

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2018
8. volební období

172.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 21. schůze
ze dne 12. prosince 2018

ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Pracovní program Komise na rok 2019 – Plníme sliby a připravujeme se na budoucnost /kód Rady 13590/18, KOM(2018) 800 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace ředitele Odboru koordinace hospodářských politik Úřadu vlády Mgr. Zbyňka Smetany a vedoucí Zastoupení EK v ČR Dany Kovaříkové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jaroslava Bžocha a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Adam Kalous v.r.
ověřovatel

Jaroslav Bžoch v. r.
zpravodaj

Ondřej Benešík v. r.
předseda

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému
hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Pracovní program
Komise na rok 2019 - Plníme sliby a připravujeme se na budoucnost**

KOM(2018) 800 v konečném znění, kód Rady 13590/18

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
25. 10. 2018
- **Datum projednání ve VEZ:**
7. 11. 2018 (1. kolo)
- **Procedura:**
Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmto institucím.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 15. listopadu 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 16. listopadu 2018 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.
- **Odůvodnění a předmět:**
Evropská komise představila 23. října 2018 svůj pracovní program na rok 2019, v němž stanovila tři hlavní priority:
 1. Dosažení rychlé dohody ohledně již předložených legislativních návrhů, aby tak Komise realizovala svých deset politických priorit,
 2. Přijetí menšího počtu nových iniciativ, jež mají řešit zbývající problémy, a
 3. Představení několika iniciativ týkajících se budoucnosti EU s 27 členskými státy, které upevní základy silné, jednotné a suverénní Evropy.

Pracovní program na rok 2019 se zaměřuje na pouhých **15 nových iniciativ** (všechny nelegislativní) a dalších **10 nových hodnocení v rámci programu REFIT**, která mají přezkoumat stávající právní předpisy a zajistit, aby byly nadále funkční. Důraz se klade na skutečné výsledky. Pracovní program Komise proto uvádí **45 projednávaných prioritních návrhů** na základě společného prohlášení o legislativních prioritách¹, které by měly Evropský parlament a Rada přijmout ještě před evropskými volbami. Komise dále navrhuje **stáhnout**

¹ Dostupné na: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint-declaration-eu-legislative-priorities-2018-19_en.pdf.

nebo zrušit 17 dosud neschválených návrhů či stávajících právních předpisů.

Pracovní program na rok 2019 se skládá ze **sdělení**, ve kterém Komise definuje své priority do konce svého mandátu, a **pěti příloh** obsahujících seznam:

1. nových iniciativ, které má Komise v úmyslu předložit do konce svého mandátu (Příloha I),
2. iniciativ REFIT, tzn. stávajících předpisů, u nichž Komise provede během roku 2019 přezkum v rámci *Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT)* (Příloha II),
3. prioritních projednávaných návrhů, tzn. již předložených návrhů, kterým by měla být dána priorita v rámci jejich projednávání v Radě a Evropském parlamentu (Příloha III),
4. návrhů, které budou staženy, tzn. projednávaných legislativních návrhů, které Komise plánuje stáhnout do šesti měsíců (do dubna 2019) (Příloha IV),
5. předpisů, které mají být zrušeny (Příloha V).

• Obsah a dopad:

V úvodu Komise konstatuje, že předložila všechny legislativní návrhy nutné k realizaci deseti priorit Evropské komise pro období 2014 – 2019. Legislativní proces byl završen u přibližně poloviny z nich, u dalších 20 % návrhů podle Komise „legislativní proces zdárně pokračuje“. Prioritou je nyní dosáhnout shody na textu a následného schválení zbývajících návrhů. Proto Komise v tomto roce plánuje předložit pouze patnáct nových iniciativ, jež jsou nezbytné k úplnému dosažení deseti priorit Komise.

Kromě toho bude v následujících měsících Komise předkládat řadu příspěvků zaměřených na budoucnost EU o 27 členech, které budou podkladem pro debatu lídrů na summitu v Sibi (česky někdy Sibiň, Rumunsko), který se bude konat 9. května 2019.

Ve druhé kapitole sdělení Komise stručně rekapituluje svou činnost v rámci deseti priorit a indikuje prioritní iniciativy a iniciativy, které plánuje ještě do konce svého mandátu v oblasti dané priority předložit.

