



Brusel, 19.10.2018
C(2018) 6670 final

Milan ŠTĚCH
předseda Senátu PČR
Valdštejnské náměstí 17/4
CZ – 118 01 PRAHA 1

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o posílení zabezpečení průkazů totožnosti občanů Unie a povolení k pobytu vydávaných občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům, kteří vykonávají své právo volného pohybu (COM(2018) 212 final).

V souladu s právními předpisy Evropské unie o volném pohybu osob¹ mohou občané Unie používat průkazy totožnosti jako cestovní doklady při svých cestách v rámci EU, jakož i při vstupu do Unie ze třetích zemí. V současné době se úroveň bezpečnosti národních průkazů totožnosti vydávaných členskými státy a povolení k pobytu státních příslušníků Evropské unie, kteří pobývají v jiném členském státě, a jejich rodinných příslušníků výrazně liší, což zvyšuje riziko padělání a falšování dokladů a může vést k praktickým obtížím pro občany při výkonu jejich práva na volný pohyb.

Návrh je součástí širšího souboru opatření vytvořeného s cílem zabránit teroristům a zločincům v jejich činnosti².

Komise je potěšena, že Senát sdílí její názor, že opatření na úrovni Unie, jak je stanoveno v návrhu, je důležitým nástrojem v boji proti terorismu a organizované trestné činnosti, jakož i prostředkem ke snížení rizika podvodů s doklady a jejich padělání.

Komise bere na vědomí názor Senátu, že jednotná podoba průkazů totožnosti a povolení k pobytu je i nadále nezbytná z hlediska kontroly údajů v rámci informačních systémů EU v oblasti justice a vnitřních věcí (např. údaje o vyhoštění a trestné činnosti), jakož i to, že je důležité, aby členské státy zintenzivnily úsilí zvýšit zabezpečení těchto dokladů v podobě standardizovaných biometrických identifikátorů (tj. záběru obličeje a také otisků prstů).

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/38/ES ze dne 29. dubna 2004 o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků se volně pohybovat a pobývat na území členských států, o změně nařízení (EHS) č. 1612/68 a o zrušení směrnic 64/221/EHS, 68/360/EHS, 72/194/EHS, 73/148/EHS, 75/34/EHS, 75/35/EHS, 90/364/EHS, 90/365/EHS a 93/96/EHS (Úř. věst. L 158, 30.4. 2004, s. 77).

² http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-3301_cs.htm

Komise bere rovněž na vědomí žádost Senátu, aby bylo prodlouženo přechodné období, a to jak v souvislosti s výměnou průkazů totožnosti občanů EU, tak i dokladů o povolení k pobytu jejich rodinných příslušníků ze třetích zemí, tak, aby byly k dispozici všechny hardwarové i softwarové nástroje pro pořízení dokladů i jejich následné kontroly.

Komise se domnívá, že postupné vyřazování průkazů totožnosti by mělo zohledňovat jak bezpečnostní rizika, tak i náklady a pracovní zátěž pro členské státy. Komise se domnívá, že doba pěti let představuje správnou rovnováhu mezi četností obvyklé výměny těchto dokladů a potřebou odstranit stávající bezpečnostní mezeru v rámci Evropské unie.

Návrh nezastírá rozdíly, které panují mezi bezpečnostními normami pro průkazy totožnosti, které jsou v současnosti používány. Návrh proto počítá s podstatně kratším obdobím postupného vyřazování průkazů totožnosti postrádajících některé klíčové prvky, např. strojovou čitelnost, zatímco umožní více času na výměnu průkazů totožnosti, které již částečně odpovídají moderním normám.

Komise se domnívá, že jakákoli další zpoždění při provádění minimálních bezpečnostních norem pro doklady, například nahrazováním průkazů v oběhu pouze na základě jejich běžné platnosti, by mohla znamenat dlouhodobé nedostatky v oblasti bezpečnosti a mohla by snižovat účinnost jiných nedávno přijatých bezpečnostních opatření v Evropské unii a na jejich vnějších hranicích a soulad s nimi. Komise proto ustanovení o postupném vyřazování považuje za odůvodněná.

Výše uvedené argumenty vycházejí z původního návrhu Komise, který v současné době prochází legislativním procesem, na němž se podílí Evropský parlament i Rada. Usnesení Senátu bylo zpřístupněno zástupcům Komise při probíhajících jednáních s Evropským parlamentem a Radou a bude sloužit jako podklad pro tato jednání.

Komise doufá, že tato objasnění dostatečně reagují na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



*Frans Timmermans
první místopředseda*



*Věra Jourová
členka Komise*