



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel 18.9.2018
C(2018) 5999 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko k balíčku návrhů týkajících se reformy hospodářské a měnové unie (COM(2017) 822, 823, 825 a 826 final).

Cílem balíčku je podpořit diskusi o plánu pro dokončení hospodářské a měnové unie a představit v této souvislosti konkrétní opatření. Některé nástroje v balíčku jsou zaměřeny jak na specifitější potřeby států eurozóny, tak i států, které členy eurozóny nejsou, a zahrnuta je i podpora konvergence členských států, které chtějí do eurozóny vstoupit. Všechny navrhované nástroje jsou však nedílnou součástí společného evropského přístupu a vize širšího evropského rámce. Státy eurozóny i státy mimo ni jsou již nyní silně provázány a stabilita eurozóny je klíčová jak pro její členské státy, tak i pro Evropskou unii jako celek.

Komise je toho názoru, že silnější hospodářská a měnová unie musí být jednotnější, efektivnější a musí mít větší demokratickou odpovědnost. Zkušenosti z krizových let ukázaly, že současná struktura ještě plně neodpovídá specifickým potřebám hospodářské a měnové unie, ani v případě členských států eurozóny, ani států, které její součástí ještě nejsou a chtějí do ní vstoupit. Stávající systém je stále ještě výsledkem různorodých rozhodnutí, jež byla přijata v reakci na bezprecedentní krizi. To přináší komplikace a vytváří riziko zdvojování činností. Cílem tohoto balíčku je dosáhnout lepší správy, větší efektivity na úrovni Evropské unie a účinnějšího využívání dostupných zdrojů. Začlenění určitých mezivládních ujednání do rámce EU zvyšuje odpovědnost a transparentnost v tom, kdo, kdy a o čem rozhoduje na různých úrovních.

Komise je potěšena, že Senát podporuje hlavní cíle a věcný obsah balíčku, a vzala na vědomí pochybnosti Senátu, pokud jde o sdělení o evropském ministru hospodářství a financí.

*Vážený pan
Milan ŠTĚCH
předseda Senátu Parlamentu České republiky
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA 1*

Pokud jde o konkrétnější připomínky Senátu obsažené v jeho stanovisku, odkazuje Komise na připojenou přílohu.

Komise doufá, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



*Frans Timmermans
první místopředseda*



*Pierre Moscovici
člen Komise*

Příloha

Komise pečlivě posoudila názory, které Senát ve svém usnesení vyjádřil, a ráda by poskytla následující objasnění:

S ohledem na názory Senátu ke sdělení o evropském ministru hospodářství a financí (COM(2017) 823 final) by Komise ráda zdůraznila, že hlavním cílem této iniciativy je podporovat transparentnost a demokratickou odpovědnost při tvorbě hospodářských politik v Evropské unii. Komise má za to, že demokratická odpovědnost a transparentnost je jedním ze zásadních prvků silné a stabilní Unie.

Komise pečlivě analyzovala, zda je zřízení funkce evropského ministra hospodářství a financí v souladu s ustanoveními platných Smluv. Podle současných pravidel předseda Komise rozhoduje o její vnitřní organizaci a jmenuje místopředsedy, kromě vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, z řad členů Komise. Jednací řád Komise rovněž stanoví, že předseda může členům Komise přidělovat zvláštní oblasti působnosti, v jejichž rámci jsou výslovně odpovědní za přípravu činností Komise a provádění jejich rozhodnutí. S ohledem na to by označování jednoho z členů Komise evropským ministrem hospodářství a financí bylo v souladu s mandátem uděleným předsedovi Komise. V protokolu č. 14 připojeném ke Smlouvám se kromě toho nestanoví žádná podmínka týkající se předsedy Euroskupiny, kromě trvání jeho mandátu. Ze vzdálenější perspektivy by nicméně bylo možné zvážit upravení funkce a úlohy ministra v revidované Smlouvě.