1. Nový impuls pro zaměstnanost, růst a investice:

Zásadní je zejména dosažení politické dohody na budoucím rozpočtu EU ještě před summitem v Sibi.

Investiční plán pro Evropu (tzv. Junckerův plán), který dosud přinesl 344 mld. EUR dalších investic, bude pokračovat až do roku 2020 tak, aby se mobilizovalo v dalších investicích dalších 500 mld. EUR. Komise zhodnotí, jak by tento plán mohl pokračovat např. v rámci budoucího Programu InvestEU.

Dokončit je nutné legislativní proces u návrhů týkajících se přechodu na oběhové hospodářství, včetně návrhu na omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí.

V rámci této priority Komise v nejbližší době předloží dvě nelegislativní iniciativy: (1) *sdělení o investičním plánu pro Evropu: balance a další kroky*, a (2) *diskusní dokument Směřování k udržitelné Evropě do roku 2030, v návaznosti na cíle OSN v oblasti udržitelného rozvoje, včetně Pařížské dohody o změně klimatu.*

2. Propojený jednotný digitální trh:

V rámci této priority Komise dosud předložila 30 legislativních iniciativ, z nichž byl legislativní proces ukončen u 18. Prioritně je nutné dokončit projednávání návrhů

z oblasti autorského práva, respektování soukromí a elektronických komunikací a smluvního práva (zejména návrhu směrnice o opakovaném použití informací veřejného sektoru, návrhu směrnice o některých aspektech smluv o poskytování digitálního obsahu, návrhu směrnice o některých aspektech smluv o prodeji zboží online a jinými prostředky na dálku, návrhu nařízení o provádění a fungování jména domény nejvyšší úrovně .eu atd.).

V oblasti kybernetické bezpečnosti je nezbytné rychle zřídit Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost společně se sítí národních koordinačních center – tzn. schválit návrh nařízení, kterým se zřizuje Evropské průmyslové, technologické a výzkumné centrum kompetencí pro kybernetickou bezpečnost a síť národních koordinačních center, a také dokončit projednávání tzv. aktu o kybernetické bezpečnosti (tj. návrhu nařízení o agentuře ENISA, Evropské agentuře pro kybernetickou bezpečnost, a zrušení nařízení (EU) č. 526/2013 a o certifikaci kybernetické bezpečnosti informačních a komunikačních technologií).

V rámci této priority Komise ještě předloží tři nelegislativní iniciativy: (1) *Koordinovaný plán rozvoje umělé inteligence v Evropě*, (2) *akční plán o dezinformacích*, a (3) *doporučení Komise zavést evropský formát pro výměnu elektronických zdravotních záznamů*.

3. Odolná energetická unie s pokrokovou politikou v oblasti změny klimatu:

EU je jedinou velkou ekonomikou, která přijala právní předpisy na snížení emisí skleníkových plynů do roku 2030 alespoň o 40% - a aby EU dodržela své závazky, je nutné dohodnout se zejména na zbývajících návrzích z balíčku v oblasti mobility a změny klimatu (např. návrh nařízení, kterým se stanoví výkonnostní emisní normy CO₂ pro nová těžká vozidla), z balíčku „Čistá energie pro všechny Evropany“ a z balíčků týkajících se mobility „Evropa v pohybu“

Zásadní je rovněž přijetí společných pravidel pro vnitřní trh se zemním plynem týkajících se plynovodů vedoucích z a do třetích zemí (návrh směrnice, kterou se mění směrnice 2009/73/ES o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem) a pro trhy s elektřinou (balíček návrhů o čisté energii).

Za prioritní označila Komise v této oblasti i iniciativu směřující ke zrušení sezónních změn času (návrh směrnice, kterou se ukončují sezónní změny času a zrušuje směrnice 2000/84/ES).

V rámci této priority Komise plánuje předložit tři nelegislativní iniciativy, z nichž se jedna týká provádění Pařížské dohody - (1) *dlouhodobá strategie EU v oblasti snižování emisí skleníkových plynů v souladu s Pařížskou dohodou*, a dvě se týkají dokončení energetické unie - (2) *čtvrtá zpráva o stavu energetické unie*, a (3) *zpráva o strategickém akčním plánu pro baterie*.

