



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel, 24.1.2019
C(2019) 563 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Nástroj pro propojení Evropy a zrušují nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014 (COM(2018) 438 final).

Aby se podpořilo vytváření pracovních míst a dosáhlo se inteligentního, udržitelného a inkluzivního růstu, potřebuje Unie moderní a vysoce výkonnou infrastrukturu, která přispěje k propojení a integraci Unie a všech jejích regionů v odvětvích dopravy, telekomunikací a energetiky. Toto propojení je zásadní pro volný pohyb osob, zboží, kapitálu a služeb. Transevropské sítě usnadňují přeshraniční propojení, posilují hospodářskou, sociální a územní soudržnost a přispívají k dosažení konkurenceschopnějšího sociálně tržního hospodářství a k boji proti změně klimatu.

Evropa by měla výhledově dospět k mobilitě bez smrtelných obětí, emisí a papíru a stát se světovým lídrem v oblasti obnovitelné energie a špičkou v digitální ekonomice. Moderní, čistá, inteligentní, udržitelná, inkluzivní, bezpečná a zabezpečená infrastruktura přinese hmatatelné výhody evropským občanům a podnikům, neboť jim umožní efektivně cestovat a zasílat zboží a dá jim přístup k energii a vysoce kvalitním digitálním službám.

Návrh příštího víceletého finančního rámce, který Komise přijala dne 2. května 2018, obsahuje ambiciózní návrh budoucího Nástroje pro propojení Evropy s celkovým rozpočtem ve výši 42,3 miliardy EUR. Nástroj pro propojení Evropy podporuje prostřednictvím rozvoje transevropských sítí investice do dopravní, energetické a digitální infrastruktury. Na období 2021–2027 se navrhuje, aby podporoval rovněž přeshraniční spolupráci v oblasti výroby energie z obnovitelných zdrojů.

*Vážený pan Jaroslav KUBERA
předseda Senátu
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA 1*

V odvětví dopravy si Nástroj pro propojení Evropy klade za cíl přispět k dokončení obou vrstev transevropské dopravní sítě: strategické páteřní sítě (tj. hlavní sítě) do roku 2030 a její rozsáhlejší vrstvy (tj. globální sítě) do roku 2050. Rovněž podpoří zavádění evropských systémů řízení dopravy u všech způsobů dopravy, zejména u letecké a železniční, a pomůže přejít k inteligentní, udržitelné, inkluzivní, bezpečné a zabezpečené mobilitě (například zřízením evropské sítě dobíjecí infrastruktury pro alternativní paliva).

Navíc by Unie v návaznosti na společné sdělení o zlepšení vojenské mobility v Evropské unii ze dne 3. listopadu 2017¹ a Akční plán o vojenské mobilitě přijatý dne 28. března 2018 Komisí a vysokou představitelkou Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku² měla prostřednictvím Nástroje pro propojení Evropy provádět své financování realizace civilně-vojenských dopravních projektů dvojího užití.

V oblasti energetiky se nástroj zaměří na dokončení transevropských energetických sítí prostřednictvím rozvoje projektů společného zájmu souvisejících s další integrací vnitřního trhu s energií a interoperabilitou sítí bez ohledu na státní hranice a odvětví; na udržitelný rozvoj umožněním dekarbonizace, zejména prostřednictvím integrace obnovitelných zdrojů energie a na zabezpečení dodávek energie mimo jiné dosažením vyšší inteligence a digitalizace infrastruktury. Rovněž přispěje k nákladově efektivnímu dosažení cílů Pařížské dohody o změně klimatu, jakož i cílů politiky v oblasti energetiky a klimatu do roku 2030 a dlouhodobých cílů v oblasti dekarbonizace tím, že integruje obnovitelnou energii prostřednictvím rozvoje vhodné infrastruktury a podpoří menší počet přeshraničních projektů v oblasti obnovitelné energie.

V oblasti digitalizace maximalizuje Nástroj pro propojení Evropy užitek, který může jednotný digitální trh přinést občanům, podnikům i veřejné správě. Zavedení digitálních sítí s velmi vysokou kapacitou a úrovní bezpečnosti podpoří všechny inovativní digitální služby včetně propojené mobility a dalších služeb veřejného zájmu. Dále přispěje k tomu, aby všichni hlavní socioekonomičtí aktéři, jako jsou školy, nemocnice, dopravní uzly, hlavní poskytovatelé veřejných služeb a silně digitalizované podniky, měli do roku 2025 přístup k širokopásmovému připojení (1 Gbit/s) zaměřenému na budoucnost. Nástroj přispěje k celkovému připojení evropských území k internetu, a to i těch nejvzdálenějších regionů.

