomoc okamžitě přijmout použitelné prováděcí akty, pokud to v řádně odůvodněných případech týkajících se technických specifikací nezbytných k zavedení interoperabilních certifikátů vyžadují závažné naléhavé důvody nebo jakmile budou k dispozici

nové vědecké důkazy.

Návrh dále stanovuje, že uplatňování ustanovení nařízení o rámci digitálního zeleného certifikátu pro vydávání, ověřování a uznávání interoperabilních certifikátů o očkování, testování a uzdravení v kontextu onemocnění covid-19 by mělo být pozastaveno, jakmile generální ředitel WHO v souladu s Mezinárodními zdravotnickými předpisy prohlásí, že ohrožení veřejného zdraví mezinárodního významu způsobené virem SARS-CoV-2 skončilo. Uplatňování těchto ustanovení by však mělo být obnoveno, pokud generální ředitel WHO vyhlásí další ohrožení veřejného zdraví mezinárodního významu v důsledku propuknutí nákazy virem SARS-CoV-2, jeho variantou nebo podobnými infekčními nemocemi s epidemickým potenciálem. Pokud tato situace nastane, měla by být příslušná ustanovení opět pozastavena, jakmile ohrožení veřejného zdraví mezinárodního významu skončí.

### **3. Návrh nařízení o certifikátu o očkování, testování a prodělání nemoci (občané třetích zemí)**

Cílem tohoto návrhu je zajistit, aby se pravidla stanovená v návrhu nařízení o certifikátu o očkování, testování a prodělání nemoci vztahovala na státní příslušníky třetích zemí, na něž se tento návrh nevztahuje a kteří oprávněně pobývají nebo mají bydliště na území státu, na něž se uvedené navrhované nařízení vztahuje, a kteří jsou oprávněni cestovat do jiných států v souladu s právem Unie.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Pokud jde o sdělení, vláda ČR s jeho obsahem souhlasí.

Pokud jde o návrh nařízení o certifikátu o očkování, testování a prodělání nemoci a návrh nařízení o certifikátu o očkování, testování a prodělání nemoci (občané třetích zemí), vláda ČR obecně jejich obsah podporuje, má nicméně řadu připomínek týkajících se zejména technického řešení certifikátu.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

- 1. s o u h l a s í** s předloženým návrhem nařízení Evropského parlamentu a Rady o rámci pro vydávání, ověřování a uznávání interoperabilních certifikátů o očkování, testování a uzdravení za účelem usnadnění volného pohybu během pandemie COVID-19 (digitální zelený certifikát) /kód Rady 7128/21, KOM(2021) 130 v konečném znění/, návrhem nařízení Evropského parlamentu a Rady o rámci pro vydávání, ověřování a uznávání interoperabilních certifikátů o očkování, testování a uzdravení během pandemie COVID-19 státním příslušníkům třetích zemí s oprávněným pobytem nebo oprávněným bydlištěm na území členských států (digitální zelený certifikát) /kód Rady 7129/21, KOM(2021) 140 v konečném znění/ a sdělením Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě – Společná cesta k bezpečnému a trvalému opětovnému otevření /kód Rady 7228/21, KOM(2021) 129 v konečném znění/;
- 2. b e r e n a v ě d o m í** rámcovou pozici vlády k těmto dokumentům;
- 3. t r v á** na povinnosti bezplatného vydávání certifikátů a jejich jednotlivých komponent;
- 4. v y z ý v á** k zajištění cenově dostupného testování občanů;
- 5. t r v á** na zákazu diskriminace dle druhu certifikátu a zachování možnosti volby mezi papírovým a digitálním nosičem certifikátu;

6. **k o n s t a t u j e** , že národní certifikáty musí být interoperabilní s evropským certifikátem a měly by zaručovat práva z něj vyplývající;
7. **z d ů r a z ň u j e** nutnost ochrany soukromí občanů. Databáze by neměly být centralizované jak na úrovni EU, tak členských států. Nesmí existovat oznámení o ověření certifikátu, které by umožňovalo monitorovat pohyb lidí dle místa žádosti;
8. **z d ů r a z ň u j e** , že osobám bez certifikátu musí být nadále umožněno cestovat a že držení certifikátu není předpokladem uplatňování práva na volný pohyb nebo jiných základních práv;
9. **d o p o r u č u j e** uvolnění patentové ochrany u vakcín financovaných z veřejných zdrojů.
10. **p o v ě ř u j e** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby o tomto usnesení informoval předsedkyni Evropské komise v rámci politického dialogu a aby jej pro informaci postoupil předsedovi Evropského parlamentu a Radě.

Adam Kalous v. r.  
ověřovatel

František Kopřiva v. r.  
zpravodaj a místopředseda