



SENÁT
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

10. FUNKČNÍ OBDOBÍ

336.

USNESENÍ SENÁTU

z 19. schůze, konané dne 2. března 2016

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropské pohraniční a pobřežní stráží a o zrušení nařízení (ES) č. 2007/2004, nařízení (ES) č. 863/2007 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES /senátní tisk č. N 67/10/

Senát

I.

1. podporuje

ve shodě s vládou v obecné rovině předložený návrh nařízení, neboť by měl přispět k posílení ochrany vnějších hranic EU, účinnému uplatňování společných pravidel a lepšímu zajištění identifikace a registrace příchozích osob, což jsou klíčová opatření nezbytná ke zvládnutí současné migrační krize a jejích důsledků, zejména pak bezpečnostních rizik;

2. oceňuje,

že návrh nařízení posiluje pravomoci a rozšiřuje úkoly Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž převážně takovým způsobem, aby Agentura mohla lépe asistovat členským státům a účinněji plnit své koordinační, vzdělávací a podpůrné role včetně technických a analytických služeb, neboť takovou roli Agentury Senát ve svých usneseních dlouhodobě podporuje (např. 543. usnesení z 9. funkčního období ze dne 19. 6. 2014 ke sdělení Komise Otevřená a bezpečná Evropa a 633. usnesení ze dne 23. 10. 2014 ke sdělení Komise k návratové politice EU);

II.

1. upozorňuje,

že současná právní úprava vyžaduje pro případné nasazení společných jednotek v rámci agentury Frontex souhlas státu, na jehož území se má operace provádět, a že předložený návrh neobsahuje jasná pravidla pro případ, kdy členský stát nebude chtít spolupracovat nebo nasazení společných jednotek na svém území odmítne či jinak znemožní;

2. zastává názor,

že toto je třeba vyjasnit v čl. 18 návrhu nařízení, jehož předložené znění je neurčité a může být vykládáno způsobem, který by byl v rozporu s ustanoveními primárního práva EU i mezinárodního práva; přitom je přesvědčen, že o takto

politicky závažném opatření nemůže rozhodovat Komise, nýbrž musí být ponecháno na dohodě v rámci Rady EU;

3. považuje

za nepřiměřené a pochybné s ohledem na čl. 4 odst. 2 SEU, že v případě zásahu podle čl. 18 návrhu nařízení nebudou moci členské státy odepřít poskytnutí příslušníků svých jednotek pro společné operace, a to ani z důvodu potřeby řešit naléhavou situaci na svém území;

4. poukazuje na to,

že navrhovaný minimální počet příslušníků pohraniční stráže z členských států, kteří by působili v rámci společných operací Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž, se ve srovnání s počtem přicházejících migrantů jeví jako nedostatečný, a proto bude v tomto ohledu zásadní především součinnost daného hostitelského státu, který čelí nepřiměřenému migračnímu tlaku;

5. konstatuje,

že úkolem jednotek působících v rámci Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž bude především pomoc s identifikací a registrací osob, které nelegálně překračují hranice schengenského prostoru, a nikoliv samostatné a úplné zamezení nelegálnímu překračování této hranice mimořádně velkým počtem osob;

6. obává se tedy,

že navrhovaná opatření nemusejí být skutečně efektivní ve smyslu snížení migračních tlaků, ale zároveň mohou vést k tomu, že členské státy budou svalovat odpovědnost za ochranu svých hranic na Agenturu;

7. považuje za důležité,

aby informace relevantní z hlediska národní bezpečnosti a boje proti organizovanému zločinu získané během společných operací byly Agenturou průběžně předávány všem členským státům;

8. souhlasí s vládou,

že je nezbytné, aby byla zároveň nastavena konkrétní opatření, která by motivovala země původu a bezpečné země tranzitu k přijímání navracených osob, a aby byla Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž podřízena schengenskému hodnotícímu mechanismu, neboť její plánovací činnost bude výrazněji ovlivňovat provádění schengenských pravidel členskými státy;

III.

1. žádá vládu,

aby Senát informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto stanovisko, a o dalším průběhu projednávání a iniciativách navazujících na tyto dokumenty;

2. pověřuje

předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Milan Štěch v. r.
předseda Senátu

Karel Kratochvíle v. r.
ověřovatel Senátu