

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2018**  
*8. volební období*

178.

**USNESENÍ**  
*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 21. schůze*  
*ze dne 12. prosince 2018*

ke sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Posilování legálních cest do Evropy: nezbytná součást vyvážené a komplexní migrační politiky – Příspěvek Evropské komise k setkání vedoucích představitelů v Salzburgu ve dnech 19. – 20. září 2018 /kód Rady 12193/18, KOM(2018) 635 v konečném znění/

---

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace 1. náměstka ministra vnitra JUDr. Jiřího Nováčka, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Heleny Langšádlové a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Adam Kalous v. r.  
ověřovatel

Helena Langšádlová v. r.  
zpravodajka

Ondřej Benešík v. r.  
předseda

## **Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě - Posilování legálních cest do Evropy: nezbytná součást vyvážené a komplexní migrační politiky**

**KOM(2018) 635 v konečném znění, kód Rady 12193/18**

- **Právní základ:**  
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
18. 9. 2016
- **Datum projednání ve VEZ:**  
26. 9. 2016 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmto institucím.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 8. října 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 17. října 2018 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Novou evropskou politiku v oblasti legální migrace avizoval již v roce 2014 Jean-Claude Juncker jakožto kandidát na předsedu Evropské komise. Legální migrace je jedním z pilířů evropského programu pro migraci<sup>1</sup> z roku 2015 a součástí komplexního přístupu k migraci, který zahrnuje vnitřní i vnější opatření. Důvody legální migrace mohou být humanitární, např. prostřednictvím přesídlování, nebo hospodářské, např. za účelem saturace poptávky na trhu práce. Tento přístup si také vyžaduje efektivní úsilí v oblasti integrace. Evropská komise uvádí, že z hlediska konkurenceschopnosti je pro EU důležité, aby mimo jiné byla destinací pro kvalifikované a nadané lidi z třetích zemí za plného respektování vnitrostátních pravomocí členských států, co se týče počtu pracovníků. Za tímto účelem by vytváření legálních cest mělo být zohledněno jako součást partnerství se třetími zeměmi a podpořeno navrženou reformou modré karty EU.

---

<sup>1</sup> KOM (2015) 240 v konečném znění

- **Obsah a dopad:**

Evropská komise ve svém sdělení „Posilování legálních cest do Evropy: nezbytná součást vyvážené a komplexní migrační politiky“ (dále jen „sdělení“) shrnula současný stav klíčových prvků řízené migrace. Společný rámec pro řízení legální migrace se skládá z přijímání pracovních migrantů – vysoce kvalifikovaných, studentů a výzkumných pracovníků, a také sloučení rodin. Komise nyní provádí hodnocení stávajících předpisů v této oblasti, a proto se v tomto sdělení zaměřila pouze na humanitární cestu přesídlení a na cesty pro pracovní migraci.

### **I. Migrace pracovních sil a modrá karta**

Dobře řízená pracovní migrace by podle Komise měla vést ke snížení motivace pro nelegální migraci, přilákání správné kombinace talentu a dovedností, nasycení potřeb trhu práce a ke zvýšení konkurenceschopnosti EU. Politika by také měla zohledňovat integrační politiku, podmínky na trhu práce, sociální politiky a instituce.

Komise v tomto roce navrhla zřízení Evropského orgánu pro pracovní záležitosti,<sup>2</sup> který by měl zajišťovat větší spolupráci mezi úřady práce jednotlivých zemí<sup>3</sup>. Jeho působnost by se měla také vztahovat na legálně pobývajících státní příslušníky třetích zemí a díky provádění analýz trhu práce by měl informovat o odvětvích a povoláních s nedostatkem pracovníků.

