

EVROPSKÁ KOMISE



V Bruselu dne 27. 2. 2019
C(2019) 1498 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho usnesení k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském sociálním fondu plus (COM(2018) 382 final).

Návrh Komise je součástí širšího balíčku ambiciózních opatření, jejichž cílem je posílit sociální rozměr Unie a reagovat na obavy našich občanů. Dne 17. listopadu 2017 Evropský parlament, Rada a Komise společně vyhlásily evropský pilíř sociálních práv. Komise dále dne 2. května 2018 přijala návrh příštího víceletého finančního rámce na období 2021–2027 pro investice do oblastí s evropskou přidanou hodnotou. Návrh Evropského sociálního fondu plus odráží stávající sociální a hospodářský kontext a představuje konkrétní reakci na výzvu evropských občanů k sociálnějším Evropě a k větším investicím do lidí v Evropské unii.

Evropský sociální fond plus jako hlavní nástroj Unie pro investice do lidí a provádění evropského pilíře sociálních práv přispěje k posílení sociální Evropy a k hospodářské, sociální a územní soudržnosti v souladu s článkem 174 SFEU, což je nezbytnou podmínkou pro řádné fungování Evropské unie jako stabilní a životaschopné unie hospodářské a politické.

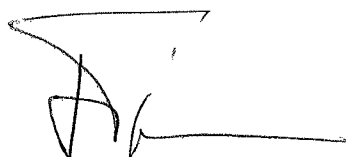
Komise vítá širokou podporu, kterou Senát návrhu vyjádřil, ale bere na vědomí jeho pochybnosti ohledně některých prvků návrhu. Komise by ráda využila této příležitosti a v příloze objasnila některé otázky týkající se předloženého návrhu.

Jednání mezi spolunormotvůrci, totiž Evropským parlamentem a Radou, o návrhu nyní probíhají. Stanovisko bylo zpřístupněno zástupcům Komise při probíhajících jednáních a bude sloužit jako podklad pro tato jednání.

*Pan Jaroslav KUBERA,
předseda Senátu
Valdštejnské náměstí 17/4
CZ – 118 01 PRAHA*

Komise se těší na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'F' followed by a horizontal line and a small flourish.

*Frans Timmermans
první místopředseda*

A handwritten signature in black ink, featuring a large, circular initial 'M' followed by several loops and a final flourish.

*Marianne Thyssenová
členka Komise*

Komise pečlivě posoudila veškeré připomínky, které Senát ve svém stanovisku vyjádřil, a v členění podle témat připojuje následující vysvětlení.

O modernizaci útvarů veřejné správy v návrhu nařízení o Evropském sociálním fondu plus

Komise by ráda zdůraznila, že ačkoli nebude existovat ekvivalent stávajícího tematického cíle č. 11 (posílení institucionální kapacity veřejných orgánů a zúčastněných stran a účinné veřejné správy), bude Evropský sociální fond plus nadále podporovat institucionální kapacitu pro zásadní reformy politik a systémů. Tato podpora se však zaměří na oblasti činnosti Evropského sociálního fondu plus, zejména na zaměstnanost, sociální začlenění a sociální ochranu, systémy vzdělávání a odborné přípravy, jakož i na zdravotnické systémy a služby. Tato podpora může být poskytnuta na základě kteréhokoli z jeho specifických cílů. Evropský sociální fond plus přitom bude jednat v součinnosti s dalšími nástroji EU, které poskytují finanční prostředky na podporu strukturálních reforem, a doplňkově k těmto nástrojům, zejména k nástroji pro provádění reforem, který bude poskytovat podporu dalším reformám ve veřejné správě mimo oblast podpory fondů. Návrh Evropského sociálního fondu plus rovněž uvádí, že členské státy případně podpoří synergie a zajistí koordinaci, doplňkovost a soudržnost s programem na podporu reforem (čl. 7 odst. 1 návrhu Evropského sociálního fondu plus).

O sloučení různých nástrojů EU v návrhu ESF +

Komise se domnívá, že sloučením nástrojů Unie (Evropského sociálního fondu, programu pro zaměstnanost a sociální inovace a programu v oblasti zdraví) do jednoho fondu bude posílena přidaná hodnota financování ze strany EU u řady činností v politických oblastech týkajících se investic do lidí a klíčových pro provádění evropského pilíře sociálních práv, zejména zaměstnanosti, sociálního začlenění a boje proti chudobě, vzdělávání a odborné přípravy, jakož i investic do zdravotnictví.

Pro občany, ale také pro příjemce, by to mělo usnadnit přístup k možnostem financování. Pro řídicí a prováděcí orgány dochází k významnému zjednodušení a konsolidaci pravidel týkajících se možností financování v těchto oblastech politiky do společného jednotného právního základu.

