



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu, dne 20. 7. 2016
C(2016) 4815 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky za její odůvodněné stanovisko k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 96/71/ES ze dne 16. prosince 1996 o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb {COM(2016) 128 final}.

Vzhledem k tomu, že Komise obdržela odůvodněná stanoviska od čtrnácti komor parlamentů v jedenácti členských státech, potvrdila dne 11. května 2016 zahájení řízení podle čl. 7 odst. 2 protokolu č. 2 připojeného ke Smlouvám.

Komise přikládá velký význam vztahu s národními parlamenty, zejména pokud jde o zásadu subsidiarity. Navázání nového partnerství s národními parlamenty a zajištění toho, aby jejich hlas v evropském rozhodovacím procesu nezankl, je jednou z priorit této Komise.

V souladu s tímto závazkem Komise pečlivě analyzovala obdržená odůvodněná stanoviska, včetně stanoviska předloženého Poslaneckou sněmovnou. Ještě než vyvodila své závěry, jednala ve dnech 13. června 2016 a 11. července 2016 přímo se zástupci národních parlamentů na zasedáních konference COSAC.

Postup stanovený v čl. 7 odst. 2 protokolu č. 2 se zaměřuje výlučně na zásadu subsidiarity. Komise proto dne 20. července 2016 přijala sdělení o předmětném návrhu určené Evropskému parlamentu, Radě a národním parlamentům {COM(2016) 505 final}, v němž se zabývá různými otázkami a argumenty týkajícími se subsidiarity, jež ve svých odůvodněných stanoviscích vnesla Poslanecká sněmovna i jiné národní parlamenty. Komise dospěla k závěru, že její návrh je v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v čl. 5 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii, a proto rozhodla návrh ponechat ve stávajícím stavu.

Vážený pan Jan HAMÁČEK
předseda Poslanecké sněmovny PČR
Sněmovní 4
118 26 PRAHA 1

Poslanecká sněmovna do svého odůvodněného stanoviska zahrnuje rovněž další argumenty a otázky, jež se subsidiarity netýkají. Komise s ohledem na jejich politický význam i tyto argumenty podrobně analyzovala a ráda by se k nim vyjádřila. Tento dopis je tedy třeba vnímat v souvislosti se sdělením ze dne 20. července 2016.

Poslanecká sněmovna tvrdí, že návrh nahrazuje stávající národní mechanismus kolektivního vyjednávání tím, že extenzivně určuje podmínky závaznosti kolektivních smluv, pokud jde o odměňování. Kromě toho se Poslanecká sněmovna domnívá, že ke sblížení úrovně odměn by měla vést spíše postupná konvergence v životní úrovni a odměňování ve všech členských státech než navrhovaná směrnice.

Komise by chtěla zdůraznit, že návrh nijak nezasahuje do pravomoci sociálních partnerů vyjednávat a uzavírat kolektivní smlouvy či do pravomoci národních vlád upravovat kolektivní smlouvy tak, aby byly všeobecně použitelné, či nikoli. Jak je tomu již v případě směrnice 96/71/ES, avšak nyní se jedná o všechna odvětví hospodářství, návrh pouze zajišťuje, aby kolektivní smlouvy, jež byly prohlášeny za všeobecně použitelné v hostitelském členském státě, platily rovněž pro vyslané pracovníky tak, aby se na ně vztahovaly některé pracovní podmínky uvedené v čl. 3 odst. 1 směrnice.

Komise připomíná, že směrnice 96/71/ES již požaduje, aby byla vyslaným pracovníkům přiznána minimální mzda stanovená v hostitelském členském státě zákonem nebo všeobecně použitelnou kolektivní smlouvou. Toto ustanovení nevedlo k harmonizaci minimálních mezd v Evropě a jistě to nebylo záměrem. Vyslání je dočasné a minimální mzda hostitelského členského státu je poskytována pouze po dobu vyslání. Mělo by být jasné, že poskytování vyslaným pracovníkům všech složek odměny, jež jsou povinné na vnitrostátní úrovni, by stejně neznamenalo harmonizaci či přibližování odměn v Evropě. Komise plně sdílí názor Poslanecké sněmovny, že takové sblížení nelze určovat směrnicí.

Komise by chtěla zdůraznit, že návrh nevyrovnává platy mezi místními a vyslanými pracovníky. S touto možností se počítalo a byla zamítnuta ve fázi posuzování dopadů (viz bod 4.5.2 zprávy o posouzení dopadů, s. 27). Komise dospěla k závěru, že takovým návrhem by mohla být ohrožena proporcionalita a slučitelnost s vnitřním trhem, protože by se vyžadovalo více povinností od společností vysílajících pracovníky z jiných členských států než od místních společností v hostitelském členském státě.

Místo vyrovnávání platů zachovává návrh možnost uplatnit v případě vyslaných pracovníků pravidla odměňování, jež jsou závazná pro všechny pracovníky na vnitrostátní úrovni, tedy pravidla vyplývající ze zákona nebo všeobecně použitelných kolektivních smluv. Návrh tedy striktně vylučuje jakoukoli diskriminaci přeshraničních poskytovatelů služeb a zlepšuje rovné podmínky pro poskytování služeb.

Je třeba poznamenat, že stejná pravidla týkající se mezd by se neprojevila ani ve vyrovnání nominálních mezd mezi vyslanými a místními pracovníky, ani ve stejných úrovních nákladů práce. Hospodářská soutěž v oblasti mezd bude i nadále možná v mezích kogentních pravidel pro odměňování stanovených v hostitelském členském státě. Kromě toho sociální zabezpečení

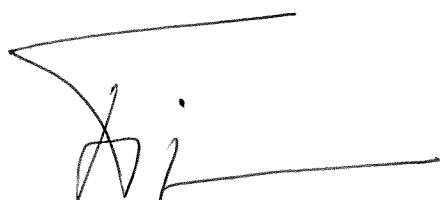
a jiné rozdíly ve zdanění by znamenaly zvýhodnění týkající se celkových nákladů práce pro společnosti usazené v zemích, kde jsou nominální sazby nižší než v zemích přijímajících.

Jsou zavedeny konkrétní politiky EU na podněcení hospodářského rozvoje jednotlivých členských států a na podporu sbližování hospodářských a sociálních podmínek v celé Unii, jako je např. politika soudržnosti, sociální politika, politika zaměstnanosti a evropský semestr. Komise bude v úzké spolupráci s členskými státy i nadále tyto politiky důrazně uplatňovat. Nicméně skutečnost, že díky hospodářskému rozvoji bude postupně docházet k většímu sbližování mezd, neznamena zřící se nutnosti mezitím zajistit rovné podmínky pro podnikání a odpovídající ochranu vyslaných pracovníků.

Argumenty uvedené v této odpovědi a ve sdělení vycházejí z původního návrhu Komise, který je v současné době předmětem legislativního procesu, na němž se podílí jak Evropský parlament, tak Rada, v níž je zastoupena i česká vláda.

Komise doufá, že objasnění obsažená ve sdělení a v této odpovědi dostatečně reagují na připomínky Poslanecké sněmovny, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



*Frans Timmermans
první místopředseda Komise*



*Marianne Thyssen
členka Komise*