#### *Situace v EU*

V současné době je nízká nezaměstnanost a v některých členských státech se zvyšuje počet neobsazených pracovních míst např. v odvětví informačních a komunikačních technologií, zdravotnictví a v konkrétních povoláních. To také přináší potíže zaměstnavatelů s obsazením pracovních míst v profesích, jako jsou kvalifikovaní řemeslníci, inženýři, technici, ale i obchodní zástupci a řidiči. Z dlouhodobého hlediska se očekává pokles počtu obyvatel v produktivním věku, což by tento trend mělo ještě zesílit. Obdobné situaci čelí také další země OECD, nicméně Evropa je v tomto ohledu méně konkurenceschopná než státy jako USA, Kanada nebo Austrálie: V letech 2015 – 2016 si 25 % migrantů s vysokou úrovní vzdělání pobývajících v zemích OECD vybralo za cílovou destinaci členský stát EU, zatímco ostatních 75 % těchto migrantů si zvolilo jinou zemi (59 % Severní Ameriku, 9 % Oceánii). Počty osob přijímaných v rámci programů pro vysoce kvalifikované pracovníky (modrá karta nebo vnitrostátní programy) jsou v EU celkově mnohem nižší než v jiných zemích OECD. Při vyjádření počtu kvalifikovaných osob k počtu obyvatel se jedná o 0,01 % celkového počtu obyvatel EU, o 0,4 % celkového počtu obyvatel Kanady a o 0,5 % celkového počtu obyvatel Austrálie. Oproti těmto státům tedy politika EU v oblasti legální migrace není strategická ani aktivní, ani v souladu s potřebami trhu práce. I přes pravomoci členských států rozhodovat o množství pracovníků ze třetích zemí by se v zájmu společného trhu EU mělo více na evropské úrovni usilovat o soulad s pracovními místy, uznávání zahraničních kvalifikací a usnadnění pracovní mobility migrantů v rámci jednotného trhu.

---

<sup>2</sup> KOM (2018) 131 v konečném znění

<sup>3</sup> Evropský orgán pro pracovní záležitosti by měl sloužit jako centrální přístupový bod pro informace týkající se pracovních příležitostí, učňovské přípravy, režimu pro mobilitu či pro informace týkající se práv a povinností souvisejících s životem a prací v jiném členském státě; to jsou např. informace ze systému EURES, což je evropský portál pracovní mobility, informace o sociálním zabezpečení EU, informace o evropské kartě zdravotního pojištění atd. Dále by tento orgán měl podporovat spolupráci mezi národními orgány v přeshraničních případech, včetně provádění společných inspekcí a také by měl provádět mediace sporů mezi členskými státy v této oblasti.

## *Modrá karta*

Jednotný systém modré karty pro vysoce kvalifikované pracovníky byl zaveden v roce 2009, nicméně vzhledem k přísným podmínkám přijetí, nízké mobilitě držitelů těchto karet uvnitř EU a souběžným vnitrostátním programům takový system v praxi neexistuje. Evropská komise proto v roce 2016 předložila návrh na reformu modré karty EU.<sup>4</sup> Tento návrh podporuje mobilitu uvnitř EU, snižuje minimální výši mzdy vytvořením pružného rozpětí, posiluje práva držitele modré karty i příslušníků jeho rodiny a umožňuje vysoce kvalifikovaným osobám požívajícím mezinárodní ochranu požádat o modrou kartu. V současné době jsou jednání o návrhu pozastavena z důvodu rozdílných postojů členských států v Radě. Komise proto Radu vyzývá k nalezení společného postoje, aby bylo možné tento návrh přijmout před volbami do Evropského parlamentu.

### **II. Přesídlování**

Přesídlování by mělo být bezpečnou a legální cestou pro osoby, které potřebují mezinárodní ochranu, a zároveň by mělo podporovat snížení nelegální migrace a boj proti převaděčství. Od roku 2015 bylo v rámci těchto iniciativ přesídleno 38 000 osob a nový program ze září 2017 počítá s přesídlením 50 000 osob s podporou z rozpočtu EU ve výši 500 milionů EUR. Za prvních osm měsíců tohoto programu bylo přesídleno přes 13 200 osob. Komise ve sdělení vyzývá členské státy ke zvýšení úsilí při plnění příslibů v rámci tohoto programu a také k urychlenému dokončení jednání o návrhu nařízení o rámci Unie pro znovuosídlování, který byl Komisí předložen v roce 2016 a měl by zavést strukturovaný rámec pro přesídlování. Přesídlování by také mohlo být podpořeno další legální cestou, jakou jsou systemy sponzorované ze soukromých prostředků, které aktivně zapojují občanskou společnost a místní společenství do oblastí mezinárodní ochrany a začleňování. Komise nyní zvažuje možnosti, jak nejlépe podpořit členské státy při zavádění/rozšiřování soukromého sponzorování.

### **III. Spolupráce s třetími zeměmi**

Legální cesty by měly posílit spolupráci s třetími zeměmi, která by měla zahrnovat posílení koordinovaného, celostního a strukturovaného přístupu k migraci včetně využití pobídek a pák. Proto by legální migrace měla být součástí vnějšího rozměru EU. Legální migrace (1) nabízí bezpečnou alternativní cestu, a tím omezuje nelegální migraci; (2) pomáhá zmenšit nedostatky v určitých sektorech na trzích práce členských států; (3) by měla podpořit spolupráci při předcházení nelegální migraci, navracení a zpětném přebírání osob. Součástí této spolupráce by také mělo být propojení migrační politiky a obchodních politik zvláště v sektoru služeb. Členské státy jsou proto v oblasti spolupráce s třetími zeměmi Komisí vyzvány, aby se plně zapojily a spolupracovaly na rozvoji pilotních projektů v oblasti legální migrace s konkrétními africkými zeměmi se záměrem započít první projekty do konce roku 2018.

