

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2018
8. volební období

85.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 11. schůze
ze dne 9. května 2018

ke sdělení Komise – Dokončení unie kapitálových trhů do roku 2019 – čas urychlit realizaci
/kód dokumentu 7219/18, KOM(2018) 114 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace zastupujícího náměstka ministryně financí Ing. Bc. Zdeňka Hrdličky, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jana Skopečka a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Adam Kalous v. r.
ověřovatel

Jan Skopeček v. r.
zpravodaj

Ondřej Benešík v. r.
předseda

Sdělení Komise - Dokončení unie kapitálových trhů do roku 2019 – čas urychlit realizaci

KOM(2018) 114 v konečném znění, kód Rady 7219/18

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
16. 3. 2018
- **Datum projednání ve VEZ:**
28. 3. 2018 (1. kolo)
- **Procedura:**
Není projednáváno legislativním postupem, jedná se o dokument nelegislativní povahy, který nepodléhá schválení v Radě a Evropském parlamentu. Procedura je ukončena jeho přijetím a předložením těmto institucím.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 20. dubna 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 25. dubna 2018 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Hodnocení z hlediska principu subsidiarity se neuplatní, jedná se o dokument informační povahy.
- **Odůvodnění a předmět:**
Unie kapitálových trhů (Capital Markets Union, CMU) představuje plán Komise na mobilizaci kapitálu v Evropě. Více integrované kapitálové trhy umožní podle Komise podnikům těžit z nových zdrojů financování a snížit náklady na získání kapitálu, poskytnou nové možnosti střadatelům a investorům a zvýší odolnost a konkurenceschopnost finančního systému EU. Vytvoření unie kapitálových trhů představuje prioritu Evropské komise se zvláštním významem pro země eurozóny. Její dokončení do roku 2019 je klíčovým prvkem Investičního plánu předsedu Evropské komise Jean-Claude Junckera, který představil v listopadu 2014.¹ V září 2015 přijala Komise akční plán dobudování unie kapitálových trhů,

¹ European Commission: What is the capital markets union? General informaion on the objectives of the capital markets union. [cit. 10. 4. 2018] Dostupné z https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/growth-and-investment/capital-markets-union/what-capital-markets-union_en

kteřý obsahoval seznam více než 30 akcí a jejich orientační harmonogram.² V polovině roku 2017 Komise akční plán CMU aktualizovala a doplnila o posílení již existujících akcí a zavedení nových opatření.³ V přezkumu uvedla, že je zapotřebí mít větší ambice nejen pokud jde o odstranění překážek, ale také pokud jde o využití nových příležitostí. V návaznosti na tento přezkum představila Komise nejdříve 2 akční plány: akční plán pro finanční technologie a akční plán pro udržitelné financování. Následně v březnu 2018 předložila Komise balík dokumentů týkajících se dobudování unie kapitálových trhů.

Dosud Komise předložila 8 legislativních návrhů, ze kterých byly přijaty pouze 3, do května 2018 pak plánuje předložit všechny zbývající legislativní návrhy. Mezi v současném balíku představené dokumenty patří i předložené sdělení, ve kterém Komise vyzývá k urychlení dokončení realizace unie kapitálových trhů a předkládá seznam a harmonogram již přijatých nebo plánovaných legislativních iniciativ a prioritních opatření.

- **Obsah a dopad:**

V předloženém sdělení „*Dokončení unie kapitálových trhů do roku 2019 – čas urychlit realizaci*“ vyzývá Komise k urychlení prací na všech dosud nepřijatých legislativních návrzích, které povedou k dokončení unie kapitálových trhů. V příloze sdělení uvádí Komise harmonogram legislativních iniciativ a prioritních opatření již představených od října 2017 anebo plánovaných do května 2018, do kdy Komise plánuje předložit všechny legislativní iniciativy.

Do poloviny roku 2019 plánuje Komise položit základy všech tří pilířů CMU: jednotného trhu EU, jasných a přiměřených pravidel a účinného dohledu.

Nové celoevropské produkty, značky a pasy mají zajistit, aby investoři, spotřebitelé a podniky mohli plně využívat všech výhod jednotného trhu. K již existujícím pravidlům na posílení investic evropských fondů rizikového kapitálu (EuVECA) přibyl návrh na celoevropský osobní penzijní produkt (PEPP)⁴, který zatím nebyl přijat. Komise proto vyzývá Radu a Evropský parlament k rychlému ukončení jejich prací na tomto návrhu. V rámci nového představeného balíku Komise navrhuje další opatření: evropskou značku pro platformy skupinového financování založeného na investicích bez úvěru (*European Crowdfunding Services Providers for Business*); podpůrný rámec EU pro kryté dluhopisy a opatření ke snížení regulačních překážek pro přeshraniční distribuci investičních fondů v EU.

