

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2018
8. volební období

97.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 13. schůze
ze dne 6. června 2018

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 924/2009, pokud jde o některé poplatky za přeshraniční platby v Unii a poplatky za konverzi měny /kód dokumentu 7844/18, KOM(2018) 163 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace náměstkyně ministryně financí JUDr. Ing. Lenky Dupákové, Ph.D., po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jana Skopečka a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jan Zahradník
ověřovatel

Jan Skopeček
zpravodaj

Mikuláš Peksa
místopředseda

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 924/2009, pokud jde o některé poplatky za přeshraniční platby v Unii a poplatky za konverzi měny

**KOM(2018) 163 v konečném znění, kód Rady 7844/18
Interinstitucionální spis 2018/0076/COD**

- **Právní základ:**
Článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
17. 4. 2018
- **Datum projednání ve VEZ:**
9. 5. 2018 (1. kolo)
- **Procedura:**
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 22. května 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 23. května 2018 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Deklarované cíle návrhu nařízení zahrnují především snížení vysokých transakčních nákladů na přeshraniční platby v eurech a prohlubování integrace jednotného vnitřního trhu EU. Komise tento návrh nařízení zveřejnila proto, že na základě provedených průzkumů a šetření dospěla k závěru, že uživatelé platebních služeb z členských států mimo eurozónu platí za přeshraniční platby v eurech nesrovnatelně vyšší poplatky, než jejich protějšci ze států eurozóny. Podle Komise tato skutečnost může představovat překážku plnohodnotného zapojení podniků a spotřebitelů z členských států mimo eurozónu do působení na jednotném vnitřním trhu EU. Navrhovanou právní úpravou tedy Komise sleduje především zabránění existenci dvou kategorií uživatelů platebních služeb na vnitřním trhu s velmi rozdílnými náklady na přeshraniční transakce v eurech. Návrh nařízení byl zveřejněn dne 28. března 2018 a byla k němu zpracována analýza posouzení dopadů, která byla zveřejněna spolu s návrhem.

- **Obsah a dopad:**

Návrh přináší dvě změny nařízení (ES) č. 924/2009 ze dne 16. září 2009 o přeshraničních platbách ve Společenství a o zrušení nařízení (ES) č. 2560/2001, jímž byly sjednoceny poplatky za přeshraniční a domácí platební transakce prováděné v eurech. Členské státy, jejichž měnou není euro, přitom měly možnost rozšířit působnost uvedeného nařízení i na platby v jejich národní měně. V praxi tak učinilo pouze Švédsko, což znamená, že domácí i přeshraniční platby prováděné ve švédských korunách jsou ve Švédsku zpoplatňovány stejně.

Návrh nařízení navazuje na výše uvedenou právní úpravu tím, že poskytovatelům platebních služeb ukládá, aby na stejnou výši sladily i poplatky za přeshraniční platby v eurech a domácí platby v národní měně. Z povahy věci tedy plyne, že se tato navrhovaná změna dotkne především členských států, jejichž měnou není euro. Spotřebitelé a podniky by navrhovanými změnami měli získat výhodu v podobě nižších transakčních nákladů na přeshraniční platby v eurech, kterou budou moci využít bez ohledu na to, zda je měnou jejich domovského státu euro či jiná národní měna.

Druhou změnou, kterou návrh nařízení přináší, je zavedení dalších požadavků na transparentnost postupů konverze měny. Tyto požadavky spočívají v tom, že poskyvatelé platebních služeb budou podle návrhu nařízení spotřebitelům povinni sdělovat celkovou výši všech poplatků účtovaných za konverzi měny spolu se zveřejněním uplatněného směnného kurzu a použitého referenčního směnného kurzu.

Před zahájením platební transakce tedy budou mít spotřebitelé možnost volby mezi různými službami konverze měny. Vzhledem k technické povaze opatření nutných k zajištění transparentnosti poplatků za konverzi měny, bude Evropský orgán pro bankovníctví pověřen vypracováním regulačních technických norem podrobněji vymezujících postupy konverze měn.

Stanovení nových povinností v oblasti transparentnosti Komise odůvodňuje tím, že se v praxi ukázalo, že spotřebitelé často nejsou obeznámeni se strukturou a výší marže poskytovatele platebních služeb uplatňované při postupech konverze měny. Komise navržením těchto nových opatření sleduje mimo jiné cíl vyločení rizika, že poskyvatelé platebních služeb budou usilovat o kompenzaci výpadku jejich příjmů způsobeného snížením poplatků za přeshraniční platby v eurech prostřednictvím netransparentní marže na konverzi měny.

