

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2021
8. volební období

438.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 67. schůze
ze dne 17. března 2021

ke sdělení Komise – Evropský hospodářský a finanční systém – Podpora otevřenosti, síly
a odolnosti /kód Rady 5487/21, KOM(2021) 32 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace náměstkyně ministryně financí JUDr. Ing. Lenky Dupákové, Ph.D., náměstkyně ministra zahraničních věcí Aleše Chmelaře, M.Sc., ředitelky právního odboru Finančního analytického úřadu Mgr. Markéty Hlavinové, ředitele Odboru obchodní politiky a mezinárodních ekonomických organizací MPO Mgr. Oty Šimáka a ředitele Odboru evropského a mezinárodního práva MPO Mgr. Lukáše Prokeše ,po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jana Skopečka a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Ondřej Veselý
ověřovatel

Jan Skopeček
zpravodaj

František Kopřiva
místopředseda

Sdělení Komise – Evropský hospodářský a finanční systém – Podpora otevřenosti, síly a odolnosti

KOM(2021) 32 v konečném znění, kód Rady 5487/21

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
20. 1. 2021 (5. 2. 2021 česká verze)
- **Datum projednání ve VEZ:**
3. 2. 2021 (1. kolo)
- **Procedura:**
Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmto institucím.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 9. března 2021, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 10. března 2021 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.
- **Odůvodnění a předmět:**

[Sdělení Komise - Evropský hospodářský a finanční systém - Podpora otevřenosti, síly a odolnosti](#) představuje novou strategii na podporu otevřenosti, síly a odolnosti hospodářského a finančního sektoru EU (dále jen „strategie“). Jejím cílem je zajistit lepší podmínky pro vedoucí úlohu Evropy v globální ekonomické správě a zároveň zabezpečit ochranu EU před nekalými praktikami a zneužíváním. Strategie se zaměřuje zejména na opatření v oblasti posílení mezinárodní úlohy eura, rozvoje infrastruktur finančních trhů EU a zvýšení jejich odolnosti a podpory jednotného uplatňování a prosazování vlastních sankcí EU.

Strategie navazuje na sdělení Komise z května 2020 „[Chvilé pro Evropu: náprava škod a příprava na příští generaci](#)“, ve kterém Komise představila soubor opatření k nápravě škod způsobených pandemií covidu-19, zejména klíčový nástroj obnovy „*Next Generation EU*“ (dále jen „NGEU“). Dále navazuje na [sdělení z roku 2018 o posílení mezinárodní úlohy eura](#), jež bylo zaměřeno zejména na posílení a prohloubení hospodářské a měnové unie (dále jen „HMU“) a přineslo opatření k upevnění statusu eura.

Důvodem pro předložení strategie je zejména geopolitický vývoj v posledních letech a posun k multipolární ekonomice. Koronavirová krize zároveň zdůraznila potřebu posílit hospodářský a finanční systém EU, a to také prostřednictvím spolupráce na globálním oživení. EU chce hrát zásadní roli při formování systému globální správy ekonomických záležitostí.

Předložená strategie je založena na třech pilířích:

1. podpora silnější mezinárodní úlohy eura;
2. rozvoj infrastruktur finančních trhů EU a zvýšení jejich odolnosti;
3. podpora jednotného uplatňování a prosazování vlastních sankcí EU.

Silnější postavení eura může chránit ekonomiku před měnovými šoky, snížit závislost na jiných měnách a také snížit náklady na transakce, financování a řízení rizik. Na globální úrovni může přispět k odolnosti mezinárodního měnového systému.

Rozvoj infrastruktur finančních trhů EU může pomoci zabránit nadměrnému spoléhání se na poskytování těchto služeb operátory se sídlem v třetích zemích. K zajištění finanční stability je potřeba, aby tito poskytovatelé infrastruktury byli spravováni a dohlíženi v souladu s vysokými standardy.

Jednotné, účinné a rychlé uplatňování sankcí EU, zejména pokud jde o řešení protiprávního extraterritoriálního uplatňování jednostranných sankcí třetími zeměmi, má přispět k otevřené strategické autonomii a odolnosti.

Komise bude paralelně nadále pracovat na prohlubování HMU prostřednictvím dokončení bankovní unie a vybudování unie kapitálových trhů.

- **Obsah a dopad:**

Tři pilíře strategie:

1. Podpora silnější mezinárodní úlohy eura prostřednictvím

- oslovení partnerů ve třetích zemích a zahájení informačních akcí s cílem prosazování používání eura;
- podpory rozvoje nástrojů a referenčních hodnot denominovaných v eurech a posílení statusu eura jako mezinárodní referenční měny v odvětvích energetiky a komodit;
- spolupráce s ECB při možném zavedení digitálního eura jako doplňku k hotovosti;
- podpory používání zelených dluhopisů jako nástroje pro financování investic a projektů pro dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu;
- hledání možností rozšíření úlohy systému EU pro obchodování s emisemi (dále jen „ETS“) s cílem maximalizace jeho dopadů na životní prostředí.