4. Integrovanější a spravedlivější vnitřní trh se silnější průmyslovou základnou:

V oblasti vnitřního trhu klade Komise důraz na nutnost dokončení vyjednávání o

návrzích projednávaných v rámci balíčků zaměřených na zboží² a služby³, o návrhu týkajícím se společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, o návrzích na spravedlivé a efektivní zdanění digitální ekonomiky, o návrzích týkajících se spravedlivé a efektivní daně z přidané hodnoty, zjednodušení systému zejména pro malé podniky a modernizace systému stanovení snížené sazby daně z přidané hodnoty. Komise rovněž vyzývá k dosažení dohody o legislativních návrzích na novou politiku pro spotřebitele a návrzích týkajících se unie kapitálových trhů a celoevropského osobního penzijního produktu. Stále nebyly přijaty iniciativy k reformě infrastruktury evropských trhů či o zkvalitnění evropské architektury finančního dohledu, ani návrh týkající se platební neschopnosti a restrukturalizace podniků a druhé šance pro podniky. Je také nezbytné se dohodnout na návrzích na vytvoření silnějšího dohledu v oblasti boje proti praní peněz.

Komise dále apeluje na přijetí všech iniciativ spadajících do tzv. sociálního rozměru vnitřního trhu, jež navazují na zřízení evropského pilíře sociálních práv před rokem na sociálním summitu v Göteborgu. Jedná se především o návrh na vytvoření Evropského orgánu pro pracovní záležitosti a o návrhy, jejichž cílem je vytvořit lepší rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem a transparentnější a předvídatelnější pracovní podmínky pro všechny. Legislativní proces nebyl ukončen u Evropského aktu přístupnosti, návrhu na koordinaci systémů sociálního zabezpečení členských států, návrhu týkajícího se ochrany pracovníků před chemickými látkami, které způsobují rakovinu, návrhu o přístupu k sociální ochraně.

V rámci této priority Komise plánuje předložit následující čtyři nelegislativní iniciativy: Do oblasti „spravedlivý a perspektivní jednotný trh“ spadá (1) *Sdělení o přípravě jednotného trhu na fungování v rychle se měnícím globálním prostředí – odstraňování bariér a využívání nových příležitostí ke prospěchu občanů a podniků*. V oblasti „ochrana zdraví“ předloží (2) *Sdělení o komplexním rámci Evropské unie pro endokrinní disruptory*. V prvním čtvrtletí roku 2019 se očekávají dva zásadní dokumenty, týkající se „efektivnější tvorby právních předpisů o jednotném trhu“ – (3) *Efektivnější tvorba daňových právních předpisů – určení oblastí, v nichž by se zavedlo hlasování kvalifikovanou většinou*, a (4) *Efektivnější tvorba právních předpisů v oblasti sociální politiky – určení oblastí, v nichž by se urychleně zavedlo hlasování kvalifikovanou většinou*.

5. Hlubší a spravedlivější hospodářská a měnová unie:

Komise zdůrazňuje nutnost posílení základů eura, proto je nutné dokončit unii kapitálových trhů. V zájmu prohloubení evropské hospodářské a měnové unie je zásadní pokračovat ve strukturálních reformách, posilovat konvergenci a dokončit bankovní unii, zejména vytvořením evropského systému pojištění vkladů a dalším

² (1) Návrh nařízení, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dodržování a vymáhání harmonizačních právních předpisů Unie týkajících se výrobků a kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011, (EU) č. 528/2012, (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426 a (EU) 2017/1369 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/42/ES, 2009/48/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2013/53/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU, 2014/68/EU a 2014/90/EU a (2) návrh nařízení o vzájemném uznávání zboží uvedeného v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě.

