

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2018
8. volební období

58.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 8. schůze
ze dne 14. března 2018

ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru – Balíček týkající se zboží: Posilování důvěry v jednotný trh /kód dokumentu 16016/17, KOM(2017) 787 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dodržování a vymáhání harmonizačních právních předpisů Unie týkajících se výrobků a kterými se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011, (EU) č. 528/2012, (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426 a (EU) 2017/1369 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/42/ES, 2009/48/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2013/53/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU, 2014/68/EU a 2014/90/EU /kód dokumentu 15950/17, KOM(2017) 795 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o vzájemném uznávání zboží uvedeného v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě (kód dokumentu 15965/17, KOM(2017) 796 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace náměstků ministra průmyslu a obchodu Ing. Eduarda Muřického a Ing. Vladimíra Bártla, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Přemysla Mališe a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jiří Valenta v. r.
ověřovatel

Přemysl Mališ v. r.
zpravodaj

Ondřej Benešík v. r.
předseda

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru – Balíček týkající se zboží: Posilování důvěry v jednotný trh

KOM(2017) 787 v konečném znění, kód Rady 16016/17

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dodržování a vymáhání harmonizačních právních předpisů Unie týkajících se výrobků a kterými se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011, (EU) č. 528/2012, (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426 a (EU) 2017/1369 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/42/ES, 2009/48/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2013/53/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU, 2014/68/EU a 2014/90/EU

**KOM(2017) 795 v konečném znění, kód Rady 15950/17
Interinstitucionální spis 2017/0353/COD**

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vzájemném uznávání zboží uvedeného v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě

**KOM(2017) 796 v konečném znění, kód Rady 15965/17
Interinstitucionální spis 2017/0354/COD**

- **Právní základ:**
Článek 114, 207 a 33 Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2017) 795).
Článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie (KOM(2017) 796).
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
21. 12. 2017 (KOM(2017) 795, KOM(2017) 796)
4. 1. 2018 (KOM(2017) 787)
- **Datum projednání ve VEZ:**
12. 1. 2018 (1. kolo)
- **Procedura:**
Řádný legislativní postup.

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

K návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dodržování a vymáhání harmonizačních právních předpisů Unie týkajících se výrobků a kterými se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady, datované dnem 23. února 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 2. března 2018 prostřednictvím systému ISAP.

K návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o vzájemném uznávání zboží uvedeného v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě, datované dnem 19. ledna 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 25. ledna 2018 prostřednictvím systému ISAP.

K návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dosažení souladu s harmonizačními právními předpisy EU týkajícími se výrobků a vymáhání těchto předpisů, datované dnem 21. února 2018, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 2. března 2018 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrhy jsou v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

1. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru - Balíček týkající se zboží: Posilování důvěry v jednotný trh

Sdělení představuje balíček týkající se zboží, který Komise zveřejnila dne 20. prosince 2017. Tento balíček obsahuje opatření k jednotnému trhu se zbožím a jeho cílem je usnadnění přeshraničního obchodu se zbožím v EU, zejména pro malé a střední podniky. Balíček má mimo jiné umožnit posílení kontrol ze strany příslušných orgánů dozoru nad trhem a celních úřadů k zamezení prodeje zboží, které nevyhovuje bezpečnostním standardům EU. Tvoří jej dva legislativní návrhy, z nichž jeden se zaměřuje na posílení dodržování a vymáhání pravidel EU pro výrobky a druhý má za cíl zlepšení uplatňování zásady vzájemného uznávání v praxi.

Legislativní balíček týkající se zboží navazuje na legislativní „balíček o bezpečnosti výrobků a dozoru nad trhem“, který Komise předložila již v roce 2013. Legislativní balíček z roku 2013 zahrnoval návrh jediného nařízení o dozoru nad trhem¹, návrh nařízení o bezpečnosti spotřebních výrobků² a víceletý akční plán pro dozor nad trhem na období 2013 - 2015. Tento legislativní balíček měl představovat komplexní reformu rámce dozoru nad trhem s výrobky a

¹ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o dozoru nad trhem s výrobky a o změně směrnic Rady 89/686/EHS a 93/15/EHS a směrnic Evropského parlamentu a Rady 94/9/ES, 94/25/ES, 95/16/ES, 97/23/ES, 1999/5/ES, 2000/9/ES, 2000/14/ES, 2001/95/ES, 2004/108/ES, 2006/42/ES, 2006/95/ES, 2007/23/ES, 2008/57/ES, 2009/48/ES, 2009/105/ES, 2009/142/ES a 2011/65/EU a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011, (ES) č. 764/2008 a (ES) č. 765/2008, KOM(2013) 075 v konečném znění ze dne 13. února 2013, dostupný na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1519805127880&uri=CELEX:52013PC0075>

² Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o bezpečnosti spotřebních výrobků a o zrušení směrnice Rady 87/357/EHS a směrnice 2001/95/ES, ze dne 13. února 2013, KOM(2013) 078 v konečném znění), dostupný na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex:52013PC0078>

měl sloučit směrnici o obecné bezpečnosti výrobků³, nařízení (ES) č. 765/2008 a řadu relevantních odvětvových právních předpisů do jediné právní úpravy. Nové nařízení o dozoru nad trhem mělo tedy obsahovat jednotná pravidla stejná v co nejvyšší možné míře pro všechny výrobky. Nadále se již nemělo rozlišovat mezi harmonizovanými a neharmonizovanými výrobky či výrobky určenými pro spotřebitele a profesionály s výjimkou skutečně nezbytných případů. Na tomto legislativním balíčku o bezpečnosti výrobků a dozoru nad trhem z roku 2013 se nicméně nepodařilo mezi členskými státy dosáhnout shody⁴. Komise konstatovala, že pokrok ve vyjednávání o tomto balíčku se jeví jako značně nepravděpodobný, prozatím však tyto návrhy nevzala zpět, a jsou tedy stále v legislativním procesu (jako „spící návrhy“).

Tento nový balíček týkající se zboží z prosince 2017 je podle Komise v souladu s legislativním balíčkem o bezpečnosti výrobků a dozoru nad trhem z roku 2013.

2. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vzájemném uznávání zboží zákonně uváděného na trh v jiném členském státě

Tento návrh nařízení má za cíl dosažení spravedlivějšího a prohloubeného vnitřního trhu se zbožím prostřednictvím vyjasnění a zjednodušení uplatňování zásady vzájemného uznávání v praxi. Zásada vzájemného uznávání spočívá v tom, že umožňuje, aby s výrobkem, který již byl zákonně uveden na trh v jednom členském státě EU, mohlo být legálně obchodováno i v ostatních členských státech. Zásada vzájemného uznávání má tedy vést k odstranění technických překážek vyplývajících z rozdílných vnitrostátních technických pravidel uplatňovaných na výrobky a ke zlepšení volného pohybu zboží na vnitřním trhu EU. Zásada vzájemného uznávání se vztahuje na výrobky, na které se nevztahuje harmonizační právní úprava EU (např. předměty pro péči o děti nebo registrační pokladny) nebo se na ně vztahuje pouze částečně (např. textil, obuv, šperky nebo nábytek). Nevztahuje se naopak na výrobky, které podléhají jednotné harmonizační právní úpravě EU (např. léčiva nebo vozidla). Ze zásady vzájemného uznávání existují některé výjimky týkající se důvodů naléhavého obecného zájmu, které byly postupně vyvinuty judikaturou SDEU a na něž odkazuje také čl. 36 SFEU. Jedná se např. o veřejnou bezpečnost, ochranu života a zdraví, účinnost daňového dozoru, poctivost obchodních transakcí, ochranu spotřebitelů nebo ochranu životního prostředí. Tyto naléhavé důvody obecného zájmu však nesmí být používány diskriminačním způsobem a při jejich použití musí být zohledněna zásada proporcionality.

Za účelem zlepšení uplatňování zásady vzájemného uznávání již bylo v roce 2008 přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 764/2008 ze dne 9. července 2008, kterým se stanoví postupy týkající se uplatňování některých vnitrostátních technických pravidel u výrobků uvedených v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě a kterým se

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/95/ES ze dne 3. prosince 2001 o obecné bezpečnosti výrobků, dostupná na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex:32001L0095>

⁴ Při projednávání balíčku o bezpečnosti výrobků a dozoru nad trhem z roku 2013 bylo **problematické ustanovení článku 7** návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o bezpečnosti spotřebních výrobků a o zrušení směrnice Rady 87/357/EHS a směrnice 2001/95/ES, podle kterého **mělo být na výrobku povinně uvedeno označení země jeho původu.** Těto povinnosti bylo vytýkáno např. to, že nijak nepřispěje ke zvýšení bezpečnosti výrobku, bude znamenat administrativní zátěž pro podniky a namísto odstraňování překážek volného pohybu zboží naopak přispěje k jejich vytvoření.

zrušuje rozhodnutí č. 3052/95/ES⁵ (dále také jen „nařízení (ES) č. 764/2008“). Cílem tohoto nařízení bylo mimo jiné zvýšit povědomí o existenci zásady vzájemného uznávání mezi hospodářskými subjekty, zlepšit vzájemnou komunikaci mezi hospodářskými subjekty a příslušnými orgány členských států a omezit počet případů, kdy vnitrostátní technická pravidla tvoří překážku volného pohybu zboží na vnitřním trhu. Toto nařízení upravuje pravidla a postupy, kterými se příslušné orgány členských států mají řídit v případě, že na svém území chtějí zakázat nebo omezit přístup na trh u výrobku, který již byl legálně uveden na trh v jiném členském státě. Zavedlo rovněž systém kontaktních míst pro výrobky (PCP), která bezplatně poskytují informace o svých vnitrostátních technických pravidlech a o používání zásady vzájemného uznávání v oblasti výrobků.

