



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 30.1.2018
C(2018) 517 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu za jeho stanoviska týkající se balíčku opatření v oblasti mobility, který Komise přijala dne 31. května 2017.

Tento balíček ambiciózních opatření má zlepšit podmínky hospodářské soutěže a pracovní podmínky řidičů v odvětví silniční dopravy a učinit silniční dopravu udržitelnější z hlediska životního prostředí a více digitalizovanou.

Návrh na revizi směrnice o evropské silniční známce („Eurovignette“) má za cíl snížit emise CO₂, přetížení dopravy a jiné negativní externality silniční dopravy a učinit výběr silničních poplatků spravedlivější pro uživatele. Konkrétním záměrem návrhu na přepracování směrnice o interoperabilitě je usnadnit zavedení přeshraniční interoperability systémů elektronického mýtného a usnadnit subjektům pro výběr mýtného identifikaci pachatelů přestupků, kteří řídí vozidla registrovaná v jiném členském státě.

Návrh nařízení o sledování a vykazování emisí CO₂ a spotřeby paliva u nových těžkých vozidel je vůbec první právní předpis, který se zabývá emisemi CO₂ z těchto vozidel, a jeho cílem je zvýšit transparentnost a stimulovat používání palivové co nejúspornějších vozidel.

Návrhy týkající se sociálních pravidel a pravidel pro vysílání pracovníků mají mimo jiné zlepšit prosazování předpisů v sociální oblasti a pracovní podmínky řidičů a zajistit spravedlivější hospodářskou soutěž. Jejich cílem je také objasnit některé prvky stávající legislativy a snížit administrativní náklady zjednodušením správních požadavků v oblasti vysílání pracovníků.

Záměrem návrhu týkajícího se přístupu na mezinárodní trh silniční přepravy zboží je usnadnit prosazování pravidel kabotáže bez otevření nebo uzavření trhu oproti současnému stavu. Pokud jde o přístup k povolání, má Komise především v úmyslu bojovat proti společnostem typu poštovní schránka a pokračovat v harmonizaci podmínek hospodářské soutěže pro všechny dopravce.

*Vážený pan Milan ŠTĚCH
předseda Senátu
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA 1*

Komise vítá, že Senát balíček v obecné rovině podporuje. V reakci na otázky a připomínky, jež Senát vznesl ohledně různých návrhů obsažených v balíčku, by Komise ráda odkázala na objasnění uvedená v příloze.

Objasnění vycházejí z původních návrhů předložených Komisí, které v současné době procházejí legislativním procesem, na němž se podílí Evropský parlament i Rada.

V rámci estonského předsednictví byla v pracovní skupině Rady zahájena jednání a Komise s předsednictvím úzce spolupracuje, aby určila hlavní body, v nichž se názory členských států rozcházejí, a aby jednání usnadnila.

Na straně Evropského parlamentu došlo ke jmenování zpravodajů a stínových zpravodajů a bylo zahájeno projednávání. Komise věří, že v blízké budoucnosti bude dosaženo dohody.

Komise doufá, že tato vysvětlení dostatečně reagují na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



*Frans Timmermans
první místopředseda*



*Violeta Bulc
členka Komise*

PŘÍLOHA

Komise pečlivě posoudila veškeré připomínky, které Senát vyjádřil, a ráda by poskytla následující vysvětlení:

Pokud jde o návrh, kterým se mění směrnice o výběru poplatků za užívání pozemních komunikací, neboli směrnice o evropské silniční známce (COM(2017) 275 final), Komise vítá podporu, kterou Senát vyjádřil ve prospěch mýtného stanoveného na základě ujeté vzdálenosti coby spravedlivého a účinného způsobu pro uplatňování zásad „znečišťovatel platí“ a „uživatel platí“. Komise bere na vědomí obavy Senátu a vlády České republiky z možného dopadu navrhovaných změn na smlouvy, které jsou již v platnosti, pokud by změny byly realizovány příliš brzo.

Co se týče návrhu na přepracování směrnice o interoperabilitě (COM(2017) 280 final), Komise vítá podporu Senátu pro zajištění interoperability elektronických systémů pro výběr mýtného a pro využívání evropských technologií Galileo a EGNOS.

Komise bere na vědomí, že Senát nesouhlasí s ustanovením, které opravňuje Komisi přijímat prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci změny seznamu technologií, jež mohou být používány pro provádění transakcí elektronického mýtného; rovněž bere na vědomí stanovisko Senátu, že přeshraniční výměna údajů o registraci vozidel mezi členskými státy za účelem vymáhání neuhrazeného mýtného by měla být upravena ve zvláštním právním aktu.

Komise by v tomto ohledu chtěla Senát informovat, že obě témata projednala pracovní skupina Rady pro pozemní dopravu. Komise navrhla možnost měnit seznam technologií prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci, aby umožnila Evropské unii rychle přizpůsobovat legislativní požadavky vyvíjejícímu se technologickému rámci, aby se trh s výběrem elektronického mýtného nezablokoval z důvodu zastaralých řešení. Převážná většina členských států považuje potřebu zavést ustanovení o přeshraniční výměně informací za obzvláště naléhavou. Zavedení těchto ustanovení v jiném právním aktu by značně zpomalilo proces provádění.

