



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 5.2.2016
C(2015) 714 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko ke sdělení Komise „Zlepšování právní úpravy k dosažení lepších výsledků – agenda EU“ a k jejímu návrhu interinstitucionální dohody o lepší právní úpravě (COM(2015) 215 a 216 final).

Balíček týkající se zlepšování právní úpravy předložila Komise dne 19. května 2015. Nastiňuje navrhovaná opatření k dosažení lepších výsledků pro občany a podniky prostřednictvím lepších předpisů EU. Za tímto účelem balíček zahrnuje návrh revize interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů z roku 2003. Vysvětluje rovněž, jak Komise hodlá dále zpřístupnit tvorbu politik a lépe komunikovat se zúčastněnými stranami. Navrhovaná opatření se zaměřují na větší transparentnost politického rozhodování, širší veřejné konzultace, lepší posouzení dopadů a nový přístup pro přezkum stávajících právních předpisů EU.

Pokud jde o návrh Komise týkající se nové interinstitucionální dohody o zlepšení právní úpravy, Komise Senátu s potěšením oznamuje, že vyjednavači Evropského parlamentu, Rady a Komise v zásadě dosáhli dohody. Jakákoli nová dohoda musí být nicméně každým z těchto tří orgánů formálně schválena, což by se mělo stát v prvním čtvrtletí 2016.

Komise vítá širokou podporu, kterou Senát vyjádřil cílům lepší regulace, a bere na vědomí jeho obavy, zejména pokud jde o transparentnost neformálních třístranných jednání a akty v přenesené pravomoci. Komise je potěšena, že má tuto příležitost poskytnout řadu vysvětlení ohledně svého návrhu, a věří, že tímto způsobem obavy Senátu rozptýlí.

Senát je toho názoru, že po změnách navržených Evropským parlamentem a Radou týkajících se návrhů právních předpisů by Komise měla provést nové posouzení dopadů. Komise by ráda zdůraznila, že může rozhodnout o poskytnutí doplňujících analýz, a to z vlastního podnětu nebo na vyzvání Evropského parlamentu a/nebo Rady. Evropský parlament a Rada nicméně uvedly, že chtějí případné dopady podstatných změn, které přijmou, posoudit samy. Komise souhlasí s tím, že je důležité, aby tak Evropský parlament a Rada učinily, neboť lepší právní předpisy vyžadují sdílenou odpovědnost. Zlepšování právní úpravy může přinést výsledky pouze tehdy, jestliže Evropský parlament, Rada a Komise usilují o zlepšení kvality právních předpisů EU společně.

Vážený pan Milan ŠTĚCH
Předseda Senátu
Valdštejnské náměstí 17/4
CZ – 118 01 PRAHA 1

Pokud jde o obavy Senátu týkající se častého využívání neformálních třístranných jednání mezi zástupci Evropského parlamentu, Rady a Komise, Komise by ráda připomněla, že třístranná jednání nenahrazují formální postupy mezi těmito orgány, spíše je doplňují a zajišťují rychlejší a hladší pokrok ve věci legislativních návrhů. Orgány mají povinnost vymezit mandáty svých zástupců na těchto třístranných jednáních a zajistit, aby tito zástupci transparentním způsobem informovali své příslušné orgány o výsledcích takových jednání. Uvedené tři orgány mají v rámci interinstitucionální dohody o zlepšení právní úpravy v úmyslu zvýšit transparentnost a komunikaci s veřejností v průběhu celého legislativního cyklu, včetně třístranných jednání.

Komise rovněž bere na vědomí obavy Senátu, pokud jde o použití aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů. Přestože Komise souhlasí s tím, že akty přijímané v rámci legislativního postupu zajistí co nejvyšší úroveň demokratické legitimacy v souladu se Smlouvami, je rovněž pravdou, že akty v přenesené pravomoci a prováděcí akty umožňují v případě jejich vhodného použití jednoduché, účinné a rychlé provádění evropských právních předpisů, a tvoří tak nedílnou součást zlepšování právní úpravy. Komise proto zamýšlí tuto praxi spočívající v navrhování aktů v přenesené pravomoci nebo prováděcích aktů i nadále používat v případech, kdy se tyto akty výhradně týkají jiných než podstatných prvků právních předpisů a jsou opodstatněné Smlouvou, zejména je-li nemožné nebo méně účinné zahrnout příslušná opatření přímo do základního legislativního aktu. Komise se navíc ve svém balíčku týkajícím se zlepšování právní úpravy zavázala ke zvýšení transparentnosti tak, že před přijímáním aktů v přenesené pravomoci nebo prováděcích aktů bude pořádat veřejné konzultace. Pokud jde o konzultace s vnitrostátními odborníky, nová interinstitucionální dohoda o zlepšení právní úpravy počítá s tím, že odborníci členských států budou o návrhu aktu v přenesené pravomoci vždy konzultováni.

Co se týká připomínek Senátu ohledně odůvodnění týkajících se subsidiarity a proporcionality v návrzích Komise, Komise by ráda zdůraznila, že poskytnutí jasného a srozumitelného odůvodnění týkajícího se subsidiarity a proporcionality přikládá tato Komise zvláštní význam. Zásady subsidiarity a proporcionality jsou ústředním bodem programu Komise spočívajícího ve zlepšování právní úpravy a balíček týkající se zlepšování právní úpravy obsahuje vylepšené a operativnější pokyny pro útvary Komise o tom, jak vypracovávat odůvodnění subsidiarity v posouzení dopadů a v důvodových zprávách Komise, které doprovází legislativní návrhy.

Komise doufá, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



*Frans Timmermans
první místopředseda*