



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 14.4.2014
C(2014) 2528 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu za jeho stanovisko k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví opatření týkající se jednotného evropského trhu elektronických komunikací a vytvoření propojeného kontinentu (COM(2013) 627 final).

Světová ekonomika se vyvíjí směrem k internetové ekonomice. Informační a komunikační technologie by proto měly být plně uznány jako zdroj inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění. Jednotný trh elektronických komunikací, na němž je zajištěna svoboda provozování sítí a poskytování služeb elektronických komunikací všem zákazníkům v Unii a právo každého koncového uživatele vybrat si nejlepší dostupnou nabídku na trhu bez omezení způsobeného roztržitostí trhů podle hranic jednotlivých států, by měl podpořit hospodářskou soutěž, investice a inovace v oblasti nových a dokonalejších sítí a služeb. Z přínosů jednotného trhu elektronických komunikací by měl těžit celý širší digitální ekosystém.

Komise vítá, že Senát podporuje jednotný a účinný legislativní rámec pro poskytovatele sítí a služeb elektronických komunikací, který umožní podnikům a evropským občanům využívat výhod jednotného evropského trhu.

Komise rovněž bere náležitě na vědomí Senátem vyjádřené obavy.

Pokud jde o konkrétní obavy vyjádřené ve stanovisku Senátu týkající se jednotného evropského oprávnění a toho, zda může dosáhnout zamýšlených cílů, by Komise chtěla připomenout, že navzdory zavedení systému obecného oprávnění předpisovým rámcem od roku 2002 je přesto téměř ve všech členských státech vyžadováno individuální oznámení činnosti podle odpovídajícího vnitrostátního oznámení, přičemž každý režim se liší formálními prvky a povahou požadovaných informací. Kromě toho některé členské státy spojují vnitrostátní režim oznamování s přímými a nepřímými dodatečnými požadavky na vnitrostátní usazení a/nebo zastoupení.

Společnost, která chce nabízet služby na celém území EU (přičemž může mít v každém členském státě jen jednoho klienta), musí získat oprávnění v rámci každého vnitrostátního režimu. To vede k administrativní zátěži a zvyšuje náklady na poskytování služby přes

*Vážený pan Milan ŠTĚCH
Předseda Senátu PČR
Valdštejnské náměstí 17/4
CZ – 118 01 Praha 1*

hranice¹. Na nestejnorodost oznamovacích požadavků a dodatečné požadavky spojené s oznámením upozornili právě zainteresovaní účastníci veřejné konzultace uskutečněné Sdružením evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) o dopadu administrativních požadavků na přeshraniční poskytování služeb².

Závěrem k této otázce by chtěla Komise vyjádřit své přesvědčení, že jednotné evropské oprávnění by omezilo výše uvedené správní překážky a zaručilo evropským poskytovatelům stejnorodější práva a povinnosti při působení na území Unie.

Pokud jde o obavy Senátu týkající se navrhovaných ustanovení o ochraně spotřebitele a toho, zda mohou dosáhnout zamýšleného cíle, Komise by ráda upozornila na to, že předložený návrh harmonizuje pravidla ochrany koncového uživatele na velmi vysoké úrovni. V zásadě je vyloučeno, aby členské státy měly podrobnější vnitrostátní odvětvová pravidla ochrany spotřebitele, jelikož cílem je zajistit soulad v rámci jednotného trhu. Úplná harmonizace, která je plánována v souvislosti s odvětvovými pravidly na ochranu koncových uživatelů, odpovídá obecnému trendu v oblasti ochrany spotřebitele v EU v posledních letech. Směřuje k vysoké úrovni ochrany, aby bylo v co největší míře zohledněno rozhodnutí členských států, které doposud volily možnost jít nad rámec minimálních nebo nepovinných ustanovení směrnice o univerzální službě. Komise pevně věří, že celkové přínosy jak v oblasti ochrany koncových uživatelů, tak ze sladění podmínek podnikání pro provozovatele jsou dostatečným důvodem pro takový krok k harmonizaci.

