

# EVROPSKÁ KOMISE



Brusel, 21.3.2019  
C(2019) 2132 final

Radek VONDRÁČEK  
předseda  
Poslanecké sněmovny  
Sněmovní 4  
118 26 PRAHA 1

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Poslanecké sněmovně za její stanovisko k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropské pohraniční a pobřežní stráží a o zrušení společné akce Rady č. 98/700/SVV, nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1052/2013 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1624 – Příspěvek Evropské komise k zasedání vedoucích představitelů v Salcburku ve dnech 19.–20. září 2018 (COM(2018) 631 final) a k pozměněnému návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Agentuře Evropské unie pro azyl a o zrušení nařízení (EU) č. 439/2010 – Příspěvek Evropské komise k zasedání vedoucích představitelů v Salcburku ve dnech 19.–20. září 2018 (COM(2018) 633 final).

Tyto návrhy jsou součástí rozsáhlého balíčku ambiciózních opatření v oblasti migrace, jejichž účelem je účinně a efektivně řešit migrační výzvy v Evropské unii.

Nový návrh týkající se Evropské pohraniční a pobřežní stráže je v souladu se závěry Evropské rady z června 2018 o potřebě dosáhnout účinnější kontroly vnějších hranic Unie posílením Evropské pohraniční a pobřežní stráže a „navýšením jejích zdrojů a posílením jejího mandátu“<sup>1</sup>.

Jako hlavní změnu návrh zavádí stálý sbor 10 000 operativních pracovníků s vlastním vybavením a rozšířenými úkoly, který bude provádět hraniční kontroly, bude k dispozici agentuře a bude poskytovat podporu členským státům, kdykoli se budou potýkat s problémy v oblasti správy hranic. Sbor se bude skládat ze tří kategorií pracovníků: zaměstnanců agentury, což je hlavní novinka, pracovníků vyslaných členskými státy dlouhodobě a pracovníků vyslaných členskými státy na kratší období.

<sup>1</sup> Závěry ze zasedání Evropské rady, 28. června 2018, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9-2018-COR-1/en/pdf>.

*Stávající nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž<sup>2</sup> je sice řádně prováděno, je však zřejmé, že stále existují určité nedostatky, které brání agentuře Evropské unie plně využít svého potenciálu při podpoře členských států. Přetrvávající nedostatky zahrnují zejména omezení v oblasti lidských zdrojů a technického vybavení, jež má agentura k dispozici a jež jsou v současnosti založeny na dobrovolných příspěvcích členských států. Tyto příspěvky se často ukázaly být nedostatečné a ohrozily úroveň podpory poskytované agenturou. Hlavním cílem nového návrhu je tyto nedostatky řešit a zaručit agentuře trvalé flexibilní řešení, které jí umožní podporovat při zajišťování účinné a účelné kontroly vnějších hranic každý členský stát, kdykoli bude potřeba.*

*Komise je potěšena, že Poslanecká sněmovna vítá iniciativu na posílení ochrany vnějších hranic Unie a účinnosti postupů navrácení na úrovni Unie. Oceňuje podporu Poslanecké sněmovny pro posílení Evropské pohraniční a pobřežní stráže, zejména pokud jde o navrácení a spolupráci s třetími zeměmi, jakož i pro zahrnutí Evropského systému ostrahy hranic (EUROSUR) a systému FADO – Falešné a pravé doklady online do předlohy nařízení.*

*Komise potvrzuje, že návrh nemění povinnosti členských států v oblasti ochrany hranic a že členské státy mají za správu hranic i nadále hlavní odpovědnost. Dále Poslaneckou sněmovnu ujišťuje, že návrh respektuje vnitrostátní kapacity členských států k provádění úkolů v oblasti ochrany hranic a navrácení. Navrhované příspěvky z jednotlivých členských států reflektují mechanismus přerozdělování, který v současné době využívá rezervní tým pro rychlé nasazení a na němž se dohodly všechny členské státy. Noví zaměstnanci kategorie 1, tj. personál agentury, který má být klíčovým prvkem stálého sboru Evropské pohraniční a pobřežní stráže, by po jeho zřízení navíc zmírnili zátěž kladenou na vnitrostátní systémy správy hranic.*

*Pokud jde o pozměněný návrh týkající se Agentury Unie pro azyl, Komisi těší, že Poslanecká sněmovna podporuje zachování nebo rozšíření podpůrné a koordinační úlohy agentury.*

*Návrh zahrnuje cílené změny prozatímní dohody, které spolunormotvůrci dosáhli v červnu 2017 ve věci návrhu nařízení o Agentuře Evropské unie pro azyl a o zrušení nařízení (EU) č. 439/2010, jež Komise předložila dne 4. května 2016<sup>3</sup>. Tyto cílené změny se mimo jiné zaměřují na ustanovení o operativní a technické pomoci, aby agentura mohla členským státům na jejich žádost poskytovat podporu v rámci celého správního řízení o mezinárodní ochraně nebo v jeho částech.*

*Návrh zdůrazňuje, že pomoc, kterou má Agentura Evropské unie pro azyl poskytnout při přípravě rozhodnutí o žádostech o mezinárodní ochranu, by měla být poskytována příslušným vnitrostátním orgánům, jež by odpovídaly za rozhodování o jednotlivých*

---

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1624 ze dne 14. září 2016 o Evropské pohraniční a pobřežní stráž<sup>2</sup> a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 a zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 863/2007, nařízení Rady (ES) č. 2007/2004 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES, Úř. věst. L 251, 16.9.2016, s. 1.

<sup>3</sup> COM(2016) 271 final.

žádostech. Právní moc členských států rozhodovat o jednotlivých žádostech proto touto pomocí není dotčena. Pokud jde o ustanovení týkající se pomoci soudům, návrh Komise stanoví, že o takovou pomoc musí požádat soudy a tribunály a pomoc plně respektuje soudní nezávislost a nestrannost při zpracovávání odvolání.

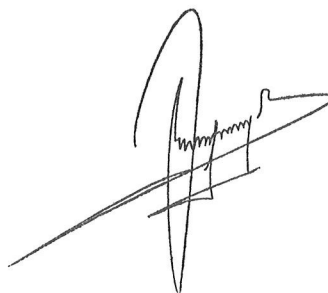
Komise by ráda poděkovala Poslanecké sněmovně za její stanovisko, které bylo předáno zástupcům Komise na probíhajících jednáních se spolunormotvůrci, Evropským parlamentem a Radou, a do těchto jednání se promítne. Komise a spolunormotvůrci o návrzích v současnosti jednají. Komise věří, že dohody bude dosaženo co nejdříve.

Komise doufá, že tímto vysvětlením na otázky Poslanecké sněmovny dostatečně odpověděla, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



*Frans Timmermans  
první místopředseda*



*Dimitris Avramopoulos  
člen Komise*