



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 11.8.2016
C(2016) 5310 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko ke sdělení „Investovat do zaměstnanosti a růstu a maximalizovat příspěvek evropských strukturálních a investičních fondů“ (COM(2015) 0639 final).

Toto sdělení poskytuje přehled cílů, jichž by měly Evropské strukturální a investiční fondy (ESI fondy) v období 2014–2020 dosáhnout, a přispět tak přímo k dosažení politických priorit Komise, jako je jednotný digitální trh, vytvoření energetické unie s pomocí progresivní politiky v oblasti změny klimatu a prohloubení jednotného trhu. Zahrnuje rovněž výsledky jednání o dohodách o partnerství a programech se všemi členskými státy.

Komise vítá, že Senát toto sdělení podporuje, a sdílí jeho názor týkající se socioekonomických přínosů ESI fondů v České republice a na vnitrostátní, regionální i místní úrovni. Komise oceňuje zejména skutečnost, že Senát podporuje revidovaný rámec ESI fondů na období 2014–2020, který je zaměřen ve větší míře na výsledky a soustředí se na investice. Zajištění vhodného tempa čerpání finančních prostředků je třeba považovat za součást celkové výkonnosti, zejména v období oživení po krizi, kdy ESI fondy tvoří důležitou součást veřejných investic v řadě členských států. Komise plně sdílí názor Senátu týkající se širšího využití finančních nástrojů v novém programovém období a prospěšnosti kombinace ESI fondů s Evropským fondem pro strategické investice (EFISI).

Komise nicméně rovněž bere na vědomí obavy Senátu ohledně nadcházející přezkumu víceletého finančního rámce (VFR) na období 2014–2020.

Přezkum VFR v polovině období poskytne příležitost přezkoumat jeho současné fungování, mimo jiné i v rámci evropské politiky soudržnosti. Komise chce zlepšit provádění politiky soudržnosti a předloží návrhy na další zjednodušení pro příjemce, aby ESI fondy byly pohotovější při řešení nově vznikajících výzev, jako je migrační krize, a na zjednodušení kombinování financování z ESI fondů s financováním z fondu EFISI. Tato zlepšení rozhodně nebudou znamenat zásadní změny v koncepci a provádění programů dohodnutých mezi Komisí a českými orgány. Přezkum v polovině období bude předložen nejpozději do konce

Vážený pan Milan ŠTĚCH
Předseda Senátu PČR
Valdštejnské náměstí 17/4
CZ – 118 01 PRAHA 1

roku 2016 a Komise očekává rychlá a konstruktivní jednání s Evropským parlamentem a Radou.

Komise souhlasí se Senátem, že zjednodušení a snížení administrativní zátěže pro příjemce je důležitou výzvou. Komise s napětím očekává, že se s ní orgány a příjemci z členských států podělí o zkušenosti s praktickým prováděním nových prvků reformované politiky soudržnosti, a za tímto účelem zřídila v červenci 2015 skupinu nezávislých odborníků na vysoké úrovni pro otázky monitorování zjednodušení pro příjemce ESI fondů.

Pokud jde o odbornější otázky v tomto usnesení, dovoluje si Komise odkázat Senát na přílohu tohoto dopisu.

Komise doufá, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



*Violeta Bulc
Členka Komise*

PŘÍLOHA

Komise pečlivě posoudila veškeré připomínky, které Senát ve svém stanovisku vyjádřil, a chtěla by poskytnout následující upřesnění.

Otázka kombinace Evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondů) s Evropským fondem pro strategické investice (EFSI):

Komise prosazuje koordinaci a doplňkovost mezi intervencemi podporovanými z ESI fondů a dalších nástrojů Unie, jak stanoví společný strategický rámec (příloha I nařízení o společných ustanoveních¹).

Pokud jde o kombinaci ESI fondů s fondem EFSI, Komise nedávno zveřejnila publikaci nazvanou „Doplňkovost evropských strukturálních a investičních fondů a Evropského fondu pro strategické investice“², která objasňuje, jak zajistit koordinaci, synergie a doplňkovost mezi těmito dvěma nástroji. Jejich kombinace může jistě vytvářet přidanou hodnotu, protože se zvýší objem investic, což povede k aktivaci většího objemu soukromých investic a k financování riskantnějších projektů, a bude z nich těžit více regionů. Kombinace ESI fondů a fondu EFSI je možná případě jednotlivých projektů nebo na úrovni finančních nástrojů (např. podpora řady projektů, například prostřednictvím úvěrového fondu nebo záručního fondu) v případě, že jsou splněna příslušná kritéria způsobilosti. Programy ESI fondů a fond EFSI mohou pokrývat různá rizika a mohou podporovat různé nebo stejné části kapitálové struktury projektu nebo víceúrovňové investiční platformy za předpokladu, že jsou dodržena pravidla dvojího financování a preferenčního odměňování.

V případě financování z ESI fondů tvoří právní rámce nařízení (EU) č. 1303/2013 (nařízení o společných ustanoveních) a v případě financování z fondu EFSI nařízení (EU) č. 2015/2017³.

Pokud jde konkrétně o zamezení dvojího financování, je nutno zdůraznit, že financování Evropskou investiční bankou s podporou EFSI nelze považovat za vnitrostátní spolufinancování projektu ESI fondů, a proto tyto výdaje nemohou být vykázány jako způsobilé.

Z praktického hlediska by měly o podpoře z programu ESI fondů a z fondu EFSI být vedeny oddělené záznamy. Další objasnění a informace obsahuje výše zmíněná publikace.

Otázka zjednodušení:

Komise vítá postoj Senátu ke zjednodušení s cílem snížit administrativní zátěž pro žadatele o financování a zvýšit účinnost a efektivnost politiky soudržnosti. V souladu se zásadou sdíleného řízení lze dosáhnout zjednodušení pouze v úzké spolupráci Evropské unie a členských států. Je důležité, aby členské státy a regiony aktivně využívaly příležitosti ke zjednodušení, které právní rámec poskytuje, aby se tak zajistilo, že finanční prostředky budou pro příjemce snadno dostupné a atraktivní.

¹ Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 320.

² http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/thefunds/fin_inst/pdf/efsi_esif_compl_en.pdf

³ Úř. věst. L 169, 1.7.2015, s. 1.

Je nutno zopakovat, že v právních předpisech EU jsou stanoveny pouze šablony pro žádosti o podporu z ESI fondů pro hlavní projekty. Ostatní šablony pro žádosti o granty vypracovávají a schvalují příslušné orgány členských států. V nařízení o společných ustanoveních byla ve srovnání s předchozím programovým obdobím také značně posílena zásada jednotného auditu.

V souladu s politikou rozpočtu EU zaměřenou na výsledky a výkonnost (iniciativa BFOR) budou zjednodušení a výkonnost hrát pravděpodobně významnou úlohu rovněž při přípravě programového období po roce 2020.