Komise nicméně v letech 2014 a 2015 provedla externí hodnocení fungování zásady vzájemného uznávání, v němž se ukázalo, že překážky v přístupu na trh u výrobků spadajících do neharmonizované oblasti přetrvávají a s uplatňování nařízení (ES) č. 764/2008 jsou stále problémy. Bylo vyhodnoceno, že obtíže činí především nejasný rozsah působnosti nařízení (není zcela jasné, na jaké výrobky se přesně vztahuje), stále nedostatečné povědomí o existenci zásady vzájemného uznávání mezi hospodářskými subjekty, uplatňování této zásady na nové inovativní výrobky, poskytování důkazů o tom, že výrobek již byl zákonně uveden na trh v jiném členském státě, pomalý a nákladný proces ověřování souladu výrobku s vnitrostátními technickými pravidly, který často spočívá i v testování v členském státě dovozu, uplatňování opravných prostředků proti rozhodnutí příslušného orgánu členského státu dovozu a pomalý a nedostatečný dialog mezi příslušnými vnitrostátními orgány, hospodářskými subjekty, kontaktními místy pro výrobky a Komisí.

Komise tedy prostřednictvím předložení tohoto návrhu nařízení mimo jiné usiluje o nápravu výše uvedených nedostatků. Návrh nařízení má nařízení (ES) č. 764/2008 zcela nahradit.

3. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dosažení souladu s harmonizačními právními předpisy EU týkajícími se výrobků a vymáhání těchto předpisů

Tento návrh nařízení má za cíl posílení dozoru nad trhem u nepotravinových výrobků, které podléhají harmonizační právní úpravě EU. Usiluje o zavedení větší jednoty při uplatňování pravidel pro dozor nad trhem, zlepšení sdílení informací a spolupráce mezi příslušnými orgány dozoru nad trhem, snížení množství výrobků neodpovídajících harmonizační právní úpravě na vnitřním trhu EU a nastavení spravedlivých podmínek pro podniky v hospodářské soutěži.

- **Obsah a dopad:**

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 764/2008 ze dne 9. července 2008, kterým se stanoví postupy týkající se uplatňování některých vnitrostátních technických pravidel u výrobků uvedených v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě a kterým se zrušuje rozhodnutí č. 3052/95/ES, je dostupné na: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1519719411489&uri=CELEX:32008R0764>

1. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru - Balíček týkající se zboží: Posilování důvěry v jednotný trh

Sdělení v zásadě shrnuje obsah obou návrhů nařízení, které jsou součástí balíčku týkajícího se zboží. Kromě toho obsahuje návrhy několika nelegislativních opatření, která Komise hodlá přijmout k podpoře cílů stanovených návrhy nařízení. Těmito nelegislativními opatřeními jsou např. spolehlivé ukazatele dozoru nad trhem, užší spolupráce mezi podniky a donucovacími orgány založená na vzájemné důvěře, výměny úředníků, další rozvoj stávajícího seznamu výrobků pro vzájemné uznávání a vodítka a pravidla pro uplatňování zásady vzájemného uznávání.

2. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vzájemném uznávání zboží zákonně uváděného na trh v jiném členském státě

Kapitola I - Obecná ustanovení

Návrh nařízení stanoví pravidla a postupy uplatňování zásady vzájemného uznávání u zboží uvedeného v souladu se zákonem na trh v jiném členském státě EU. Zabývá se i provozem kontaktních míst pro výrobky (PCP)⁶ v členských státech a upravuje spolupráci a výměnu informací v souvislosti se zásadou vzájemného uznávání.

Návrh nařízení se vztahuje na správní rozhodnutí přijatá na základě vnitrostátních technických pravidel členských států, kterými je zakázán nebo omezen přístup určitého výrobku na trh daného členského státu. Návrh nařízení je použitelný v případě jakéhokoli zboží včetně zemědělských produktů.