V rámci podpory podniků a podnikatelů prostřednictvím jasnějších a jednodušších pravidel vyzývá Komise Evropský parlament a Radu k urychlení přijetí pravidel, které představila v rámci návrhu směrnice o rámcích pro preventivní restrukturalizaci, druhé šanci a opatřeních ke zvýšení účinnosti postupů restrukturalizace, insolvence a oddlužení.⁵ Komise rovněž ve sdělení vyzývá Radu k urychlení přijetí společného konsolidovaného základu daně z příjmu

² Sdělení Komise – Akční plán pro vytváření unie kapitálových trhů KOM (2015) 468 v konečném znění. 30. 9. 2015 [cit. 10. 4. 2018] Dostupné z <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52015DC0468>

³ European Commission: Mid-term review of the capital markets union action plan. 08 June 2017 [cit. 10. 4. 2018] Dostupné z https://ec.europa.eu/info/publications/mid-term-review-capital-markets-union-action-plan_en

⁴ Návrh nařízení EP a Rady o celoevropském osobním penzijním produktu (PEPP) COM (2017)0343 final [cit. 16. 4. 2018] Dostupné z <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52017PC0343>

⁵ Návrh směrnice EP a Rady o rámcích pro preventivní restrukturalizaci, druhé šanci a opatřeních ke zvýšení účinnosti postupů restrukturalizace, insolvence a oddlužení a o změně směrnice 2012/30/EU. COM(2016)0723 final [cit. 16. 4. 2018] Dostupné z <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52016PC0723>

právnických osob (CCCTB)⁶, v jehož rámci je řešena také skutečnost, že daňový systém upřednostňuje zadlužení před vlastním kapitálem, a to prostřednictvím poskytnutí daňové úlevy na emisi akcií. V rámci nového balíčku opatření předložených v březnu 2018 Komise navrhuje nová pravidla pro usnadnění přeshraničních transakcí a zvýšení právní jistoty pro vlastníky pohledávek, a to v návrhu nařízení o právu rozhodném pro účinky postoupení pohledávek na třetí strany. Další pokyny k problematice rozhodného práva pro transakce s cennými papíry přináší Komise v připojeném sdělení.

V rámci účinnějšího dohledu nad kapitálovými trhy EU je podle Komise nutné posílit schopnost Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy (ESMA) zajišťovat dohled nad kapitálovými trhy a vymáhání. Komise je připravena zapojit se do diskuse s EP a Radou, a dopomoci tak k urychlení jednání tak, aby ke konečnému přijetí přezkumu evropských orgánů dohledu došlo před konáním voleb do EP v roce 2019. Komise také vyzývá k urychlení přijímání již navržených reforem pro posílení dohledu nad ústředními protistranami.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Bez přímého dopadu, sdělení je dokumentem informační povahy. Dopad mohou mít následná opatření související s předloženým sdělením.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR dlouhodobě podporuje projekt CMU a považuje jej za jeden z pilířů rozvoje vlastního kapitálového trhu, což ovšem nevyklučuje rozdílný přístup k jednotlivým iniciativám v rámci CMU. K navrženému harmonogramu vyjadřuje vláda ČR pochyby, považuje jej za přinejmenším ambiciózní až nereální. Proto vláda ČR vyzývá Komisi k přehodnocení těchto plánů, a to tak, aby bylo upřednostněno dokončení již nastartovaných iniciativ a aby nové iniciativy byly ponechány do případné další etapy po volbách do EP.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Na jednání Evropské rady 22. března vyzvali nejvyšší představitelé států EU ke zvýšení úsilí při rychlém posouzení a přijetí návrhů, jež Komise představila v rámci akčního plánu pro vytvoření Unie kapitálových trhů.⁷

V Evropském parlamentu se sdělení nachází v přípravné fázi a bylo přiděleno výboru ECON (hospodářské a měnové záležitosti) jako gesčnímu výboru, dále se jim bude zabývat výbor EMPL (zaměstnanost a sociální věci), výbor ENVI (životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin), ITRE (průmysl, výzkum a energetika), IMCO (vnitřní trh a ochrana spotřebitelů) a výbor JURI (právní záležitosti).

⁶ Návrh SMĚRNICE RADY o společném základu daně z příjmu právnických osob COM(2016)0685 final [cit. 16. 4. 2018] Dostupné z <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=COM:2016:0685:FIN>

⁷ European Council: European Council conclusions on Jobs, Growth and Competitiveness, as well as some of the other items (Paris Agreement and Digital Europe), 22 March 2018 [cit. 10. 4. 2018] Dostupné z <http://www.consilium.europa.eu/media/33430/22-euco-intermediary-conclusions-en.pdf>

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** sdělení Komise – Dokončení unie kapitálových trhů do roku 2019 – čas urychlit realizaci KOM(2018) 114 v konečném znění, kód Rady 7219/18;
2. **b e r e n a v ě d o m í** rámcovou pozici vlády k tomuto dokumentu;
3. **n e s o u h l a s í** nicméně s výzvou Komise směrem k Radě k urychlení přijetí společného konsolidovaného základu daně z příjmu právnických osob (CCCTB). Základ daně z příjmu právnických osob, jako základ přímé daně, by měl zůstat na suverénním rozhodnutí členských států EU;
4. **p o v ě ř u j e** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedovi Evropské komise.

Adam Kalous v. r.
ověřovatel

Jan Skopeček v. r.
zpravodaj

Ondřej Benešík v. r.
předseda