Komise připomíná, že pro rámec fiskálního a hospodářského dohledu uplatňuje širší výklad ustanovení Smlouvy a Paktu o stabilitě a růstu v rámci své institucionální pravomoci v mezích Smlouvy samotné. V souladu s touto praxí Komise ve svém balíčku týkajícím se koordinace hospodářských politik ze dne 23. května 2018 vydala varování pro dva členské státy, u nichž byly zjištěny výrazné odchylky od požadovaného postupu korekce k dosažení jejich střednědobého rozpočtového cíle. Komise rovněž upozornila pět vysoce zadlužených zemí, u nichž se v současné době předpokládá, že v letech 2018 a 2019 dostatečně nesníží svůj strukturální deficit, že by mohly být dále vystaveny případným otřesům, včetně neočekávaného zvýšení reálné úrokové sazby. Komise ve svém posouzení jasně zdůraznila riziko významné odchylky a bude tuto záležitost pozorně sledovat, a to i při posuzování návrhu rozpočtu na rok 2019 a při přijímání dalších opatření na jaře 2019.

Pokud jde o připomínky Senátu ohledně balíčku legislativních návrhů a sdělení o rozpočtových nástrojích (COM(2017) 822, 825 a 826 final), Komise má za to, že tyto nástroje jsou vyrovnané, jelikož jsou navrženy tak, aby pomohly členským státům zasaženým velkými asymetrickými otřesy a posílily provádění strukturálních reforem s cílem podpořit reformní úsilí členských států. Pokud budou tyto nástroje schváleny, mohou být plně funkční od příštího víceletého finančního rámce.

Konkrétně stabilizační funkce určená pro členské státy eurozóny a členské státy, které se účastní mechanismu směnných kurzů (ERM II), by poskytla možnost urychleně aktivovat

zdroje v případě otřesů, které nelze řešit pouze na vnitrostátní úrovni. To by přispělo k zachování makroekonomické a finanční stability. Způsobilé pro přístup ke stabilizační funkci by byly pouze členské státy, které splňují požadavky rámce dohledu Evropské unie v období před velkými asymetrickými otřesy. Zamezí se tím morálnímu hazardu a vytvoří se dodatečný stimul pro dodržování požadavků řádné fiskální a strukturální politiky.

Komise by ráda podotkla, že projekty financované v rámci posíleného programu na podporu strukturálních reforem se nebudou překrývat s jinými intervencemi, jelikož nařízení o programu na podporu strukturálních reforem požaduje, aby členské státy i Komise zajistily doplňkovost a součinnost s jinými programy Unie. Komise zavedla mechanismus koordinace s různými útvary a zejména útvary odpovědnými za evropské strukturální a investiční fondy, který zajišťuje doplňkovost a předchází překrývání. Členské státy se rovněž vyzývají, aby při navrhování projektů, které mají být financovány z programu na podporu strukturálních reforem, poskytly informace a ujištění, že nedochází ke zdvojování financování. Stejně tak by Komise Senát ráda ujistila, že program na podporu strukturálních reforem se v podstatě řídí poptávkou a účast v něm je a zůstane zcela dobrovolná.

Finanční krytí všech projednávaných rozpočtových nástrojů ve víceletém finančním rámci 2021–2027 bude poskytnuto z jiné rozpočtové položky, než jsou evropské strukturální a investiční fondy. Proto se není třeba obávat rizika odklonění od tradičního zaměření politiky soudržnosti vycházejícího ze snížení hospodářských a sociálních rozdílů v Evropské unii. Komise by navíc chtěla zdůraznit, že jak rozpočtová opatření Evropské unie, jejichž cílem je snížit rozdíly, tak i opatření na podporu strukturálních reforem, jsou vzájemně provázána a v obou případech je jejich nesporným cílem posílení udržitelné konvergence. To je rovněž hlavním úkolem nového víceletého finančního rámce.