

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2016**  
*7. volební období*

230.

**USNESENÍ**  
*výboru pro evropské záležitosti*  
*ze 43. schůze*  
*ze dne 4. února 2016*

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení č. 562/2006 (ES) v souvislosti s posílením kontrol v příslušných databázích na vnějších hranicích /15397/15, KOM(2015) 670 v konečném znění/

---

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace náměstkyně ministra vnitra Mgr. Moniky Pálkové, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Heleny Langšádlové a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.  
ověřovatel

Helena Langšádlová v. r.  
zpravodajka

Ondřej Benešík v. r.  
předseda

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění  
nařízení č. 562/2006 (ES), pokud jde o posílení kontrol na vnějších  
hranicích na základě příslušných databází**

**KOM(2015) 670 v konečném znění, kód Rady 15397/15  
Interinstitucionální spis 2015/0307/COD**

- **Právní základ:**  
Článek 77 odst. 2 písm. b) Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
17. 12. 2015
- **Datum projednání ve VEZ:**  
14. 1. 2016 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 6. 1. 2016, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 2. 2. 2016 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

Předložený návrh je součástí legislativního balíčku na zlepšení správy vnějších hranic EU přijatého v návaznosti na probíhající migrační a uprchlickou krizi v EU. Jeho předmětem je **změna pravidel Schengenského hraničního kodexu**<sup>1</sup> za účelem posílení bezpečnosti v rámci schengenského prostoru za současného zachování volného pohybu osob bez kontrol na vnitřních hranicích. Změna spočívá v uložení povinnosti členským státům provádět systematické kontroly osob požívajících práva na volný pohyb v rámci Unie při překračování jejich vnějších hranic, a to jak na vstupu, tak na výstupu. Stejná povinnost se pak má vztahovat také na státní příslušníky třetích zemí, kteří byli doposud takto kontrolováni pouze na vstupu. Cílem těchto kontrol bude ověřit, zda dotyčné osoby nepředstavují hrozbu pro veřejný pořádek či vnitřní bezpečnost EU.

---

<sup>1</sup> [Nářízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 562/2006 ze dne 15. března 2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob \(Schengenský hraniční kodex\)](#)

Komise přijetím tohoto návrhu reagovala na nedávné útoky v Paříži, Kodani a Bruselu a další teroristické hrozby v Evropě, včetně souvisejícího fenoménu tzv. zahraničních bojovníků, jejichž počet stále vzrůstá. K tomuto kroku ji mimo jiné vyzvala také Rada EU ve svých závěrečných z listopadu 2015.

Legislativní balíček byl Komisí představen 15. prosince 2015 a kromě této iniciativy obsahuje dále celou řadu souvisejících návrhů, včetně klíčového návrhu na vytvoření evropské pohraniční a pobřežní stráže:

- *návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o evropské pohraniční a pobřežní strážce (KOM(2015) 671 v konečném znění);*
- *návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí jednotný formát cestovního dokladu pro účely navrácení nelegálně pobývajících osob (KOM(2015) 668 v konečném znění);*
- *doporučení Komise obsahující Praktickou příručku pro uplatňování a řízení Evropského systému ostrahy hranic (EUROSUR) určenou příslušným vnitrostátním orgánům (C(2015) 9206 v konečném znění);*
- *návrhy na změnu nařízení upravujících fungování Agentury pro námořní bezpečnost (KOM(2015) 667 v konečném znění) a Agentury pro kontrolu rybolovu (KOM(2015) 669 v konečném znění), jejichž činnost má být takto provázána s činností evropské pohraniční a pobřežní stráže.*

- **Obsah a dopad:**

Návrh zavádí do současného čl. 7 odst. 2 Schengenského hraničního kodexu ustanovení ukládající členským státům **povinnost provádět systematické kontroly osob požívajících práva na volný pohyb v rámci Unie**, tj. občanů EU, ale i jejich rodinných příslušníků, kteří nejsou občany EU. Uvedená povinnost se bude vztahovat **na všechny vnější hranice**, tj. vzdušné, námořní i pozemní, a bude uplatňována **jak na vstupu, tak i na výstupu**. Kontroly budou probíhat formou **ověření totožnosti** na základě nahlédnutí do databází odcizených, neoprávněně užívaných, ztracených nebo neplatných dokladů, které zahrnují jednak Schengenský informační systém, ale také databázi vedenou Interpolem a příslušnou vnitrostátní databázi. Tento postup má pomoci odhalit situace, kdy by se prověřované osoby vydávaly za někoho jiného a utajovaly svou skutečnou totožnost. V druhém kroku by pak kontroly zahrnovaly **ověření, zda dotyčná osoba není považována za hrozbu pro vnitřní bezpečnost, veřejný pořádek, mezinárodní vztahy některého členského státu či veřejné zdraví**, opět prostřednictvím Schengenského informačního systému a dalších databází EU a jednotlivých členských států.