Kapitola II - Postupy týkající se uplatňování zásady vzájemného uznávání v jednotlivých případech

Prohlášení o vzájemném uznávání

Hospodářským subjektům bude podle návrhu nařízení umožněno, aby vydávaly tzv. prohlášení o vzájemném uznávání, jež bude mít jednotnou strukturu a bude obsahovat shodný soubor informací o výrobku stanovený v příloze k návrhu nařízení. V zájmu zajištění efektivity a konkurenceschopnosti budou hospodářské subjekty moci prohlášení o vzájemném uznávání předložit i elektronickými prostředky nebo jej při dodržení určitých podmínek zpřístupnit na svých internetových stránkách. Prohlášení o vzájemném uznávání by mělo být příslušnými orgány považováno za dostatečný důkaz toho, že zboží již bylo v souladu se zákonem uvedeno na trh v jiném členském státě. Toto prohlášení by bylo dobrovolné. Pokud by se však hospodářský subjekt rozhodl prohlášení nevydat, příslušný orgán členského státu by mohl požadovat všechny relevantní informace týkající se jak vlastností nebo druhu daného zboží, tak jeho zákonného uvedení na trh v jiném členském státě nebo jakékoli jiné informace, které by tento orgán považoval za relevantní pro posouzení zákonného uvedení zboží na trh (článek 4 návrhu nařízení).

Postup řešení problémů

Hospodářské subjekty by v případě sporu věc měly nejdříve postoupit neformální službě SOLVIT poskytované vnitrostátními orgány členských států EU a EHS. SOLVIT je bezplatný mimosoudní mechanismus řešení sporů, který pomáhá občanům a podnikům s uplatňování

⁶ Z anglického Product Contact Point

jejich unijních práv vůči orgánům veřejné moci v členských státech. SOLVIT pracuje v krátkých lhůtách v řádu týdnů.

Příslušné centrum sítě SOLVIT může požádat Komisi, aby se vyjádřila ke správnému rozhodnutí napadenému hospodářským subjektem, a napomohla tak s vyřešením případu. V takovém případě Komise do tří měsíců od obdržení žádosti případ projedná s dotčeným hospodářským subjektem a příslušným vnitrostátním orgánem a posoudí slučitelnost napadeného správního rozhodnutí se zásadou vzájemného uznávání a s návrhem nařízení. Poté může Komise ve věci vydat stanovisko, které postoupí příslušnému centru SOLVIT. Stanovisko Komise bude identifikovat problematické body případu a obsahovat doporučení k jejich řešení. Toto stanovisko by mělo být centrem sítě SOLVIT zohledněno při řešení případu (článek 8 návrhu nařízení).

Kapitola III - Správní spolupráce, monitorování a komunikace

Kontaktní místa pro výrobky

Návrh nařízení obsahuje ustanovení k posílení role kontaktních míst pro výrobky (PCP) zavedených již nařízením (ES) č. 764/2008, které by mělo být návrhem nařízení nahrazeno. Upřesňuje roli kontaktních míst pro výrobky (PCP) ve vztahu k uplatňování zásady vzájemného uznávání. Konkrétně kontaktním místům pro výrobky (PCP) návrh nařízení ukládá, aby on-line poskytovaly informace o existenci zásady vzájemného uznávání, o jejím uplatňování na území členského státu a o dostupných opravných prostředcích v případě sporu mezi příslušným orgánem a hospodářským subjektem. Hospodářské subjekty se na kontaktní místa pro výrobky budou moci obracet také s žádostmi o informace, např. v otázce, zda je k uvedení jejich výrobku na trh členského státu třeba získání předchozího schválení.

Návrh nařízení vyzývá příslušné vnitrostátní orgány a kontaktní místa pro výrobky různých členských států, aby spolu navzájem spolupracovaly s tím, že Komise bude jejich vzájemnou spoluprací usnadňovat. Vzájemná komunikace a spolupráce by měla probíhat i prostřednictvím podpůrného informačního a komunikačního systému, s jehož zřízením počítá návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dosažení souladu s harmonizačními právními předpisy EU týkajícími se výrobků a vymáhání těchto předpisů.

Kapitola IV - Financování

Financování činností na podporu návrhu nařízení

Návrh nařízení obsahuje ustanovení, která EU umožňují, aby financovala činnosti spojené s použitím návrhu nařízení, např. kampaně ke zvyšování veřejného povědomí, vzdělávání a odbornou přípravu, výměnu úředníků, fungování spolupráce mezi kontaktními místy pro výrobky a shromažďování údajů v souvislosti s principem vzájemného uznávání.

Návrh nařízení obsahuje také obecná ustanovení o ochraně finančních zájmů Unie.

Kapitola V - Přezkum a postup projednávání ve výboru

Komise každých pět let provede hodnocení návrhu nařízení a podá o něm zprávu Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru. Návrh nařízení obsahuje také ustanovení o postupu přijímání prováděcích aktů ve výborech.

Kapitola VI - Závěrečná ustanovení

Návrhem nařízení se zrušuje nařízení (ES) č. 764/2008.

3. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dosažení souladu s harmonizačními právními předpisy EU týkajícími se výrobků a vymáhání těchto předpisů

Cílem návrhu nařízení je posílení rámce pro dozor nad trhem za účelem zlepšení dodržování a vymáhání harmonizačních právních předpisů EU týkajících se výrobků a předcházení uvádění na trh těch výrobků, které jsou s nimi v rozporu.

Kapitola I – Obecná ustanovení

Návrh nařízení vymezuje rozsah svojí působnosti a aktualizuje některé definice obsažené v nařízení (ES) č. 765/2008.

Kapitola II – Informace o souladu s předpisy

Další důležitou změnou, kterou návrh nařízení přináší, je, že výrobci, kteří nemají na území EU své sídlo, mohou své výrobky uvést na trh EU pouze v případě, že určí osobu odpovědnou za informace o souladu výrobku s předpisy. Touto osobou může být výrobce, dovozce nebo jiný hospodářský subjekt pověřený výrobcem (fyzická nebo právnická osoba usazená v EU). Osoba odpovědná za informace o souladu výrobku s předpisy má být přímým partnerem orgánů dozoru nad trhem a jejím úkolem je především poskytování informací orgánům dozoru nad trhem a spolupráce s nimi. Totožnost a kontaktní údaje osoby odpovědné za informace musí být uvedeny na výrobku nebo musí být zjistitelné z informací k výrobku přiložených. Totožnost a kontaktní údaje osoby odpovědné za informace o souladu výrobku s předpisy mají být současně zveřejněny na internetových stránkách výrobce nebo zpřístupněny jiným způsobem umožňujícím snadný a bezplatný přístup k těmto údajům.

Kapitola III - Pomoc hospodářským subjektům a spolupráce s nimi

Návrh nařízení stanoví, že jednotná kontaktní místa pro výrobky, která již v současné době existují podle nařízení (ES) č. 764/2008 a v rámci uplatňování zásady vzájemného uznávání poskytují informace týkající se neharmonizovaných výrobků, by měla hospodářským subjektům na jejich žádost bezplatně poskytovat i informace o harmonizačních právních předpisech EU, které se na určitý výrobek vztahují (článek 6 návrhu nařízení).

Orgány dozoru nad trhem mohou podle návrhu nařízení také uzavírat ujednání o partnerství, podle nichž daný orgán dozoru nad trhem bude hospodářskému subjektu poskytovat rady a pokyny v oblasti harmonizačních právních předpisů Unie, které se vztahují na výrobky, za něž tento hospodářský subjekt zodpovídá. Za tuto činnost může orgán dozoru nad trhem hospodářskému subjektu účtovat přiměřené poplatky, které představují jím vynaložené náklady (článek 7 návrhu nařízení).

Orgány dozoru nad trhem mohou také uzavírat memoranda o porozumění s podniky nebo organizacemi zastupujícími podniky nebo koncové uživatele za účelem zjišťování výrobků, které jsou v rozporu s harmonizačními předpisy EU, a přispívání ke shodě výrobků s těmito předpisy (článek 8 návrhu nařízení).

Kapitola IV - Organizace a obecné zásady dozoru nad trhem

Provádění dozoru nad trhem by mělo zůstat v pravomoci členských států, avšak každý členský stát by podle čl. 11 návrhu nařízení měl určit ústřední styčný úřad za účelem usnadnění vzájemné správní pomoci a spolupráce orgánů dozoru nad trhem. Úkolem styčných

úřadů by byla koordinace činností v oblasti vymáhání práva a dohledu nad trhem, a to jak na území daného členského státu, tak i přeshraničně. Ústřední styčné úřady by tedy zajišťovaly i komunikaci s orgány dozoru jiných členských států a komunikaci s Komisí.

Kapitola V - Pravomoci a opatření v oblasti dozoru nad trhem

Orgánům dozoru nad trhem musí být umožněno řádně kontrolovat soulad výrobků dodávaných na trh s právními předpisy a získávat důkazy o jejich porušování. Návrh nařízení za tímto účelem členským státům ukládá, aby své orgány dozoru nad trhem vybavily alespoň určitými minimálními pravomocemi, jež jsou vypočteny v čl. 14 odst. 3 návrhu nařízení. Tyto minimální pravomoci mimo jiné zahrnují např. pravomoc provádět kontroly na místě, zapečetit během kontroly jakékoli prostory, zabavit informace, údaje nebo dokumenty, bezplatně odebírat vzorky výrobků, nakupovat výrobky v rámci zkušebních nákupů, včetně nákupů pod krycí identitou, požadovat, aby poskytovatelé hostingových služeb odstranili, zablokovali nebo omezili přístup k určitému obsahu, webové stránce, službě či účtu nebo aby registry či registrátoři domén na určitou dobu pozastavili plně kvalifikované doménové jméno, zakázat dodávání výrobků na trh nebo stáhnout výrobek z trhu či z oběhu či jej zničit, uložit hospodářskému subjektu sankce včetně pokut nebo pravidelných plateb penále, nařídit vrácení zisku dosaženého v důsledku nedodržení právních předpisů a zveřejňovat veškerá konečná rozhodnutí, opatření a závazky dané hospodářským subjektem včetně totožnosti hospodářského subjektu, který se dopustil porušení právních předpisů.