³ (1) Návrh směrnice o prosazování směrnice 2006/123/ES o službách na vnitřním trhu, kterou se stanoví postup oznamování pro povolovací režimy a požadavky týkající se služeb a kterou se mění směrnice 2006/123/ES a nařízení (EU) č. 1024/2012 o správní spolupráci prostřednictvím systému pro výměnu informací o vnitřním trhu, (2) Návrh směrnice o právním a operačním rámci pro evropský elektronický průkaz služeb, který se zavádí nařízením... [nařízením o ESC]... a (3) Návrh nařízení, kterým se zavádí evropský elektronický průkaz služeb a související správní prostředky.

rozvojem Evropského mechanismu stability jakožto nástroje pro řešení krizí. Je nutné dokončit legislativní proces u návrhů na snížení rizik v bankovním sektoru, jakož i u balíčku opatření na snižování objemu úvěrů v selhání. Komise bude kromě toho nadále posilovat evropský semestr.

V rámci této priority Komise předloží jednu nelegislativní prioritu – *Sdělení o upevnění mezinárodní role eura*.

6. Obchod: Vyrovnaná a progresivní obchodní politika k využití potenciálu globalizace:

Komise by ráda rychle uzavřela dohodu o hospodářském partnerství mezi EU a Japonskem, největší obchodní dohodu, kterou kdy EU vyjednala. V platnost by měly vstoupit dohody se Singapurem a Vietnamem a měla by být dokončena jednání, u nichž bylo dohody v zásadě dosaženo (s Mexikem) nebo která jsou již v pokročilé fázi, např. s Chile a státy Mercosuru. Pokračovat je nutné v dalších obchodních jednáních, zejména s Austrálií a Novým Zélandem.

Legislativní proces je nutné dokončit u návrhu týkajícího se prověřování zahraničních přímých investic a u návrhu nástroje pro mezinárodní zadávání veřejných zakázek.

7. Prostor spravedlnosti a základních práv založený na vzájemné důvěře:

Stále nebyl ukončen legislativní proces u návrhů týkajících se přeshraničního přístupu donucovacích orgánů k elektronickým důkazům, uvádění prekurzorů výbušnin na trh a jejich používání, zlepšení bezpečnostních prvků u průkazů totožnosti, usnadnění přeshraničního přístupu k finančním údajům a jejich využívání ze strany donucovacích orgánů a šíření teroristického obsahu on-line. Urychleně by měl být přijat návrh na rozšíření mandátu Úřadu evropského veřejného žalobce tak, aby zahrnoval boj proti přeshraničnímu terorismu, a dále návrh týkající se interoperability evropských informačních systémů pro bezpečnost, migraci a správu hranic, společně s modernizací například Evropského informačního systému rejstříku trestů, systému Eurodac a Vízového informačního systému.

Prioritou je také dohoda na přijetí návrhů zajišťujících lepší ochranu oznamovatelů porušení práva EU a návrhu týkajícího se evropského mechanismu civilní ochrany Unie (rescEU).

Během svého mandátu Komise v případě dvou členských států zahájila postup upravený zakládacími smlouvami, jehož cílem je určit, zda existuje zřejmé nebezpečí závažného porušení hodnot, zejména zásady právního státu. Vzhledem k tomu, že obavy ze závažného porušení základních hodnot EU existují i v případě dalších členských států, předloží Komise v rámci této priority jednu nelegislativní iniciativu – dokument *Další zdokonalení postupu EU pro posílení právního státu z roku 2014*.

8. Příprava nové migrační politiky:

Ačkoliv počet nelegálních vstupů do EU poklesl od vrcholu v říjnu 2015 o 95%, obavy občanů EU z migračních tlaků přetrvávají. Proto je nutné dokončit schvalování návrhů v rámci reformy společného azylového systému, z nichž pět již bylo předběžně či částečně schváleno. Vyjednávání na Radě probíhá u dvou zbývajících návrhů - reformy dublinského systému a nařízení o azylovém řízení. V zájmu posílení soudržnosti a efektivity návratové politiky je nutné dokončit reformu směrnice o navracení a posílit kapacitu Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž.

Pokud jde o legální migraci, vyzdvihuje Komise nutnost přijetí iniciativy revidující systém modrých karet EU.

V rámci této iniciativy připraví Komise nelegislativní iniciativu v oblasti provádění

společné vízové politiky *Sdělení o vízové vzájemnosti*.