V případě pochybností o pravosti cestovního dokladu nebo o totožnosti jeho držitele ukládá návrh příslušným orgánům **povinnost ověřit biometrické identifikátory** (tj. zobrazení fotografie a otisky prstů), jež byly zavedeny jako povinná součást cestovních pasů občanů EU nařízením č. 2252/2004.<sup>2</sup>

Pokud by uplatňování systematických kontrol mělo **nepřiměřený dopad na plynulost provozu na (pozemních a námořních) hranicích**, umožňuje návrh členským státům provádět pouze **cílené kontroly** za předpokladu, že z **posouzení rizik** nebude vyplývat, že by takový postup mohl vést k ohrožení vnitřní bezpečnosti, veřejného pořádku, mezinárodních vztahů členských států nebo veřejného zdraví. Hodnocení rizik budou povinny následně předat agentuře Frontex<sup>3</sup>. O provádění cílených kontrol pak budou každé tři měsíce informovat Komisi (příp. Frontex).

---

<sup>2</sup> [Nařízení Rady \(ES\) č. 2252/2004 ze dne 13. prosince 2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy](#)

<sup>3</sup> Evropská agentura pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států EU.

Výše vymezená povinnost systematických kontrol se nově bude vztahovat rovněž na *státní příslušníky třetích zemí*, kteří doposud byli takto kontrolováni pouze na vstupu, přičemž kontroly na výstupu byly ponechány na vůli členských států.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Navrhovaná opatření nebudou mít přímý dopad na právní řád ČR ani zvýšené nároky na státní rozpočet.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR předložený návrh vítá a považuje jej za účinný nástroj boje proti zahraničním teroristickým bojovníkům, jehož přijetí dlouhodobě prosazuje. Shovívavě se staví rovněž k možnosti omezit se pouze na cílené kontroly, bude-li takový postup podložen dostatečně kvalitní analýzou rizik. Je nicméně toho názoru, že zakotvení této možnosti musí být dostatečně kvalitně odůvodněno a musí být zřejmé, na jaké situace se konkrétně vztahuje. Nedostatečně zdůvodněno je podle ní také to, že se zjednodušený postup v podobě cílených kontrol týká pouze pozemních a námořních hranic a nikoli hranic vzdušných.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Balíček bude projednáván v tomto týdnu (1. - 4. 2.) na plenárním zasedání Evropského parlamentu ve Štrasburku. Debaty se zúčastní také první místopředseda Komise Frans Timmermans. Uvedené téma bylo rovněž předmětem neformálního zasedání Rady EU ve formátu Spravedlnost a vnitřní věci, které proběhlo v minulém týdnu v nizozemském Amsterdamu (25. - 26. 1.). Evropská rada se již v prosinci minulého roku (17. - 18. 12. 2015) shodla na tom, že jednotlivé návrhy musí být projednány urychleně.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení č. 562/2006 (ES) v souvislosti s posílením kontrol v příslušných databázích na vnějších hranicích ze strany Komise a **p o d p o r u j e** jeho přijetí;
2. **b e r e n a v ě d o m í** stanovisko vlády ČR k tomuto dokumentu ze dne 6. ledna 2016;
3. **j e n i c m ě n ě t o h o n á z o r u**, že k zavedení systematických kontrol na vnějších hranicích měla Komise přistoupit již mnohem dříve;
4. **ž á d á v l á d u Č R**, aby informovala o průběhu a výsledcích jednání o legislativním balíčku na zlepšení správy vnějších hranic EU jak výbor pro evropské záležitosti, tak i podvýbor pro migraci a azylovou politiku;

5. **p o v ě ř u j e** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby o obsahu tohoto usnesení informoval předsedu Evropské komise.

Josef Šenfeld v. r.  
ověřovatel

Helena Langšádlová v. r.  
zpravodajka

Ondřej Benešík v. r.  
předseda