Komise bere na vědomí výhrady Senátu ohledně některých nesrovnalostí v důvodové zprávě týkajících se především srovnání vývoje se situací v USA a v Číně. V této souvislosti by Komise ráda dodala, že cílem návrhu není předurčit, jak má budoucí trh EU vypadat, definovat strukturu odvětví nebo zvýhodňovat určitou technologii. Trh sám rozhodne, jakým způsobem se bude odvětví vyvíjet. Návrh by měl usnadnit rozvoj inovací, aby odvětví mohlo využít nejslibnějších obchodních příležitostí a zároveň aby se investovalo do sítí, posílila hospodářská soutěž a zajistily maximální výhody pro spotřebitele.

Komise bere na vědomí znepokojení Senátu nad veřejnými konzultacemi, jež Senát vnímá jako nedostatečné. Komise by ráda zdůraznila, že intenzivně jednala s příslušnými externími zúčastněnými stranami včetně účastníků trhu, vnitrostátních regulačních orgánů, sdružení BEREC a investorů, aby mohla posoudit stav trhu a určit, jak zlepšit podmínky pro vytvoření jednotného trhu v oblasti telekomunikací. V rámci tohoto konzultačního procesu, který začal téměř před dvěma lety, byly akce s účastí širší veřejnosti kombinovány s více cílenými konzultacemi, aby bylo dosaženo požadované šíře a hloubky příspěvků zúčastněných stran, které dále doplnily studie trhu.

¹ Výhody jednotného režimu oprávnění je obtížné vyčíslit, jelikož rozsah činností se liší v závislosti na velikosti podniku. Nicméně na základě posouzení dopadů pro směrnici o službách se odhaduje, že cena odborného poradenství ke zjištění právních a regulačních požadavků pro propagaci poskytování služeb by mohla činit nejméně 100 000 EUR. Podle jiných odhadů je k zajištění průběžného dodržování správních požadavků zapotřebí až 3 600 000 EUR ročně; viz rozšířené posouzení dopadů k návrhu směrnice o službách na vnitřním trhu, SEK(2004) 21, zejména oddíl 4, k dispozici též na adrese http://ec.europa.eu/internal_market/services/docs/services-dir/impact/2004-impact-assessment_en.pdf.

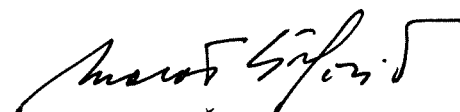
² Zpráva sdružení BEREC o veřejné výzvě ke konzultacím o možných existujících právních a správních překážkách, pokud jde o poskytování služeb elektronických komunikací podnikovým klientům, http://berec.europa.eu/files/doc/berec/bor/bor11_55_input_businessservices.pdf.

Komise konkrétně zorganizovala několik konzultačních akcí, jichž se zúčastnily subjekty zastupující všechny segmenty odvětví, spotřebitele a občanskou společnost. Kromě toho Komise uspořádala specializované diskuse s mnoha zúčastněnými stranami, včetně informační akce pro veřejnost dne 17. června 2013 a setkání se sdružením BEREC a vnitrostátními regulačními orgány dne 24. června 2013 za účelem projednání celé škály otázek souvisejících s iniciativou pro jednotný trh. V diskusi se projevil vysoký stupeň shody ohledně naléhavé potřeby překonat přetrvávající roztržičnost jednotného trhu telekomunikací a byly uznány výhody, jež by z toho vyplývaly z hlediska dalšího růstu.

Co se týče obavy Senátu týkající se tempa procesu přijímání, Komise by ráda zdůraznila, že na tempo procesu přijímání je třeba nahlížet ve světle potřeby, aby se ekonomické dopady jednotného trhu telekomunikací rychle realizovaly. Proto je nyní hlavním úkolem provést intenzivní posouzení návrhu se spoluzákonodárci za účelem jeho včasného schválení a odstranění překážek pro plné fungování jednotného trhu, rovněž s ohledem na nadcházející volby do Evropského parlamentu. Komise vyzdvihuje nejen význam návrhu z hlediska jeho věcného obsahu, ale také naléhavost jeho přijetí. V současné krizi si Evropa již dále nemůže dovolit nevyužít obrovského potenciálu, který by jednotný trh telekomunikací mohl znamenat pro růst a zaměstnanost.

Komise doufá, že se jí podařilo rozptýlit obavy Senátu, a těší se na budoucí pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



Maroš Šefčovič
místopředseda