Zvýšit atraktivitu evropských kapitálových trhů mohou v dalších letech také emise dluhopisů v rámci nástroje NGEU.

2. Rozvoj infrastruktur finančních trhů EU a zvýšení jejich odolnosti také např. vůči extraterritoriálnímu uplatňování sankcí ze strany třetích zemí. Komise v této souvislosti plánuje:

- navázat komunikaci a zanalyzovat slabá místa společností působících v oblasti infrastruktury finančních trhů, pokud jde o nezákonné extraterritoriální uplatňování jednostranných opatření třetími zeměmi, a podniknout kroky k řešení nedostatků;
- zřídit pracovní skupinu, jejímž úkolem bude posoudit možné technické problémy s převodem finančních smluv denominovaných v eurech nebo jiných měnách, jejichž clearing se provádí v zemích mimo EU, na ústřední protistrany v EU;
- prozkoumat možnosti pro zajištění hladkého toku základních finančních služeb, na které cílí extraterritoriální uplatňování jednostranných sankcí třetími zeměmi.

3. Podpora jednotného uplatňování a prosazování vlastních sankcí EU prostřednictvím

- vytvoření databáze (*Sanctions Information Exchange Repository*) pro rychlé podávání zpráv a výměnu informací o provádění a prosazování sankcí;
- spolupráce s členskými zeměmi na zřízení jednotného kontaktního místa pro otázky prosazování a uplatňování sankcí s přeshraničním rozměrem;
- pokračování v zajišťování, aby finanční zdroje EU poskytované třetím zemím, mezinárodním organizacím nebo finančním institucím nebyly použity způsobem porušujícím sankce EU;
- zřízení systému umožňujícího anonymního oznamování případů obcházení sankcí včetně whistleblowingu;
- posílení spolupráce v oblasti sankcí, zejména s partnery ze skupiny G7;
- zvážení dodatečných politických možností, které by třetí země odradily od protiprávního extraterritoriálního uplatňování jednostranných sankcí vůči subjektům z EU, včetně možné změny [nařízení Rady \(ES\) č. 2271/96 o ochraně proti účinkům právních předpisů přijatých určitou třetí zemí uplatňovaných mimo její území, jakož i proti účinkům opatření na nich založených nebo z nich vyplývajících](#).

• **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR obecně podporuje politiky obsaženy v předložené strategii Komise, a to včetně posílení mezinárodní úlohy eura, navzdory tomu, že není členem eurozóny. Navržená opatření mají podle vlády ČR potenciál posílit stabilitu a odolnost EU a vláda podporuje kroky vedoucí k posilování a prohlubování vnitřního trhu EU. Vláda upozorňuje na nutnost oboustrannosti otevřenosti EU. Jednotlivá přijímaná opatření by neměla vést k protekcionismu nebo nepřiměřenému zatížení subjektů EU.

• **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu se sdělení nachází v přípravné fázi. Přiděleno bylo výboru pro hospodářské a měnové záležitosti (ECON) jako gesčnímu výboru. Dále se jím bude zabývat výbor pro mezinárodní obchod (INTA), výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI), výbor pro průmysl, výzkum a energetika (ITRE) a výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO).

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** sdělení Komise – Evropský hospodářský a finanční systém – Podpora otevřenosti, síly a odolnosti /kód Rady 5487/21, KOM(2021) 32 v konečném znění/;
2. **s o u h l a s í** s rámcovou pozicí vlády;
3. **k o n s t a t u j e**, že Evropský hospodářský a finanční systém bude jen tak otevřený, silný a odolný, jak otevřené, silné a odolné budou ekonomiky jednotlivých členských států EU;
4. **v y z ý v á** Komisi, aby přehodnotila technokratický přístup k podpoře silnější mezinárodní úlohy eura a zaměřila své úsilí na zvyšování konkurenceschopnosti evropských ekonomik prostřednictvím deregulací, liberalizací a ozdravení veřejných financí;
5. **a p e l u j e** na vládu, aby důsledně sledovala jednotlivá přijímaná opatření a trvala na tom, aby nevedla k protekcionismu nebo nepřiměřenému zatížení subjektů EU.
6. **p o v ě ř u j e** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby o tomto usnesení informoval předsedkyni Evropské komise v rámci politického dialogu a aby jej pro informaci postoupil předsedovi Evropského parlamentu a Radě.

Ondřej Veselý
ověřovatel

Jan Skopeček
zpravodaj

František Kopřiva
místopředseda