Komise by rovněž chtěla zdůraznit, že specifické cíle stanovené v čl. 4 odst. 1 jsou společné pro všechny složky Evropského sociálního fondu plus. To znamená, že všechny složky Evropského sociálního fondu plus mohou přispět k těmto specifickým cílům. Složka sdíleného řízení Evropského sociálního fondu plus může přispět ke všem specifickým cílům uvedeným v čl. 4 odst. 1 v rámci cíle politiky „sociálnější Evropa“. Bude rovněž přispívat k plnění ostatních politických cílů stanovených v nařízení o společných ustanoveních, zejména (mimo jiné) k „... inteligentnější a zelenější“ Evropě (čl. 4 odst. 2 Evropského sociálního fondu plus). Přestože program pro zaměstnanost a sociální inovace a program v oblasti zdraví mohou přispět ke všem specifickým cílům, zaměří se na ty, které se týkají jejich obecných cílů. To znamená, že složka zdraví se zaměří na cíle týkající se zdraví a složka pro zaměstnanost a sociální inovace

na specifické cíle týkající se politiky zaměstnanosti a sociálních politik. Příspěvek těchto složek ke specifickým cílům se promítá do operativních cílů, které jsou stanoveny v článku 23 pro složku zaměstnanosti a sociálních inovací a v článku 26 pro složku zdraví.

Komise je přesvědčena, že mezi těmito složkami nebude překrývání. Sloučení fondů naopak umožňuje jasnější vazbu mezi složkami přímého a nepřímého řízení a složkou sdíleného řízení Evropského sociálního fondu plus. Evropský sociální fond lze nadto použít k posílení projektů. V praxi to znamená, že ESF + může ve větším měřítku provádět projekty, které jsou původně financovány složkami přímého a nepřímého řízení, např. regionální pilotní projekt by mohl být prováděn na národní úrovni. Na druhé straně mohou být složky přímého a nepřímého řízení použity také k financování projektů, které doplňují opatření přijatá členskými státy v rámci složky sdíleného řízení. Spojení nástrojů Unie tudíž podpoří součinnost a doplňkovost.

O možném překrývání činností podporovaných Evropským sociálním fondem plus a Evropským fondem pro přizpůsobení se globalizaci

Je třeba poznamenat, že ačkoli Evropský sociální fond plus bude i nadále fungovat jako fond preventivní a anticipační, Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci zůstane fondem mimo víceletý finanční rámec sloužícím k reakci na mimořádné události. Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci v současnosti spolufinancuje opatření, která pomáhají pracovníkům vysídleným v důsledku globalizace nebo finanční a hospodářské krize. Navrhuje se, aby Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci v budoucnu hradil libovolný typ rozsáhlé restrukturalizační akce, včetně akce reagující na události způsobené přechodem na nízkouhlíkové hospodářství nebo dopady automatizace, digitalizace nebo obchodními problémy.

Evropský sociální fond plus bude například doplňovat Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci aktivní podporou odpovídajících opatření v oblastech, které jsou ohroženy v důsledku předvídatelných hospodářských problémů. Pro zvýšení soudržnosti a součinnosti s Evropským sociálním fondem plus bude vytvořena jasná dělicí čára, neboť mladí lidé, kteří nejsou zaměstnáni a neúčastní se vzdělávání ani odborné přípravy, přestanou být zvláštní cílovou skupinou Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci. Jelikož příznivější sazby spolufinancování někdy vedly k tomu, že členské státy využívaly Evropský sociální fond k opatřením typu Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci, bude nadto míra spolufinancování z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci v dotyčném členském státu sladěna s mírou spolufinancování z Evropského sociálního fondu plus. Ačkoli sloučení Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci s Evropským sociálním fondem plus bylo zohledněno v posouzení dopadů Evropského sociálního fondu plus¹, bylo nakonec rozhodnuto oba fondy nesloučit, neboť by to znamenalo obětovat vysokou viditelnost Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci jako nouzového nástroje na úrovni EU s cílem tlumit negativní vedlejší

¹ Posouzení dopadů doprovázející dokument Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském sociálním fondu plus (ESF +) a návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském fondu pro přizpůsobení se globalizaci (EFG), Brusel, 30.5.2018, SWD(2018) 289 final.

účinky globalizace a jeho pružnost by se snížila. Je tedy zřejmé, že ačkoli Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci nebude sloučen s Evropským sociálním fondem plus, bude nadále efektivně a účinně spolupracovat s Evropským sociálním fondem plus.

O souvislosti mezi Evropským sociálním fondem plus a evropským semestrem

Komise bere na vědomí pozitivní reakci Senátu na souvislost mezi Evropským sociálním fondem plus a evropským semestrem. Komise by ráda zdůraznila, že skutečně existuje určitá úroveň flexibility, neboť v čl. 7 odst. 2 návrhu o Evropském sociálním fondu plus se stanoví, že členské státy budou muset přidělit přiměřenou částku na problémy označené v příslušných doporučeních pro jednotlivé země a v evropském semestru. Bude tedy existovat určitá míra flexibility, neboť požadavek na tematické zaměření závisí na tom, zda určitý členský stát má problém označený v evropském semestru v oblasti spadající do působnosti Evropského sociálního fondu plus. Je třeba poznamenat, že evropský semestr bude přizpůsoben a v roce 2019 a 2024 bude obsahovat příslušná doporučení pro jednotlivé země s cílem nasměrovat programování strukturálních fondů k provádění reforem, které spadají do působnosti Evropského sociálního fondu plus a Evropského fondu pro regionální rozvoj.
