



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 28.11.2013
C(2013) 8221 final

Vážený pane předsedo,

Komise by chtěla poděkovat Senátu za jeho stanovisko ke sdělení „Návrh prohloubené a skutečné hospodářské a měnové unie: zahájení evropské diskuse“ {COM(2012) 777 final}.

Krise ukázala, že k zajištění hospodářské a sociální prosperity občanů EU je třeba vytvořit silnější a integrovanější finanční, rozpočtové a hospodářské rámce. Právě vzhledem k potřebě dlouhodobé vize posílení hospodářské a měnové unie (HMU) přišla Komise s návrhem, v němž představuje krátkodobé, střednědobé a dlouhodobé cíle a nástroje, které mohou pomoci dosáhnout skutečné HMU. Jak se uvádí v podtitulu sdělení, Komise považuje tento návrh za nástroj k zahájení evropské diskuse. Tato diskuse právě probíhá a stanovisko Senátu k ní významně přispívá.

Pokud jde o požadavek Senátu týkající se podrobnější analýzy, návrh poměrně konkrétně rozebírá odůvodnění postupů, s nimiž se počítá v krátkodobém horizontu, jako jsou například první kroky směrem k bankovní unii, koordinace ex ante v případě zásadních národních reforem a možné vytvoření nástroje pro konvergenci a konkurenceschopnost. Ve své výzvě k vytvoření integrovanějších finančních, rozpočtových a hospodářských rámců kromě toho Evropská rada uznává, že stabilizace a obnova důvěry v eurozónu rovněž závisí na jasné střednědobé a dlouhodobé vizi skutečné a prohloubené HMU. V návrhu však nebyl prostor pro detailní analytickou zprávu rozebírající nejružnější možnosti a prvky navrhované pro střednědobý a dlouhodobý horizont. Záměrem návrhu bylo představit prvky vize prohloubené a skutečné HMU s konkrétními cíli, časovým plánem a nástroji. Komise předložila analýzy některých prvků zmíněných v návrhu mimo jiné ve své zelené knize o proveditelnosti zavedení dluhopisů stability¹.

¹ KOM(2011) 818 v konečném znění.

Pan Milan ŠTĚCH
Předseda Senátu
Valdštejnské náměstí 17/4
CZ – 118 01 PRAHA 1

Stanovisko zdůrazňuje význam vyhodnocení navrhovaných opatření. Komise s tímto názorem souhlasí, a proto se také jak v tzv. six-packu, tak v tzv. two-packu zmiňuje, že vyhodnocení bude provedeno do konce roku 2014. Stanovisko dále zdůrazňuje důležitost provedení posouzení dopadů. Dříve než Komise navrhne nové konkrétní iniciativy, posoudí potenciální hospodářské a sociální dopady a dopady na životní prostředí, které by tyto iniciativy mohly mít. Tento proces, řídící se jasnými pravidly a pokyny, posuzuje potenciální dopady možných politických rozhodnutí, a informuje tak politické činitele o výhodách a nevýhodách těchto rozhodnutí. Pravidla týkající se posouzení dopadů jsou k dispozici na internetové adrese http://ec.europa.eu/governance/impact/index_en.htm.

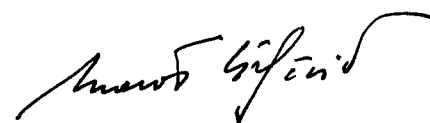
Pokud jde o koordinaci ex ante týkající se plánů zásadních národních reforem a zavedení nástroje pro konvergenci a konkurenceschopnost, Komise by ráda zdůraznila, že obě sdělení mají být podkladem k diskusi a jejich cílem je formulovat myšlenky, návrhy a otázky týkající se užitečnosti těchto procesů a jejich možné podoby. Diskuse o těchto otázkách bude pokračovat i v následujících měsících, včetně diskuse o možném rozsahu reforem a případném zřízení mechanismu finanční solidarity.

Komise rovněž souhlasí se Senátem, že kdykoliv bude budoucí integrace směřující ke skutečné HMU zahrnovat další prohloubení sdílení suverenity, a tedy i zodpovědnosti, na evropské úrovni, je důležité doprovodit takové prohloubení přiměřenými kroky vedoucími k posílení demokratické legitimacy a odpovědnosti. Ve víceúrovňovém systému musíme zajistit vysokou kvalitu politického života a současně respektovat subsidiaritu. Demokratická odpovědnost by se měla zajišťovat na úrovni, na níž se přijímá příslušné výkonné rozhodnutí, s patřičným přihlédnutím k úrovním, jež dané rozhodnutí ovlivňuje.

Z důvodu vzájemné provázanosti rozhodnutí parlamentů jednotlivých zemí EU je meziparlamentní spolupráce v této souvislosti klíčovým prvkem. Komise podporuje snahu o zvýšení demokratické legitimacy procesu evropského semestru a odpovědnosti vnitrostátních parlamentů v této věci. V konečném důsledku to budou právě vnitrostátní parlamenty a Evropský parlament, kdo společně rozhodnou o tom, jak přesně bude probíhat organizace a konkrétní postupy meziparlamentní spolupráce.

Komise doufá, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na otázky Senátu, a těší se na pokračování politického dialogu v budoucnu.

S úctou



Maroš Šefčovič
místopředseda