Komise vítá, že Senát cíle těchto návrhů širokou měrou podporuje. Rovněž bere na vědomí obavy Senátu ohledně převodu prostředků z Fondu soudržnosti do odvětví dopravy i obavy v souvislosti s navrhovanými orientačními procentními podíly pro odvětví dopravy (část II přílohy návrhu). Komise by ráda využila této příležitosti

¹ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/joint_communication_to_the_european_parliament_and_the_council_-_improving_military_mobility_in_the_european_union.pdf

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=JOIN%3A2018%3A5%3AFIN>

a poskytla několik vysvětlení ke svému návrhu a aktualizacím v návaznosti na dohodu o částečném obecném přístupu, kterou přijala Rada pro dopravu, telekomunikace a energetiku dne 3. prosince.

Současný program Nástroje pro propojení Evropy (2014–2020) ukázal, že převod prostředků z Fondu soudržnosti je úspěšným přístupem. Finanční rámec pro Českou republiku byl v plném rozsahu přidělen před uplynutím lhůty v roce 2016 a v současnosti dochází k provádění příslušných opatření. Na základě těchto pozitivních zkušeností v rámci stávajícího programu Komise navrhla převést z Fondu soudržnosti do Nástroje pro propojení Evropy částku 11,2 miliardy EUR na provádění v rámci přímého řízení podle pravidel Nástroje pro propojení Evropy. Stejně jako v případě současného programu by se uplatnila míra spolufinancování z Fondu soudržnosti (70 % v příslušném návrhu Komise). Komise se však domnívá, že u přeshraničních spojení by se mohla uplatnit vyšší míra, tj. 85 %. V rámci mandátu Rady k zahájení jednání s Evropským parlamentem, který dne 3. prosince 2018 schválila Rada pro dopravu, telekomunikace a energetiku, se navíc členské státy dohodly, že opatření týkající se chybějících spojení budou též moci obdržet až 85 % prostředků, což v praxi znamená, že valná většina projektů z finančního rámce na soudržnost Nástroje pro propojení Evropy bude způsobilá pro míru spolufinancování ve výši 85 %.

V návrhu Komise se rovněž uvádí, že přidělené prostředky ve výši 70 % částky převedené z Fondu soudržnosti budou respektovat prostředky přidělené jednotlivým fondům z Fondu soudržnosti do 31. prosince 2023. Zbývajících 30 % a možné prostředky získané z dřívějších operací po 31. prosinci 2023 (na základě zásady ztráty prostředků v případě jejich nevyužití) mají být přiděleny formou soutěže mezi členské státy způsobilé čerpat prostředky z Fondu soudržnosti. Smyslem Nástroje pro propojení Evropy je podporovat projekty s nejvyšší evropskou přidanou hodnotou, přičemž jejich přínosy se ne vždy shodují s přidělenými prostředky z vnitrostátních finančních rámců.

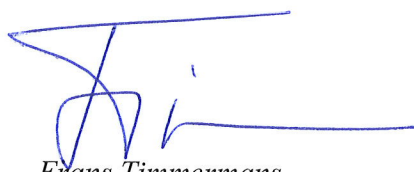
Pokud jde o navrhované orientační procentní podíly pro odvětví dopravy, návrh Komise se i nadále zaměřuje na rozvoj sítě, přičemž zvláštní důraz je kladen na přeshraniční úseky koridorů hlavní sítě. Přeshraniční rozměr sice zůstává základem evropské přidané hodnoty, ovšem vlastní povaha sítě musí držet krok s rychlými změnami: stále je zapotřebí, aby transevropská síť byla účinnější a propojenější. V návrhu Komise byl představen orientační cíl pro výdaje jednak na dokončení sítě (60 %) a jednak na modernizaci sítě (40 %). Komise se domnívá, že by se jednalo o významný ukazatel provádění programu. Podíl určený na modernizaci, včetně digitalizace a alternativních paliv, by oproti stávajícímu Nástroji pro propojení Evropy vzrostl z 18 % na 40 %. Na zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku dne 3. prosince 2018 se členské státy dohodly na kompromisu, jenž spočívá ve snížení daného cíle na 15 % u finančního rámce na soudržnost, přičemž byla zohledněna investiční mezera, pokud jde o dokončení sítě, a zároveň byl zachován dosud smysluplný podíl na modernizaci.

Stanovisko Senátu bylo předáno zástupcům Komise při probíhajících jednáních se spolunormotvůrci, Evropským parlamentem a Radou, a do těchto jednání se promítne.

Komise věří, že co nejdříve bude dosaženo dohody.

Komise doufá, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



*Frans Timmermans
první místopředseda*



*Violeta Bulc
členka Komise*