



## EVROPSKÁ KOMISE

*V Bruselu dne 22.08.2016  
C(2016) 5410 final*

*Vážený pan Milan ŠTĚCH  
předseda Senátu PČR  
Valdštejnské náměstí 17/4  
118 01 Praha 1*

*Vážený pane předsedo,*

*Komise děkuje Senátu za jeho usnesení ke zprávě o pokroku v oblasti změny klimatu zahrnující zprávu o fungování evropského trhu s uhlíkem a zprávu o přezkumu směrnice 2009/31/ES o geologickém ukládání oxidu uhličitého (COM(2015) 576 final).*

*Ve zprávě o oblasti klimatu z roku 2015 byl vyvozen závěr, že EU je na dobré cestě ke splnění cílů strategie Evropa 2020 a cílů Kjótského protokolu v oblasti snížení emisí skleníkových plynů. Ve všech členských státech s výjimkou čtyř jsou odhadované emise nižší než národní cíle stanovené v rámci rozhodnutí o sdílení úsilí 406/2009/ES<sup>1</sup>. Třebaže se Evropské unii i nadále daří oddělovat hospodářský růst od produkce emisí skleníkových plynů, má-li EU dosáhnout cíle, jenž spočívá ve snížení domácích emisí skleníkových plynů do roku 2030 alespoň o 40 % oproti hodnotám z roku 1990, je zapotřebí přijmout další opatření.*

*Závěr výroční zprávy o fungování evropského trhu s uhlíkem za rok 2015 je takový, že systém EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) za poslední desetiletí ukázal, že zpoplatnění uhlíkových emisí je účinným způsobem, jak dosáhnout jejich nákladově efektivního snižování a jak pobízet podniky k rozvíjení inovativních technologií. Ze zkušeností z prvních dvou let 3. fáze systému EU ETS (2013 a 2014) navíc vyplývá, že systém je spolehlivě nastaven a vytvořil fungující tržní infrastrukturu. Díky rezervě tržní stability a opatřením navrženým za účelem splnění ambicióznějších cílů, jak bylo rozhodnuto v rámci politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030, bude systém EU ETS emise uhlíku dále rozumně zpoplatňovat, bude podněcovat snižování emisí skleníkových plynů a působit jako technologicky neutrální, nákladově efektivní a celounijní motivační faktor pro investice do nízkouhlíkových technologií.*

*Zpráva o přezkumu směrnice 2009/31/ES o geologickém ukládání oxidu uhličitého dospěla k závěru, že ve světle hodnotící studie provedené v rámci programu Komise pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT) plní směrnice 2009/31/ES („směrnice o zachytávání*

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 140, 5.6.2009, s. 136.

a ukládání uhlíku“)<sup>2</sup> svůj účel a poskytuje potřebný regulační rámec pro zajištění bezpečného zachytávání, přepravy a ukládání oxidu uhličitého, přičemž členským státům zároveň nabízí dostatek flexibility. Zpráva také nastiňuje, jaké další kroky je třeba podniknout, aby se v EU urychlilo zavádění technologií pro zachytávání a ukládání CO<sub>2</sub>.

Komise vítá, že Senát oceňuje pokrok dosažený ve snižování emisí skleníkových plynů, a bere na vědomí jeho názor, že přechod k nízkouhlíkové ekonomice musí probíhat na základě opatření, která se budou zakládat na tržních mechanismech, nákladové efektivitě a technologické neutralitě.

V této souvislosti bychom rádi připomněli, že rámec pro politiku v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 má členským státům nabízet potřebnou flexibilitu, tak aby mohly volit strategie, jež nejlépe odpovídají jejich domácím okolnostem, a zároveň má zajistit pokrok na cestě ke konkurenceschopnému, bezpečnému a udržitelnému energetickému systému. Součástí cílů, které byly v tomto rámci ujednány, je mimo jiné snížení emisí skleníkových plynů do roku 2030 alespoň o 40 % oproti hodnotám z roku 1990.

Tohoto cíle bude EU dosahovat kolektivně a nákladově efektivním způsobem, přičemž ke snižování emisí bude docházet jak v odvětvích spadajících do systému EU ETS, tak v odvětvích mimo něj.

Systém EU ETS je od roku 2005 základním kamenem evropské politiky v oblasti změny klimatu a jsou díky němu naplňovány zamýšlené cíle pro snižování emisí. Jeho význam potvrdila v říjnu 2014 Evropská rada, podle níž bude dobře fungující reformovaný systém EU ETS spolu s nástrojem pro stabilizaci trhu, který v té době Komise navrhla a který byl přijat v roce 2015<sup>3</sup>, představovat hlavní mechanismus pro snížení emisí skleníkových plynů v odvětvích, na něž se vztahuje EU ETS, o vytyčených 43 % ve srovnání s rokem 2005.

