



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 14.1.2014
C(2014) 5 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko k návrhu o úředních kontrolách a jiných úředních činnostech prováděných s cílem zajistit uplatňování právních předpisů týkajících se krmiv a potravin a pravidel týkajících se zdraví zvířat a dobrých životních podmínek zvířat, zdraví rostlin, rozmnožovacího materiálu rostlin a přípravků na ochranu rostlin a o změně nařízení (ES) č. 999/2001, 1829/2003, 1831/2003, 1/2005, 396/2005, 834/2007, 1099/2009, 1069/2009, 1107/2009, nařízení (EU) č. 1151/2012, 327/2013 a směrnic 98/58/ES, 1999/74/ES, 2007/43/ES, 2008/119/ES, 2008/120/ES a 2009/128/ES (nařízení o úředních kontrolách) a k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o zdraví zvířat (COM(2013) 260 final).

Komise vítá podrobné připomínky a návrhy Senátu a jako odpověď na ně by ráda uvedla následující připomínky:

Navrhované nařízení o zdraví zvířat stanoví harmonizované zásady právních předpisů o zdraví zvířat na úrovni EU a zároveň umožňuje stanovit prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů specifitější ustanovení na úrovni EU. Tento postup zajišťuje flexibilní a přiměřený přístup zohledňující různé situace v jednotlivých členských státech. Umožňuje zabývat se rozvíjející se nakažovou situací v budoucnosti a zajišťuje rychlou akci v případě nové nebo nově se objevující hrozby nákazy.

Otázky, které jsou vyhrazeny přeneseným a prováděcím pravomocem, jsou jak technické, tak podrobné. V současných právních předpisech EU týkajících se zdraví zvířat byly takové technické otázky řešeny právními předpisy přijatými Komisí na základě zmocnění udělených Radou a Evropským parlamentem. Tento způsob práce se úspěšně osvědčuje již po desetiletí. Navíc vzhledem k tomu, že EU byla v minulosti kritizována za nepružnost, pokud jde o některé nově se objevující hrozby, umožňuje použití tohoto přístupu u seznamu chorob, na které se vztahují právní předpisy, mnohem větší flexibilitu a rychlejší reakci na nová rizika. Komise by také ráda zdůraznila, že navržená ustanovení jsou plně v souladu se společným porozuměním aktů v přenesené pravomoci mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí, kde čl. 17 odst. 3 mimo jiné stanoví, že „Evropský parlament a Rada mohou přenesené pravomoci (...) kdykoliv zrušit“.

Vážený pan Milan Štěch
předseda Senátu PČR
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA 1

Vypracováním odvozených právních předpisů (akty v přenesené pravomoci a prováděcí akty) má Komise v úmyslu převést části stávajících právních předpisů týkajících se zdraví zvířat, které nyní úspěšně fungují. V tomto procesu hodlá provést rozsáhlou konzultaci, aby se zajistilo, že stanovená pravidla jsou co nejvhodnější a nejpružnější, přičemž je zároveň zajištěna rozhodná reakce na ekonomická, sociální a environmentální rizika plynoucí z ohrožení nákazami zvířat. Komise má v úmyslu snížit co možná nejvíce administrativní zátěž. Komise je plně odhodlána spolupracovat s členskými státy s cílem stanovit v právních předpisech v přenesené pravomoci a v prováděcích právních předpisech nejvhodnější a nejpřiměřenější pravidla.

Komise by rovněž chtěla zdůraznit, že návrh vyhrazuje mnoho pravomocí členskými státům a zajišťuje dostatečnou flexibilitu v mnoha otázkách. Členské státy by například měly možnost rozhodovat o svých vlastních politikách očkování, umožnit výjimky z registrace zařízení; povolit výjimky ze závazků pro některé přepravní doklady a povolit některé přesuny zvířat, což jsou některé z pravomocí, které jsou jim vyhrazeny.

Navrhované nařízení o úředních kontrolách stanoví společný soubor zásad a pravidel týkajících se úředních kontrol a umožňuje jednotný a integrovaný přístup v rámci celého zemědělsko-potravinového řetězce. Všechny podstatné prvky, které Komise určila, ať se jedná o obecně uplatňované prvky či prvky pro konkrétní odvětví, jsou v návrhu nařízení jasně stanoveny. Pokud to vyžadují zvláštní potřeby odvětví nebo pokud bude nutné rychle a pravidelně aktualizovat technické prvky, návrh umožňuje Komisi přijímat akty v přenesené pravomoci ke stanovení pravidel za účelem doplnění nebo změny zvláštních nepodstatných odvětvových prvků týkajících se úředních kontrol (např. povinná harmonizovaná minimální četnost úředních kontrol na základě rizika, odvětvové kontrolní postupy, povinná opatření přijímaná v případě nedodržení odvětvových předpisů). V některých odvětvích jsou tyto zvláštní potřeby již stanoveny a existují zde pravidla na úrovni Unie (např. produkce masa, dobré životní podmínky zvířat, ekologická produkce).

Podle nařízení (ES) č. 882/2004 o úředních kontrolách za účelem ověření dodržování právních předpisů týkajících se krmiv a potravin a pravidel o zdraví zvířat a dobrých životních podmínkách zvířat¹ mají již členské státy možnost zavést pro všechny hospodářské subjekty povinné paušální poplatky spojené s úředními kontrolami, a to bez ohledu na to, zda jsou během daného časového období kontrolovány.

Navrhované nařízení o úředních kontrolách zlepšuje tato ustanovení tím, že požaduje, aby v případě zachování možnosti uplatnění paušální sazby byly zavedeny také mechanismy, které (konzistentně) odměňují podniky dodržující předpisy tak, aby tyto podniky platily nižší poplatky než poplatky účtované ostatním podnikům (bonus-malus). Jinou možností, kterou členské státy samozřejmě mají, je vypočítat poplatky na základě skutečných nákladů každé jednotlivé úřední kontroly a uplatnit tyto poplatky na hospodářské subjekty podléhající této kontrole.

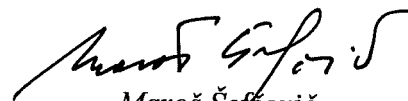
Osvobození mikropodniků od povinných poplatků z úředních kontrol je v souladu s celkovými politickými cíli Komise, které jsou zaměřeny na hospodářskou obnovu a zajišťují, aby nebyla negativně ovlivněna konkurenceschopnost mikropodniků. Komise by ráda zdůraznila, že výslednou ztrátu příjmů příslušných orgánů vzniklou z tohoto osvobození musí členské státy odpovídajícím způsobem vyrovnat (nikoli však tím, že budou větším podnikům účtovat vysoké poplatky).

¹ COM(2013)265 final, 2013/0140 (COD) ze dne 6. května 2013

Komise si je velmi dobře vědoma toho, že finanční sankce používané v případě úmyslných porušení pravidel zemědělsko-potravinového řetězce by měly být dostatečně odrazující. Zatímco vytvoření zvláštních sankcí pro případy nedodržení předpisů je v pravomoci jednotlivých států, navrhované nařízení o úředních kontrolách zavádí obecnou povinnost členských států zajistit, aby finanční sankce za úmyslné porušení pravidel zemědělsko-potravinového řetězce byly stanoveny tak, aby alespoň potlačovaly ekonomické výhody plynoucí z daného porušení.

Komise doufá, že se jí dostatečně podařilo rozptýlit obavy Senátu, a těší se na pokračování budoucího vzájemného politického dialogu.

S úctou



Maroš Šefcovič
místopředseda