Komise by podle návrhu nařízení mohla také určit zkušební zařízení EU pro konkrétní výrobky nebo konkrétní kategorii či skupinu výrobků dodávaných na trh. Tato zkušební zařízení by vedle testování výrobků také napomáhala řešení sporů, poskytovala nezávislé technické nebo vědecké poradenství Komisi, vyvíjela nové techniky a metody analýz, šířila informace a poskytovala odbornou přípravu pro zkušební zařízení v členských státech (článek 20 návrhu nařízení).

Tato zkušební zařízení EU by Komise určovala postupem přijímání prováděcích aktů ve výborech (tzv. komitologie).

Kapitola VI - Spolupráce a postup vzájemné pomoci

Návrh nařízení vyjasňuje pravidla pro přeshraniční spolupráci orgánů dozoru nad trhem členských států. Orgány dozoru nad trhem budou podle návrhu nařízení moci využívat postupy vzájemné pomoci, v rámci nichž jim bude umožněno, aby se obracely na příslušné orgány v jiných členských státech s žádostmi o informace (článek 22 návrhu nařízení) nebo o donucovací opatření (článek 23 návrhu nařízení) s tím, že návrh nařízení stanoví, jaký postup by měly orgány dozoru nad trhem při podávání uvedených žádostí zachovávat. Návrh nařízení zároveň umožňuje, aby orgány dozoru nad trhem mohly při vyšetřováních posuzování souladu výrobků s harmonizačními předpisy EU bez nutnosti splnění dalších formálních požadavků použít důkazy získané a použité orgánem dozoru nad trhem jiného členského státu (článek 25 návrhu nařízení).

Kapitola VII - Výrobky vstupující na trh Unie

Návrh nařízení obsahuje také ustanovení o spolupráci mezi orgány dozoru nad trhem členských států a celními orgány. Tato spolupráce je k účinnému vymáhání harmonizačních právních předpisů Unie klíčová, neboť celní orgány mají přehled o obchodních tocích výrobků i přes vnější hranice EU. Spolupráce mezi orgány dozoru nad trhem a celními orgány tedy může zabránit vstupu nevyhovujících výrobků na trh EU. Orgány dozoru nad trhem a

celní orgány si podle návrhu nařízení budou především vyměňovat informace o výrobcích a hospodářských subjektech týkající se (ne)souladu s harmonizačními právními předpisy EU (článek 29 návrhu nařízení).

Kapitola VIII - Koordinované vymáhání práva a mezinárodní spolupráce

Návrh nařízení počítá s vytvořením sítě Unie pro shodu výrobků, jejímž hlavním úkolem by byla koordinace vymáhání práva v celé EU. Síť Unie pro shodu výrobků by byla tvořena radou Unie pro shodu výrobků, správními koordinačními skupinami a sekretariátem. Rada Unie pro shodu výrobků by byla tvořena jedním zástupcem každého ústředního styčného úřadu, dvěma zástupci Komise a jejich náhradníky. Správní koordinační skupiny mají být tvořeny zástupci příslušných vnitrostátních orgánů dozoru nad trhem, zástupci ústředních styčných úřadů a zástupci podnikatelských a spotřebitelských sdružení. Síť unie pro shodu výrobků by měla k dispozici sekretariát tvořený zaměstnanci Komise. Mezi úkoly správních koordinačních skupin v rámci sítě Unie pro shodu výrobků by patřilo např. vymezování priorit pro opatření společného dozoru nad trhem, koordinace přeshraničních činností v oblasti dozoru nad trhem, vypracovávání společných postupů a metodik pro účinný dozor nad trhem, vypracovávání osvědčených postupů a určování otázek společného zájmu v oblasti dozoru nad trhem a navrhování společných přístupů (čl. 31 až 33 návrhu nařízení).

Komise by podle návrhu nařízení také vyvinula informační a komunikační systém pro komunikaci a koordinaci dozoru nad trhem. Účelem tohoto systému by bylo shromažďování a uchovávání informací vztahujících se k vymáhání harmonizačních právních předpisů EU. Přístup k tomuto informačnímu a komunikačnímu systému má mít Komise, ústřední styčné úřady a orgány dozoru nad trhem členských států (čl. 34 návrhu nařízení).