V souladu s rámcem pro politiku v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 předložila Komise v červenci 2015 legislativní návrh na revizi systému EU pro obchodování s emisemi pro příští obchodovací období 2021–2030<sup>4</sup>. Komise vítá názor Senátu, že tato revize je pro dosažení cílů do roku 2030 klíčová, a je i nadále přesvědčena, že reformovaný systém EU ETS představuje nákladově nejefektivnější způsob, jak dosáhnout snížení emisí pro potřebný přechod na nízkouhlíkovou ekonomiku.

Senát není přesvědčen o tom, že je samotný systém EU ETS k efektivnímu snížení emisí skleníkových plynů dostačující, a uvítal by proto zahájení diskuse o dalších nástrojích. Tuto skutečnost bereme na vědomí.

Komise by ráda zdůraznila, že kromě systému EU ETS existuje také povinnost členských států snižovat emise podle výše zmiňovaného rozhodnutí o sdílení úsilí a systém je podporován i jinými odvětvovými právními předpisy EU, které se zabývají problematikou klimatu, jako

<sup>2</sup> Úř. věst. L 140, 5.6.2009, s. 114.

<sup>3</sup> Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1814 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 264, 9.10.2015, s 1).

<sup>4</sup> COM(2015) 337 final.

například nařízeními o emisích CO<sub>2</sub> z osobních automobilů a lehkých užitkových vozidel<sup>5</sup>. Rozhodnutí o sdílení úsilí především předpokládá, že členské státy stanoví a provedou další vnitrostátní politiky a opatření ke snížení jejich emisí v odvětvích, na něž se vztahuje. Stanoví rovněž roční přiděly emisí na období let 2013 až 2020. Vzhledem k rámci do roku 2030 navrhla Komise nedávno nový právní předpis o sdíleném úsilí pro období 2021–2030<sup>6</sup> a o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku činností v oblasti využívání půdy, změny ve využívání půdy a lesnictví do tohoto rámce<sup>7</sup>.

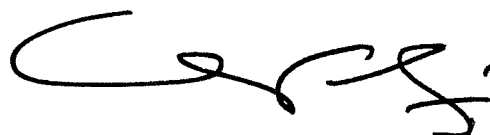
Komise taktéž bere na vědomí rezervovaný postoj Senátu vůči technologii geologického ukládání oxidu uhličitého z hlediska její nákladové efektivity a bezpečnosti.

V tomto směru Komise konstatuje, že podle zprávy o přezkumu směrnice o zachytávání a ukládání uhlíku naznačují výsledky z úložišť výzkumného rozsahu a z projektů v jiných zemích, že bezpečné a dlouhodobé ukládání CO<sub>2</sub> bez jeho úniku možné je. Počet postavených zařízení pro zachytávání a ukládání oxidu uhličitého je však mnohem nižší, než se předpokládalo. Chybí totiž obchodní motivace pro používání této technologie, a to převážně z důvodu celosvětového hospodářského útlumu a nízkých cen uhlíku.

Aby bylo možné do roku 2030 technologie zachytávání a ukládání CO<sub>2</sub> náležitě zavést, budou podle názoru Komise v příštím desetiletí nezbytně zapotřebí intenzivnější výzkum a vývoj (jak uznává strategický plán pro energetické technologie<sup>8</sup>) a demonstrační projekty komerčního rozsahu. Zapotřebí bude také podpůrný rámec EU, například v podobě fondu pro inovace, a k podpoře zavádění technologií zachytávání a ukládání CO<sub>2</sub> by se také měly více využívat příjmy z dražeb v rámci systému EU ETS.

Komise doufá, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



Carlos Moedas  
člen Komise

<sup>5</sup> Osobní automobily: nařízení (ES) č. 443/2009 (Úř. věst. L 140, 5.6.2009, s. 1) a nařízení (EU) č. 333/2014 (Úř. věst. L 103, 5.4.2014, s. 15). Lehká užitková vozidla (dodávky): nařízení (EU) č. 510/2011 (Úř. věst. L 145, 31.5.2011, s. 1).

<sup>6</sup> COM(2016) 482 final.

<sup>7</sup> COM(2016) 479 final.

<sup>8</sup> <https://ec.europa.eu/energy/en/topics/technology-and-innovation/strategic-energy-technology-plan>