Vzhledem k tomu, že nové požadavky na transparentnost mají být podle návrhu nařízení uplatňovány až 36 měsíců po jeho vstupu v platnost, dává návrh nařízení Evropskému orgánu pro bankovníctví (EBA) pravomoc, aby technickou regulační normou dočasně stanovil maximální výši poplatku za službu konverze měny (tj. v podstatě dočasná cenová regulace).

Komise v analýze posouzení dopadů vyčíslila některé náklady, které s sebou zavedení právní úpravy obsažené v návrhu nařízení přinese. Jako příklad lze uvést náklady na zajišťování dohledu nad dodržováním povinnosti ke sladění poplatků za domácí a přeshraniční platby, které Komise vyčíslila na 560.000 EUR (pro všech 28 členských států a první 3 roky uplatňování návrhu nařízení), administrativní náklady pro poskytovatele platebních služeb v souvislosti s přípravou dokumentace k poplatkům v návaznosti na opatření ke zvýšení transparentnosti ve výši 1,5 milionu EUR nebo náklady v oblasti dohledu nad dodržováním opatření ke zvýšení transparentnosti ve výši 700.000 EUR (pro všech 28 členských států a první 3 roky uplatňování návrhu nařízení). Naopak pro uživatele přímých platebních služeb

by měla navrhovaná právní úprava podle analýzy posouzení dopadů přinést roční úspory ve výši 900 mil. EUR.¹

Nařízení by se mělo začít uplatňovat ode dne 1. ledna 2019.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR podporuje hlavní myšlenku návrhu, tedy zajistit levné přeshraniční transakce v eurech pro podniky a spotřebitele. Zároveň však bude při vyjednávání upozorňovat na možná rizika s přijetím navrhované právní úpravy spojená, kterými jsou např. dopady na alternativní poskytovatele platebních služeb, na cenu tuzemských plateb v korunách nebo na nabídku směnného kurzu. V oblasti transparentnosti poplatků za konverzi měny se vláda ČR při vyjednávání zaměří na službu *Dynamic Currency Conversion* (DCC) a bude prosazovat takovou podobu právní úpravy, která zamezí zbytečným komplikacím při platbách kartou.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Nařízení bude přímo účinné, což v návaznosti na jeho přijetí nevylučuje možnou potřebu dílčích úprav některých právních předpisů ČR. Z návrhu nařízení není podle stanoviska vlády patrný přímý dopad na státní rozpočet ČR.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu je gesčním výborem k návrhu nařízení výbor pro hospodářství a měnu (ECON). Vyjádření se očekává také od výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO) a výboru pro právní záležitosti (JURI). Oba poslední zmiňované výbory se již usnesly vyjádření neposkytnout. V Radě EU se návrhem nařízení zabývá pracovní skupina pro finanční služby (D03). Dle neoficiálních informací, které máme v tuto chvíli k dispozici, se předpokládá rychlé projednání návrhu nařízení v orgánech EU a jeho zveřejnění v úředním věstníku EU v průběhu tohoto roku, což odpovídá předpokládanému datu nabytí účinnosti nařízení dne 1. ledna 2019.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. bere na vědomí návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 924/2009, pokud jde o některé poplatky za přeshraniční platby v Unii a poplatky za konverzi měny, kód dokumentu 7844/18, KOM(2018) 163 v konečném znění;

2. souhlasí s cílem odstraňování bariér vnitřního trhu včetně transakčních nákladů spojených s přeshraničními platbami. Zároveň ale **varuje** před možnými nezamýšlenými, negativními důsledky nařízení zejména v podobě rizika růstu cen tuzemských plateb v domácí měně či jakýchkoliv jiných poplatků, prostřednictvím kterých se mohou platební společnosti snažit nahradit ztrátu zisků způsobených touto cenovou regulací, která je výrazným zásahem do svobodných tržních vztahů, proto **nesouhlasí** se stávající podobou nařízení;

¹ COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT IMPACT ASSESSMENT Accompanying the document Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 924/2009 as regards certain charges on cross-border payments in the Union and currency conversion charges, SWD(2018) 84 final, ze dne 9. dubna 2018, dostupný na (pouze v AJ): <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=SWD%3A2018%3A84%3AFIN>

- 3. p o v ě ř u j e** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedovi EK.

Jan Zahradník
ověřovatel

Jan Skopeček
zpravodaj

Mikuláš Peksa
místopředseda