

EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 23.7.2014
C(2014) 5187 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o právním rámci Unie, který se týká porušení celních předpisů a sankcí {COM(2013) 884 final}.

Pokud jde o pochybnosti uvedené ve stanovisku Senátu ohledně skutečnosti, že právní základ směrnice, článek 33 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), spadá do oblasti výlučných pravomocí Unie, Komise uvedené podrobněji posoudila a uznává, že legislativní návrh založený na článku 33 SFEU spadá do oblasti sdílené pravomoci v souladu s článkem 4 SFEU. Komise proto dne 5. června 2014 přijala opravu důvodové zprávy k návrhu, která tuto skutečnost potvrzuje a požaduje ověření dodržení zásady subsidiarity. V důsledku toho byl daný návrh předložen parlamentům členských států znovu, a to na základě protokolu č. 2.

Komise vítá, že Senát nepochybuje o souladu návrhu se zásadou subsidiarity.

Pokud jde o stanovisko, že návrh směrnice není zcela v souladu se zásadou proporcionality, neboť „zasahuje do obecné koncepce správního trestání ve vnitrostátním právu, aniž by to bylo nezbytné k dosažení cílů směrnice“, Komise je toho názoru, že s ohledem na odlišné vnitrostátní právní předpisy představuje společný rámec týkající se porušení celních předpisů a sankcí nejvhodnější způsob, jak zajistit účinné prosazování celních předpisů Unie a řádné fungování celní unie a vnitřního trhu.

Nicméně pokud jde o výše uvedené pochybnosti, Komise by ráda zdůraznila následující:

- Pomocí ustanovení o porušení z titulu objektivní odpovědnosti zamýšlí návrh řešit menší porušení předpisů vyplývající z neúmyslného jednání nebo zpoždění při plnění některých povinností, které nemají významný dopad na chráněné právní zájmy v oblasti cel. Tato ustanovení o porušení z titulu objektivní odpovědnosti v právních systémech některých členských států již existují. Jejich účelem je umožnit rychlá řízení, u kterých není nutné prokazovat subjektivní prvek zavinění. Díky tomu nebude muset hospodářský subjekt postupovat časově náročné řízení a členským státům nevzniknou

Vážený pan
Milan ŠTĚCH
Předseda Senátu
Valdštejnské náměstí 17/4
CZ – 118 01 Praha 1

náklady běžného řízení, jež mohou být mnohem vyšší než náklady na vlastní řízení, a tedy nepřiměřeně vysoké.

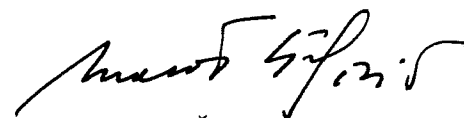
Komise by kromě toho chtěla zdůraznit, že směrnice spadá do stejné oblasti působnosti jako celní kodex Unie, která se týká hlavně osob, jež jsou během vykovávání svého zaměstnání profesně zapojené do činností, na něž se vztahují celní předpisy. Odpovědnost vyplývající z takového porušení z titulu objektivní odpovědnosti se proto týká především hospodářských subjektů, nikoli spotřebitelů.

- *Porušení celních předpisů uvedená v článku 5 návrhu se nevztahují na návod, pomoc, účastenství ani pokus, nýbrž pouze na jednání či opomenutí uvedená v tomto článku. Komise by proto ráda uvedla, že podle jejího názoru je nezbytné vydat ustanovení ohledně takových forem jednání, které představují samostatné porušení celních předpisů, aby byla zajištěna právní jistota a jasnost.*

Výše uvedená fakta jsou založena na původním návrhu předloženém Komisí, který je v současnosti předmětem legislativního procesu, jehož se účastní Evropský parlament a Rada a v němž je zastoupena i vláda České republiky.

Komise doufá, že se jí dostatečně podařilo rozptýlit obavy Senátu, a těší se na budoucí pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



*Maroš Šefčovič
místopředseda*