



## EVROPSKÁ KOMISE

Brusel, 21.1.2019  
C(2019) 122 final

Vážený pane předsedo,

Komise by chtěla Senátu poděkovat za odůvodněné stanovisko k jejímu návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení evropské funkce investiční stabilizace (EISF) {COM (2018) 387 final}.

Návrh je předkládán v souvislosti s probíhajícími diskusemi o víceletém finančním rámci na období 2021–2027. Plní závazky, které učinil předseda Juncker ve svém projevu o stavu Unie v roce 2017, a vychází z vize zprávy pěti předsedů a plánu Komise na prohloubení hospodářské a měnové unie od prosince 2017.

Komise pečlivě zvážila obavy vyjádřené Senátem, pokud jde o soulad návrhu se zásadou subsidiarity. Komise rovněž vzala na vědomí výzvu, aby se funkce stabilizace používala za přísných předběžných podmínek, a nutnost vyhnout se trvalým transferům, morálnímu hazardu nebo použití nástroje pro účely obnovení rovnováhy příjmů / řízení krizí. Komisi těší, že má tuto příležitost poskytnout řadu vysvětlení ohledně svého návrhu, a věří, že tímto způsobem obavy Senátu rozptýlí.

Pokud jde o zásadu subsidiarity, podnětem pro předložení návrhu bylo zjištění, že členské státy eurozóny a evropského mechanismu směnných kurzů (ERM II) nemohou jednotlivě dosáhnout cílů, jimž funkce stabilizace slouží – konkrétně se jedná o stabilizaci veřejných investičních výdajů v případech, kdy je členský stát zasažen velkým asymetrickým otřesem. Finanční krize ukázala, že stávající nástroje na vnitrostátní úrovni nejsou vždy schopné absorbovat dopad velkých asymetrických otřesů. To platilo i v těch členských státech, které se dostaly do krize se zdravými veřejnými financemi. Nedokončená architektura eurozóny (centralizovaná měnová politika a decentralizované vnitrostátní fiskální politiky) může navíc znamenat, že fiskální politiku výrazně zatíží korekce. Z těchto důvodů a také kvůli vysoké propojenosti ekonomik členských států

Jaroslav KUBERA  
Předseda Senátu Parlamentu České republiky  
Valdštejnské náměstí 17/4  
118 01 PRAHA 1

*eurozóny a možným negativním vedlejším dopadům se Evropská komise domnívá, že k absorpci dopadu asymetrických otřesů je na úrovni eurozóny nezbytná stabilizační kapacita. EISF je navržena jako první konkrétní krok ke snížení rizika prohlubování rozdílů v makroekonomickém výkonu mezi členskými státy eurozóny (a účastníky ERM II), které by jinak mohly ohrozit hospodářskou a sociální soudržnost.*

*Cílem funkce stabilizace je poskytovat podporu členským státům bezprostředně po asymetrickém otřesu, k němuž dojde kvůli vnějším faktorům, jež jsou mimo kontrolu daného členského státu. EISF je třeba chápat jako mechanismus včasného zásahu na vyrovnání těchto dopadů, případně má snížit potřebu plnohodnotného programu finanční pomoci. V tomto ohledu se liší od programu finanční pomoci, kde je provádění vnitrostátních reforem nedílnou součástí programu s cílem napravit základní strukturální nerovnováhy, které přispěly ke krizi. Vzhledem k rozdílu v cíli a načasování zásahu Komise neshledává, že by dostupnost podpory prostřednictvím stabilizační funkce snížila potřebu členských států provádět vnitrostátní reformy v rámci programu finanční pomoci.*

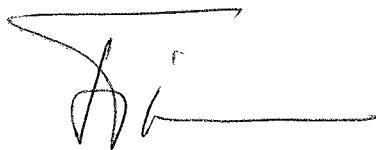
*Aby mohly členské státy těžit z podpory prostřednictvím stabilizační funkce, musí splnit řadu předběžných podmínek u stávajících pravidel rámce pro správu ekonomických záležitostí týkajících se fiskálního a makroekonomického dohledu. Tyto podmínky jsou zaměřeny na chování vlády: zejména by se nemělo jednat o rozhodnutí Rady o neúčinném opatření v rámci jakéhokoliv postupu dohledu na období dvou let předtím, než může členský stát požádat o podporu z evropské funkce investiční stabilizace. Komise se domnívá, že tyto podmínky jsou dostatečně přísné a funkční, aby umožnily rychlé a automatické zavedení EISF pouze v těch členských státech, které spravovaly své veřejné finance řádným a obezřetným způsobem.*

*Tyto přísné předběžné podmínky způsobilosti a skutečnost, že podpora EISF sestává pouze z úvěrů, které musí členský stát proplatit, zajistí, že nebude docházet k permanentním transferům a nevznikne prostor pro morální hazard.*

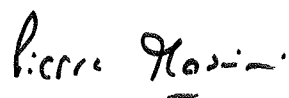
*Stabilizační funkce není nástrojem k vyrovnání příjmů mezi členskými státy. Má zasáhnout nikoli na straně příjmů rozpočtu členského státu, ale naopak na straně výdajů tím, že podpoří způsobilé veřejné investice. Nejedná se ani o nástroj krizového řízení, protože cílem rychlého nasazení po asymetrickém otřesu je zabránit tomu, aby se situace zhoršila natolik, že členský stát bude muset požádat o finanční pomoc.*

*Komise doufá, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.*

*S úctou*

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'F' followed by a horizontal line and a small flourish.

*Frans Timmermans  
první místopředseda*

A handwritten signature in black ink, written in a cursive style, reading 'Pierre Moscovici'.

*Pierre Moscovici  
člen Komise*