Kapitola IX - Finanční ustanovení

Návrh nařízení obsahuje obecná ustanovení o ochraně finančních zájmů Unie.

Kapitola X – Závěrečná ustanovení

Návrh nařízení stanoví, že harmonizační právní předpisy Unie uvedené v jeho příloze nepodléhají článkům 15 až 29 nařízení (ES) č. 765/2008, a proto návrh nařízení tyto předpisy mění tak, že z nich vypouští odkaz na uvedené nařízení (celkem se jedná o 23 právních aktů).

Kapitola XI – Sankce, hodnocení, postup projednávání ve výborech a vstup v platnost a použitelnost

Návrh nařízení členským státům ukládá, aby za jeho porušení stanovily účinné, přiměřené a odrazující sankce. Návrh nařízení také obsahuje standardní ustanovení o pravidelném hodnocení naplňování cílů nařízení (každých pět let) a ustanovení o postupu přijímání prováděcích aktů ve výborech.

• **Stanovisko vlády ČR:**

1. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru - Balíček týkající se zboží: Posilování důvěry v jednotný trh

Stanovisko vlády ČR ke sdělení se k dané problematice vyjadřuje spíše v obecné rovině, neboť sdělení v zásadě shrnuje oba návrhy nařízení, které jsou součástí legislativního balíčku týkajícího se zboží a k nimž vláda ČR zpracovala samostatné stanovisko. Vláda ČR dlouhodobě usiluje o prohloubení vnitřního trhu a odstranění překážek volného pohybu zboží

v neharmonizované oblasti. Vydání balíčku týkajícího se zboží proto v zásadě podporuje a souhlasí s obecnými cíli navrhované právní úpravy, kterými jsou zlepšení fungování dozoru nad trhem s nepotravinářskými výrobky a posílení spolupráce mezi orgány dozoru nad trhem a celními orgány. K návrhu nařízení, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dosažení souladu s harmonizačními právními předpisy EU týkajícími se výrobků a vymáhání těchto předpisů, však má určité věcné výhrady.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Sdělení není legislativní akt, proto samo o sobě nebude mít dopad na rozpočet a právní řád.

2. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vzájemném uznávání zboží zákonně uváděného na trh v jiném členském státě

Návrh nařízení rámcově odpovídá požadavkům vlády ČR. Může být podpořen i v řadě konkrétních aspektů. Některá ustanovení však bude třeba ještě v průběhu projednávání vyjasnit. ČR se v roce 2016 připojila ke společnému technickému non-paperu, který se týkal připravované revize vzájemného uznávání na vnitřním trhu se zbožím. Návrh nařízení se podle stanoviska vlády ČR neodchyluje od podnětů uvedených v technickém non-paperu a neobsahuje nástroje, s nimiž by vláda ČR nesouhlasila. Vláda ČR rovněž může akceptovat zavedení institutu prohlášení o vzájemném uznávání a v obecné podobě souhlasí i s právní úpravou procesu posuzování zboží. Vláda ČR vítá řešení sporů prostřednictvím služby SOLVIT. Vláda ČR souhlasí rovněž s výměnou informací a vzájemnou spoluprací prostřednictvím podpůrného informačního a komunikačního systému.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Nařízení bude přímo aplikovatelné a jeho dopad na státní rozpočet se nepředpokládá.

3. Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dosažení souladu s harmonizačními právními předpisy EU týkajícími se výrobků a vymáhání těchto předpisů