Pokud jde o návrhy týkající se sociální oblasti a otázek vnitřního trhu (COM(2017) 277 final, COM(2017) 278 final a COM(2017) 281 final), bere Komise vážně obavy a doporučení Senátu ohledně různých prvků.

V souvislosti s návrhem pravidel v sociální oblasti (COM(2017) 277 final) bere Komise na vědomí obavy Senátu týkající se zákazu strávit běžný týdenní odpočinek ve vozidle.

V souvislosti s návrhem, kterým se mění směrnice 2006/22/ES, pokud jde o požadavky na prosazování, a stanovují konkrétní pravidla o vysílání řidičů v odvětví silniční dopravy (COM(2017) 278 final), Komise připomíná, že směrnice o vysílání pracovníků¹ se vztahuje na všechna odvětví, silniční dopravu nevyjímaje. Vysoce mobilní povaha silniční dopravy neznamená, že by se na osoby pracující v tomto odvětví neměla vztahovat sociální ochrana. Komise se domnívá, že návrh nabízí vyvážený přístup k právům řidičů na přiměřenou mzdu na jedné straně a nákladům pro dopravce na straně druhé.

Ohledně otázky kabotáže (COM(2017) 281 final) Komise vítá, že Senát podporuje odstranění maximálního počtu přeprav, a bere řádně na vědomí stanovisko Senátu, že maximální doba, po kterou mohou dopravci provádět kabotáž, by měla zůstat sedm dní. Komise se domnívá, že nové pravidlo, které navrhla, je vyvážené a nevedlo by k otevření nebo uzavření trhu oproti současnému stavu, zatímco sedmidenní limit by mohl vzhledem k tomu, že ve stávajících platných pravidlech neexistují další omezení, dosavadní rovnováhu narušit.

Komise bere na vědomí výhrady Senátu týkající se minimálních povinných kontrol kabotáže. Domnívá se, že tyto kontroly jsou nezbytné k boji proti nelegální kabotáži a nemají za následek velkou administrativní zátěž pro členské státy, neboť mohou být zkombinovány s jinými typy silničních kontrol.

Požadavek, aby dopravci vlastnili majetek a zaměstnávali pracovníky v členském státě usazení v míře úměrné činnosti dopravce, má zajistit skutečnou činnost dopravce v dotyčném členském státě, a zabránit tak vytváření společností typu poštovní schránka. Tento požadavek se použije s ohledem na skutečnosti každého jednotlivého případu. Komise bere na vědomí žádost Senátu o vypuštění tohoto požadavku, ale domnívá se, že je nezbytné, aby činnost dopravců v členském státě usazení byla podepřena dostatečnými prostředky v dotyčném státě, což odpovídá skutečnému usazení pro účely dané činnosti.

Komise bere řádně na vědomí stanovisko Senátu, že pro větší profesionalizaci dopravců používajících lehká užitková vozidla je třeba se spíše než na jejich finanční situaci zaměřit na jejich odbornou způsobilost. Cílem Komise je zajistit rovné podmínky hospodářské soutěže mezi všemi dopravci, zejména těmi, kteří jsou zapojeni do mezinárodní dopravy, nezávisle na typu vozidla, které používají. Současně by však na tyto dopravce neměla být kladena nadměrná administrativní zátěž. Jak je popsáno v posouzení dopadů, které je k této iniciativě připojeno, rozšíření kritéria odborné způsobilosti na dopravce, kteří používají lehká užitková vozidla, by vyvolalo značné náklady na dodržování předpisů.

Komise by ráda doplnila některé informace, pokud jde o obavy Senátu ohledně efektivity a přínosech iniciativy týkající se sledování a vykazování emisí CO₂ a spotřeby paliva u nových těžkých vozidel (COM(2017) 279 final).

¹ Směrnice 96/71/ES.

Sledování a vykazování emisí CO₂ a spotřeby paliva u nových těžkých vozidel zvýší transparentnost na trhu a doplní chybějící informace a znalosti o výkonnosti vozidel. Díky tomu se budou moci dopravci informovaně rozhodovat při nákupu a posílí se konkurenceschopnost výrobců. Z této iniciativy vyplynou jasné výhody: na silnicích budou jezdit účinnější vozidla a dopravci ušetří na výdajích za palivo.

Komise rovněž bere na vědomí stanovisko Senátu, pokud jde o zahrnutí sankcí do tohoto návrhu v případě, že by výrobci údaje nesledovali a nepředávali. V souvislosti se sledováním a vykazováním údajů existuje jen malé riziko problémů při vymáhání. Za prvé se počítá s tím, že část příslušných údajů budou poskytovat členské státy. Kromě toho je získání těchto údajů podmíněno procesem schvalování typu, kterým musí každý výrobce úspěšně projít, aby mohl nová vozidla uvést na trh. Pokud budou obavy týkající se nedostatečného dodržování předpisů ze strany výrobců přetrvávat, Komise předpokládá, že tato otázka bude projednána v debatách o legislativním návrhu v Radě a v Evropském parlamentu.