### **IV. Integrace**

Oblast integrace spadá primárně do pravomoci členských států. Komise zdůrazňuje, že pro integraci je důležité zapojení různých aktérů - veřejné správy, občanské společnosti, ale také hospodářských a sociálních subjektů. Komise v příštím programovém období dlouhodobého rozpočtu EU navrhuje navýšení finanční podpory integračních opatření. V roce 2016 Komise představila akční plán EU pro integraci, v jehož rámci Komise například zahájila konkrétní iniciativy pro podporu integrace na trhu práce. Mezi dalšími iniciativami Komise lze zmínit

---

<sup>4</sup> Výbor pro evropské záležitosti se tímto návrhem zabýval a přijal k němu odůvodněné stanovisko v usnesení č. 298 ze dne 1. září 2016 dostupné z: <http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=102499>

iniciativu „Zaměstnavatelé společně pro integraci“, snahu o vytvoření evropského partnerství pro integraci se sociálními a hospodářskými partnery na evropské úrovni, partnerství městské agendy pro začleňování migrantů a uprchlíků, nástroj pro tvorbu dovednostních profilů a další. V tomto bodě Komise vyzývá členské státy, aby do procesu integrace zapojily všechny relevantní subjekty na všech úrovních včetně hospodářských a sociálních subjektů a investovaly do integračních politik cílených na legálně pobývajících migranty a za tímto účelem lépe využívaly finanční podpory EU.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR bere sdělení na vědomí a zaujímá rezervovaný postoj k dalšímu sladování legislativy v této oblasti. Vláda ČR by podpořila posílení praktické spolupráce za předpokladu, že přijímání pracovníků ze třetích zemí zůstane ve výlučné pravomoci členských států. Vláda ČR zastává dlouhodobě názor, že členské státy jsou schopny samy lépe vyhodnotit potřeby v oblasti legální migrace a reagovat na vývoj na trhu práce. Vláda ČR v souladu s usneseními obou komor Parlamentu ČR nepodporuje další rozšiřování působnosti směrnice o modré kartě a trvá na zachování paralelních vnitrostátních programů pro vysoce kvalifikované pracovní migranty, na odmítnutí povinného uznávání profesních zkušeností a na udržení současné úrovně mzdového prahu. V oblasti přesídlování vláda ČR zdůrazňuje dobrovolnost přijímání a v červnu 2017 pozastavila na základě vládního usnesení č. 439 přijímání osob do doby, než se v Evropě stabilizuje migrační situace. Vláda ČR dlouhodobě podporuje posílení spolupráce s třetími zeměmi. V této souvislosti považuje legální migraci za možnou součást tohoto přístupu, která však musí být založena na suverénním rozhodnutí členského státu. Aktivní zapojení do pilotních projektů legální migrace nepředpokládá z důvodu jiných potřeb českého pracovního trhu. Vláda ČR považuje integraci za klíčovou a nenahraditelnou, podporuje výměnu informací a praktickou spolupráci mezi členskými státy v této oblasti, nicméně považuje tuto oblast za výlučně spadající do kompetence členských států.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu bude dokument projednáván výborem pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE). O stanovisko jsou také požádány výbor pro zahraniční věci (AFET), výbor pro rozvoj (DEVE) a výbor pro zaměstnanost a sociální věci (EMPL).

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **projednal** sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Posilování legálních cest do Evropy: nezbytná součást vyvážené a komplexní migrační politiky KOM(2018) 635 v konečném znění, kód Rady 12193/18;
2. **trvá na tom**, aby právní rámec pro řízení legální migrace v oblasti přijímání legálních migrantů na trh práce, včetně vysoce kvalifikovaných pracovníků, studentů a výzkumných pracovníků, zůstal zachován ve stávající podobě a zůstal v kompetenci národních států;
3. **nesouhlasí** s dalším přenášením pravomocí členských států na úroveň EU v oblasti legální migrace. Ve smyslu článku 79 Smlouvy o fungování EU by měla být rozhodnutí o počtu přijímaných pracovních migrantů dobrovolná a v kompetenci členských států;

4. **p o v ě ř u j e** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedovi Evropské komise.

Adam Kalous v. r.  
ověřovatel

Helena Langšádlová v. r.  
zpravodajka

Ondřej Benešík v. r.  
předseda