



## EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 6.8.2013  
C(2013) 5189 final

*Vážený pane předsedo,*

*Komise by Senátu ráda poděkovala za vyjádření stanoviska k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví rámec pro ozdravné postupy a řešení problémů úvěrových institucí a investičních podniků {COM(2012) 280 final}, a omlouvá se za prodlevu v odpovědi.*

*Komise vítá podporu, kterou Senát projevil jejímu návrhu, jenž má vytvořit společný evropský právní rámec pro řízení a řešení problémů bank v úpadku a příslušným orgánům poskytnout společné a efektivní pravomoci a nástroje k řešení bankovních krizí, což by mělo přispět k finanční stabilitě, minimalizovat náklady pro společnost, a zejména v co nejvyšší míře zamezit využívání peněz daňových poplatníků.*

*Komise by ráda objasnila, jaké cíle a záměry sleduje u několika aspektů navrhované směrnice, k nimž Senát vyjadřuje určitou pochybnost či v jisté míře nesouhlas.*

*Finanční krize ukázala, že stávající vnitrostátní právní předpisy nejsou samy o sobě uzpůsobeny přiměřenému řešení problémů přeshraničních bankovních skupin. Návrh vytváří pro tyto druhy institucí zvláštní pravidla. Těmito pravidly je při rozhodování svěřena význačná úloha orgánu příslušnému k řešení na úrovni skupiny, avšak zároveň je i prostřednictvím řady záruk zajištěna odpovídající rovnováha mezi zájmy orgánů domovského a hostitelského státu, jež vykonávají dohled nad dceřinými institucemi příslušných skupin. Pro případ neshod je v návrhu stanoven mechanismus k usnadnění dohody mezi orgány za podpory Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA). Podle nařízení (EU) č. 1093/2010 o zřízení Evropského orgánu pro bankovníctví musí být rozhodnutí tohoto orgánu objektivní a nestranné a nesmí zasahovat do fiskálních pravomocí dotyčného členského státu. Míra intervence ze strany EBA coby prostředníka*

*Vážený pan Milan ŠTĚCH  
předseda Senátu  
Valdštejnské náměstí 17/4  
CZ – 118 01 PRAHA 1*

*a případy této intervence jsou v současnosti projednávány mezi Evropským parlamentem a Radou.*

*Dále je cílem návrhu překonat současná právní omezení týkající se poskytování finanční podpory jedním subjektem skupiny jinému subjektu skupiny. Možnost poskytovat si finanční pomoc mezi jednotlivými členy přeshraniční bankovní skupiny je dle Komise důležitým opatřením, které vytvoří právní jistotu tím, že stanoví podmínky, za nichž mohou instituce čerpat prostředky od členů své skupiny. Orgán dohledu převádějícího subjektu bude mít pro jistotu podle dohody pravomoc zakázat nebo omezit finanční podporu, pokud převod ohrožuje likviditu nebo platební schopnost převádějícího subjektu nebo finanční stabilitu. Jak již bylo uvedeno výše, řešení neshod by zprostředkoval Evropský orgán pro bankovníctví, na jehož rozhodnutí se vztahují tytéž výše uvedené záruky.*

*Konkrétněji, pokud jde o ustanovení o evropském systému mechanismů financování, rozdíly pravidel pro příspěvky do mechanismů financování k řešení problémů mohou odlišně ovlivňovat náklady bankovního financování v jednotlivých členských státech a případně narušovat hospodářskou soutěž mezi bankami. Využití systému pojištění vkladů v rámci financování k řešení problémů je nicméně podle návrhu možností, nikoli však povinností. Z toho vyplývá, že ustanovení o evropském systému mechanismů financování sledují cíl týkající se vnitřního trhu. K harmonizovanému rámci vnitrostátních ozdravných postupů a řešení problémů tak daný návrh skýtá účinný evropský systém mechanismů financování a zavádí na jednotném trhu rovné podmínky jak pro instituce, které si konkurují na finančních trzích Unie, tak i pro vkladatele a věřitele při ochraně jejich práv a zájmů.*

*Návrh rovněž umožňuje uplatnění systému pojištění vkladů, kdy v rámci řešení problémů absorbuje ztráty namísto vkladatelů banka, neboť řešení problémů lze též zařadit k hlavnímu cíli systému pojištění vkladů, jímž je ochrana pojištěných vkladatelů. Pokud by při řešení těchto problémů měli převzít celou zátěž v podobě ztrát jiní věřitelé než pojištění vkladatelé, ačkoli u likvidace by onu část ztrát připadajících na pojištěné vkladatele na sebe vzal systém pojištění vkladů, znamenalo by to, že věřitelé jsou v daném případě v horší situaci než při běžném úpadkovém řízení. Účinný režim řešení problémů je tak systému pojištění vkladů prospěšný, neboť brání úpadkům bank a též rozšíření dané „nákazy“ na celý bankovní sektor, což by vyvolalo potřebu četných úhrad ze systému pojištění vkladů.*

*Pokud jde o rozsah přenesených pravomocí, Komise souhlasí se Senátem, že odepsání závazků a výpůjčky mezi mechanismy financování jsou hlavními prvky navrhované směrnice. V obou těchto oblastech je cílem návrhu Komise nalezení správné rovnováhy mezi právní jistotou a určitou měrou flexibility, jež by měla být dána akty v přenesené pravomoci. Dne 26. června toto pojetí rovnováhy Rada přepracovala do obecného přístupu dávajícího flexibilitě ještě větší prostor. Za těchto okolností je o to důležitější, aby akty v přenesené pravomoci byly zachovány a zajistilo se tak harmonizované uplatňování uvedených ustanovení ve všech členských státech.*

*Celkově se Komise domnívá, že navrhovaný rámec významně zlepší institucionální připravenost na úrovni EU k řešení bankovních krizí a k překonání roztržitosti jednotného trhu ve vnitrostátních oblastech bankovního financování a poskytování úvěrů.*

*Znění navržené Komisí je nicméně v současnosti předmětem jednání mezi spoluzákonodárci, zejména Evropským parlamentem a Radou, a z tohoto důvodu může být při různých příležitostech revidováno. Hospodářský a měnový výbor (ECON) dne 20. května hlasoval o zprávě švédského člena skupiny ELS, pana Hökmarka, a Rada dne 26. června přijala obecný přístup. V červenci 2013 začínají třístranná jednání mezi Parlamentem, Radou a Komisí, přičemž všechny strany se zavázaly k dosažení dohody před koncem roku.*

*Komise doufá, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těší se na pokračování vzájemného politického dialogu v budoucnosti.*

*S úctou*



*Cecilia Malmström*  
členka Komise