

EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 12.2.2014
C(2014) 801 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu za jeho stanovisko týkající se výroční zprávy za rok 2012 o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty, jakož i výroční zprávy Komise o subsidiaritě a proporcionalitě za rok 2013 {COM(2013) 565 a 566 final}.

Komise oceňuje aktivní zapojení Senátu do politického dialogu s Komisí, jakož i jeho záměr v něm pokračovat, zejména jeho stále větší zájem o oblast nelegislativních dokumentů. Komise je toho názoru, že je důležité, aby vnitrostátní parlamenty byly co možná nejdříve zapojeny do procesu tvorby evropských politik, například též formou kontroly nelegislativních dokumentů, a vítá silnou podporu Senátu v tomto ohledu.

S cílem usnadnit vnitrostátním parlamentům sledování předlegislativních diskuzí a účast na těchto diskuzích Komise zavedla automatický mechanismus upozorňování, jehož prostřednictvím jsou vnitrostátní parlamenty e-mailem upozorněny vždy, když Komise zveřejní novou iniciativu nebo zahájí novou veřejnou konzultaci. Komise s radostí potvrzuje, že tento mechanismus je od začátku prosince 2013 nyní plně funkční.

Pokud jde o kvalitu odpovědí na stanoviska vnitrostátních parlamentů, Komise by ráda zdůraznila, že bylo přijato několik opatření s cílem poskytnout další pokyny těm, kteří odpovědi sestavují a kontrolují je. Komise však v současné době dostává jen velmi málo konkrétních stížností. Pokud se komora domnívá, že odpověď neposkytuje potřebná vysvětlení, Komise danou komoru vyzývá, aby se k odpovědi vrátila a požádala o další vysvětlení.

Nicméně mohou vždy nastat situace, kdy žádná písemná odpověď nemůže být tak explicitní a konečná, jak by si vnitrostátní parlamenty přály, a to buď proto, že instituce jsou uprostřed citlivých vyjednávání nebo z důvodu, že je ještě příliš brzy na to, aby Komise přijala konečné stanovisko o důležitých otázkách. To je také důvodem, proč je důležité, aby politický dialog šel nad rámec výměny stanovisek a odpovědí a aby pokračoval také poté, co Komise zašle svoji odpověď, a aby byl doplněn osobními setkáními a výměnami.

*pan Milan Štěch
předseda Senátu
Valdštejnské náměstí 17/4
CZ — 118 01 Praha 1*

Pokud jde o zveřejňování stanovisek vnitrostátních parlamentů, jakož i informací o výsledcích kontrol subsidiarity vnitrostátních parlamentů, Komise by ráda připomněla, že bude nadále uveřejňovat všechna odůvodněná stanoviska a všechna stanoviska, která obdrží v souvislosti s politickým dialogem na svých internetových stránkách Evropa, a to jak v původním jazyce, tak v případě překladu rovněž v angličtině nebo francouzštině. V této souvislosti Komise pravidelně vybízí vnitrostátní parlamenty, aby doprovázely svá (odůvodněná) stanoviska alespoň neformálním překladem.

Komise také v současné době posuzuje jak z technického, tak z rozpočtového hlediska proveditelnost aktualizace svých internetových stránek EUROPA věnovaným stanoviskům vnitrostátních parlamentů, které by se měly stát uživatelsky přívětivějšími a komplexnějšími a na kterých by měl být pravidelně zveřejňován seznam odůvodněných stanovisek zaslaných k návrhům Komise po uplynutí příslušné lhůty pro kontrolu subsidiarity. Komise uznává, že by tyto informace mohly být velmi zajímavé pro vnitrostátní parlamenty, ale také pro akademickou obec a další zúčastněné strany a jasně by zvýšily transparentnost. Aktualizované stránky Komise na portálu EUROPA musí obsahovat všechny příslušné informace týkající se politického dialogu a kontroly subsidiarity týkající se návrhů Komise a konzultačních dokumentů, za které nese výlučnou odpovědnost Komise. Evropský parlament by samozřejmě mohl zveřejnit podobné informace o svých vlastních návrzích, na které se vztahuje kontrola subsidiarity.

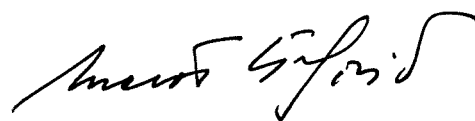
Pokud jde o obavy vyjádřené Senátem ve vztahu k výkladu některých kompetenčních ustanovení Smluv Evropskou komisí, konkrétně v případech uvedených Senátem v jeho stanovisku, Komise si dovoluje odkázat Senát na své konkrétní odpovědi k výše uvedeným stanoviskům.

Pokud jde o prohlubování hospodářské a měnové unie a potřebu zajistit, aby při jakékoli další integraci byla zachována důvěra a podpora občanů, což bylo zejména zdůrazněno ve stanovisku Senátu, Komise souhlasí s tím, že kdykoliv bude budoucí integrace směřující ke skutečné HMU zahrnovat další prohloubení sdílení suverenity, a tedy i zodpovědnosti, na evropské úrovni, je důležité doprovodit takové prohloubení přiměřenými kroky vedoucími k posílení demokratické legitimacy a odpovědnosti, a zejména na úrovni, na níž se přijímají příslušná výkonná rozhodnutí, s patřičným přihlédnutím k úrovním, jež dané rozhodnutí ovlivňuje. S ohledem na současnou situaci se Komise domnívá, že Smlouvy stanoví přiměřený a demokratický právní rámec, pokud jde o výběr právního základu pro legislativní návrhy. Volba právního základu podle právních předpisů EU je objektivním, řádně zdůvodněným procesem, který lze plně podrobit soudnímu přezkumu.

Konečně, co se týče používání aktů v přenesené pravomoci, Komise by ráda zopakovala, že je i nadále plně odhodlána dodržovat podmínky používání aktů v přenesené pravomoci, jak je stanoveno v článku 290 Smlouvy o fungování EU, a zejména požadavek, aby přenesení pravomoci nemohlo zahrnovat základní prvky právních předpisů, ale muselo být omezeno na „jiné než podstatné prvky“. Kromě toho Komise vždy usiluje o velmi přesné vymezení cíle, obsahu a rozsahu přenesení pravomoci. Je třeba zdůraznit, že zákonodárce není nikdy povinen delegovat pravomoci svěřené Komisi. Článek 290 stanoví pro zákonodárce možnost volby. Zatímco akty v přenesené pravomoci mají mnoho výhod, pokud jde o rychlost a účinnost, uplatnění takového mechanismu zůstává v rukou zákonodárce, který si může tyto pravomoci ponechat pro sebe. Důležité záruky představuje také právo Rady a Evropského parlamentu vznést námitku proti jakémukoli aktu v přenesené pravomoci přijatému Komisí a přenesení pravomoci kdykoli zrušit.

Komise doufá, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na otázky Senátu, a těší se na pokračování budoucího politického dialogu.

S úctou



*Maroš Šefčovič
místopředseda*