



Brusel, 11. 12. 2018
C(2018) 8343 final

Vážený pan Milan ŠTĚCH
předseda Senátu PČR
Valdštejnské náměstí 17/4
CZ – 118 01 PRAHA 1

Vážený pane předsedo,

Komise by Senátu ráda poděkovala za jeho stanovisko k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o zástupných žalobách na ochranu kolektivních zájmů spotřebitelů a o zrušení směrnice 2009/22/ES (COM (2018) 184 final).

Tato iniciativa je v souladu s cíli „nové politiky pro spotřebitele“, kterou oznámil předseda Juncker ve svém projevu o stavu Unie v roce 2017¹ a jež je zahrnuta do pracovního programu Komise na rok 2018². Uvedený návrh je součástí širšího balíčku legislativních návrhů, jejichž cílem je zlepšit dodržování právních předpisů Evropské unie v oblasti ochrany spotřebitele, modernizovat unijní právní předpisy v této oblasti s ohledem na vývoj na trhu a zmírnit zátěž podniků tam, kde je to vhodné.

Z kontroly účelnosti právních předpisů Evropské unie v oblasti ochrany spotřebitele, kterou Komise provedla v letech 2016–2017, vyplynulo, že mnozí spotřebitelé se stále setkávají s nedostatečným dodržováním předpisů ze strany obchodníků a jsou jím poškozeni. Komise proto navrhla dále posílit prosazování pravidel na ochranu spotřebitele v Unii pomocí účinnějších prostředků pro individuální a kolektivní odškodnění spotřebitelů a více odrazujících donucovacích pravomocí veřejných orgánů.

Konkrétně vyjádřeno, návrh týkající se zástupných žalob zavádí prostředky kolektivního odškodnění, které řádně určeným kvalifikovaným subjektům dávají možnost chránit kolektivní zájmy spotřebitelů, a modernizuje stávající řízení o zdržení se jednání, jež těmto subjektům umožňuje zastavit porušování spotřebitelského práva.

Komise vítá obecnou podporu Senátu, pokud jde o zavedení zástupné žaloby jako účinného nápravného prostředku pro spotřebitele, a to, že Senát uznává, že návrh usiluje

¹ https://ec.europa.eu/commission/priorities/state-union-speeches/state-union-2017_cs

² https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/cwp_2018_cs.pdf

o to, aby byly v nejvyšší možné míře respektovány a zachovány různé právní řády v členských státech. V této souvislosti Komise potvrzuje, že cílem návrhu skutečně není nahradit stávající či budoucí vnitrostátní mechanismy, ale zajistit, aby spotřebitelé ve všech členských státech měli k dispozici mechanismus zástupných žalob s určitými společnými prvky.

Komise bere na vědomí rozpaky pochybnosti Senátu, pokud jde o směřování mechanismů soukromého a veřejného práva. Jak je vysvětleno v důvodové zprávě doprovázející návrh, Komise považuje soukromoprávní prosazování předpisů za doplňkový prostředek k prosazování veřejnoprávnímu a nabízí k účinné a účelné souhře mezi těmito mechanismy prosazování.

V případě čl. 6 odst. 3 písm. b) návrhu, který se týká případů, kdy spotřebitelé utrpěli ztrátu v malé výši a kdy by bylo nepřiměřené rozdělovat odškodnění mezi ně jednotlivě, se Komise domnívá, že by pro dotčené spotřebitele bylo účinnější a účelnější využít odškodnění dosaženého prostřednictvím zástupné žaloby tak, že se nashromážděné finanční prostředky směřují na veřejné účely, jež slouží kolektivním zájmům spotřebitelů. Komise bere na vědomí obavy Senátu v tomto ohledu a návrh Senátu, aby se na veřejné účely směřovala jen ta část odškodnění, kterou si dotčení spotřebitelé do určitého data nevybrali.

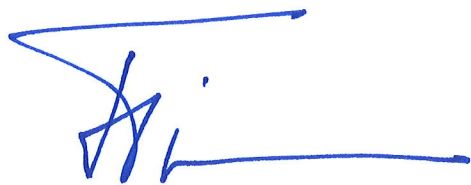
V případě článku 15 návrhu, který se týká pomoci kvalifikovaným subjektům, se Komise domnívá, že pro účinné fungování mechanismu zástupné žaloby je nezbytné, aby členské státy zajistily, že příslušné náklady řízení nebudou představovat finanční překážky, které by kvalifikovaným subjektům bránily v účinném výkonu jejich práv. Návrh ponechává na členských státech, aby určily, která opatření k řešení této záležitosti přijmou.

Komise bere na vědomí stanovisko Senátu, že spotřebitel by měl mít možnost odstoupit od probíhající zástupné žaloby v případě, že jeho účast nebyla podmíněna jeho souhlasem. Komise by ráda zdůraznila, že tento návrh je neutrální, pokud jde o systém, jakým se v případě potřeby zajišťuje pověření od spotřebitele (zapojení se nebo neúčast), a ponechává tedy volbu přístupu k této otázce členským státům. Na členských státech je rovněž ponecháno, aby určily procedurální podrobnosti konkrétních kroků, které bude muset spotřebitel ve věci pověření podniknout.

Stanovisko Senátu bylo předáno zástupcům Komise při probíhajícím jednání se společnými normotvůrci, Evropským parlamentem a Radou, a do těchto jednání se promítne. Komise i nadále doufá, že k dohodě dojde před příštími volbami do Evropského parlamentu v roce 2019.

Komise doufá, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



*Frans Timmermans
první místopředseda*



*Věra Jourová
členka Komise*