V souvislosti s brexitem Komise upozorňuje na nutnost nezbytných legislativních opatření upravujících *acquis* EU (viz kapitola IV. pracovního programu). Šest návrhů Komise již představila, dva týkající se vízového statusu státních příslušníků Spojeného království po brexitu (viz též nová legislativní iniciativa „*návrh na zápis Spojeného království na seznam třetích zemí, které mají vízovou povinnost, nebo na seznam zemí, které nemají vízovou povinnost*“) a úpravy číselných údajů u spotřeby primární energie a konečné spotřeby energie v právních předpisech o energetické účinnosti předložila v listopadu.

9. Silnější pozice na mezinárodní scéně

S cílem být silným aktérem na mezinárodní scéně, apeluje Komise na nutnost jednotného postupu. Proto vyzývá k navázání na svou iniciativu zaměřenou na účinnější rozhodování v oblasti společné zahraniční a bezpečnostní politiky a k dosažení dohody na navržených finančních programech, které podpoří postavení Evropy na mezinárodní scéně.

Komise předesílá, že bude pokračovat v provádění globální strategie zahraniční a bezpečnostní politiky EU, především pokud jde o Indii, Latinskou Ameriku a Střední Asii, i v provádění nově navržené aliance mezi Afrikou a Evropou pro udržitelné investice a zaměstnanost.

Prioritou zůstává provádění politiky sousedství jak na východě, tak na jihu. Komise bude vydávat výroční zprávy o veškerém pokroku, jehož bylo dosaženo ve vztazích se všemi dotčenými partnery, a posoudí žádost Bosny a Hercegoviny stát se kandidátem na členství a vydá k ní stanovisko.

10. Unie demokratické změny

V zájmu zajištění řádného průběhu voleb do Evropského parlamentu zdůrazňuje Komise nutnost urychleného přijetí návrhů na lepší ochranu evropských demokratických procesů před manipulací, již provádějí třetí země nebo která slouží soukromým zájmům. Přednostně by také měl být schválen návrh, který umožňuje, aby byla evropským politickým stranám uložena sankce za porušení ochrany osobních údajů s cílem úmyslně ovlivnit výsledek voleb.

Měla by být také odsouhlasena reforma nařízení upravujícího evropskou občanskou iniciativu.

Komise dále upozorňuje na sdělení, předkládané paralelně s pracovním programem, týkající se uplatňování zásady subsidiarity a proporcionality při tvorbě politik EU.

V závěrečné kapitole pracovního programu Komise vyzdvihuje své úsilí o **zlepšování právní úpravy**, jehož výrazem je příloha II pracovního programu obsahující nejdůležitější plánovaná hodnocení a kontroly účelnosti, včetně hodnocení v návaznosti na stanoviska platformy REFIT. Veškerá stanoviska platformy REFIT i navazující přijatá opatření jsou dostupná online.

Komise upozorňuje, že bude i nadále klást důraz na řádnou implementaci právních předpisů EU členskými státy.

• Stanovisko vlády ČR:

Z pracovního programu Komise označila vláda ČR za národní prioritu na rok 2019 rozšíření hlasování kvalifikovanou většinou. Za důležitou prioritu vláda považuje dokončení Jednotného digitálního trhu, dokončení vnitřního trhu, připravenost na brexit, ochranu zdraví, energetickou a klimatickou politiku, společnou vízovou politiku, posílení mezinárodní role eura a jednotnější, silnější a více demokratickou Unii v oblasti komunikace. Jako dlouhodobě

sledovanou prioritou označila víceletý finanční rámec 2021+, posílení významu kohezní politiky, vlastní zdroje a spravedlivé zdanění digitální ekonomiky.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **bere na vědomí** sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Pracovní program Komise na rok 2019 – Plníme sliby a připravujeme se na budoucnost KOM(2018) 800 v konečném znění, kód Rady 13590/18;
2. **podporuje** stanovisko vlády ČR k tomuto dokumentu ze dne 15. listopadu 2018;
3. **zdůrazňuje**, že nesouhlasí s rozšiřováním hlasování kvalifikovanou většinou na unijní úrovni;
4. **pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedovi Evropské komise.

Adam Kalous v. r.
ověřovatel

Jaroslav Bžoch v. r.
zpravodaj

Ondřej Benešík v. r.
předseda