Vláda ČR se v obecné rovině ztotožňuje s cíli navrhované právní úpravy. Obává se však zvýšení finanční a administrativní zátěže kladené na hospodářské subjekty a ztížení výkonu dozorové činnosti. Vláda ČR má také řadu výhrad k některým ustanovením návrhu nařízení, zejména pokud se jedná o pravomoc Komise zřídit zkušební zařízení EU, zřízení sítě Unie pro shodu výrobků, stanovení minimálních pravomocí, kterými musí disponovat orgány dozoru nad trhem, požadavky na stanovení sankcí, požadavky na spolupráci orgánů dozoru nad trhem a hospodářských subjektů (vzhledem k možným pochybnostem ve vztahu k nezávislosti kontrol) nebo o vytváření dalších informačních nástrojů.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Návrh nařízení bude pravděpodobně mít dopad na zákon č. 90/2016 Sb., o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky, ve znění pozdějších předpisů nebo na právní předpisy upravující pravomoci orgánů dozoru nad trhem. Návrh nařízení bude mít dopad na státní rozpočet, který však v tuto chvíli nelze předjímat, neboť není známa jeho konečná podoba.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Projednávání legislativního balíčku týkajícího se zboží v orgánech EU by mělo začít již v průběhu bulharského předsednictví v Radě EU a pravděpodobně bude stále pokračovat v druhé polovině roku 2018 během rakouského předsednictví.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru - Balíček týkající se zboží: Posilování důvěry v jednotný trh bylo v Evropském parlamentu přiděleno výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO) jako gesčnímu výboru. Prozatím nedošlo ke jmenování zpravodaje. Stanovisko má předložit také výbor pro právní záležitosti (JURI), výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE), výbor pro zaměstnanost a sociální věci (EMPL), výbor pro dopravu a cestovní ruch (TRAN), výbor pro regionální rozvoj (REGI) a výbor pro hospodářství a měnu (ECON).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dosažení souladu s harmonizačními právními předpisy EU týkajícími se výrobků a vymáhání těchto předpisů byl v Evropském parlamentu přidělen výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO) jako gesčnímu výboru. Zpravodajem byl jmenován Nicola Danti (Itálie, S&D). Stanovisko měl předložit také výbor pro mezinárodní obchod (INTA), výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI) a výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Výbory INTA a ITRE se rozhodly stanovisko neposkytnout. Nyní se čeká na vydání zprávy příslušného výboru.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vzájemném uznávání zboží zákonně uváděného na trh v jiném členském státě byl v Evropském parlamentu přidělen výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO) jako gesčnímu výboru. Zpravodajem byl jmenován Ivan Štefanec (Slovensko, EPP). Stanovisko měl předložit také výbor pro právní záležitosti (JURI) a výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Oba tyto výbory se rozhodly své stanovisko neposkytnout.

V Radě EU se oběma návrhy nařízení zabývá Pracovní skupina pro technickou harmonizaci (G7). Další harmonogram projednávání legislativního balíčku týkajícího se zboží v orgánech EU prozatím není znám.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **bere na vědomí** sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru – Balíček týkající se zboží: Posilování důvěry v jednotný trh, KOM(2017) 787 v konečném znění, kód Rady 16016/17;
2. **podporuje** rámcovou pozici vlády ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru – Balíček týkající se zboží: Posilování důvěry v jednotný trh, KOM(2017) 787 v konečném znění, kód Rady 16016/17;
3. **bere na vědomí** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dosažení souladu s harmonizačními právními předpisy EU týkajícími se výrobků a vymáhání těchto předpisů a kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011, (EU) č. 528/2012, (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426 a (EU) 2017/1369 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/42/ES, 2009/48/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2013/53/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU,

2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU, 2014/68/EU a 2014/90/EU, KOM(2017) 795 v konečném znění, kód Rady 15950/17;

- 4. podporuje** rámcovou pozici vlády k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dosažení souladu s harmonizačními právními předpisy EU týkajícími se výrobků a vymáhání těchto předpisů a kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 305/2011, (EU) č. 528/2012, (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426 a (EU) 2017/1369 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/42/ES, 2009/48/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2013/53/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU, 2014/68/EU a 2014/90/EU, KOM(2017) 795 v konečném znění, kód Rady 15950/17;
- 5. má výhrady** k přílišné rozsáhlosti minimálního souboru pravomocí orgánů pro dozor nad trhem, a to především vzhledem k tomu, že v oblasti správní spolupráce má mít Unie pouze tzv. podpůrnou, koordinační a doplňkovou pravomoc ve smyslu čl. 6 SFEU;
- 6. je toho názoru**, že některé úkoly sítě Unie pro shodu výrobků nejsou v návrhu nařízení vymezeny jednoznačně, a mají tedy potenciál nepřímo ovlivňovat výkon pravomocí vnitrostátních orgánů pro dozor nad trhem;
- 7. nesouhlasí s tím**, aby správní a koordinační skupina sítě Unie pro shodu výrobků zahrnovala i zástupce příslušných podnikatelských a spotřebitelských sdružení, jakožto soukromé subjekty;
- 8. vyjadřuje obavu** v souvislosti s tím, že návrh nařízení svěřuje Komisi velké množství pravomocí k vydávání prováděcích aktů;
- 9. bere na vědomí** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vzájemném uznávání zboží zákonně uváděného na trh v jiném členském státě, KOM(2017) 796 v konečném znění, kód Rady 15965/17;
- 10. podporuje** rámcovou pozici vlády k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o vzájemném uznávání zboží zákonně uváděného na trh v jiném členském státě, KOM(2017) 796 v konečném znění, kód Rady 15965/17;
- 11. poukazuje na skutečnost**, že z návrhu nařízení není zřejmé, zda je využití služeb SOLVIT centra před podáním opravného prostředku proti rozhodnutí příslušného orgánu pro hospodářské subjekty dobrovolné či povinné;
- 12. pověřuje** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedovi Evropské komise.

Jiří Valenta v. r.
ověřovatel

Přemysl Mališ v. r.
zpravodaj

Ondřej Benešík v. r.
předseda