

EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 25.1.2013
C(2012) 9644 final

Vážený pan Milan ŠTĚCH
Předseda Senátu PČR
Valdštejnské náměstí 17/4
CZ – 118 01 PRAHA 1

Vážený pane předsedo,

Komise děkuje Senátu za jeho stanovisko k návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o účetních pravidlech a akčních plánech týkajících se emisí skleníkových plynů a jejich pohlcení v důsledku činností souvisejících s využíváním půdy, změnami využívání půdy a lesnictvím {COM(2012) 93 final} a ke sdělení Komise „Účetní pravidla pro využívání půdy, změny ve využívání půdy a lesnictví (LULUCF) v závazcích Unie v oblasti změny klimatu“ {COM(2012) 94 final}. Zároveň se Komise omlouvá za tak pozdní odpověď.

Komise veškeré úvahy vítá a zvláště si všímá hlavních připomínek vznesených v tomto stanovisku, k nimž si dovoluje připojit tyto poznámky:

1. Účetní pravidla pro LULUCF a začlenění tohoto odvětví do cíle EU na snížení emisí

Legislativní návrh Komise týkající se využívání půdy, změny ve využívání půdy a lesnictví (LULUCF) se opírá o mezinárodní rozhodnutí, zejména o rozhodnutí 2/CMP.7 konference stran jednající jako shromáždění smluvních stran Kjótského protokolu, jež bylo přijato během jednání v Durbanu v prosinci 2012. V tomto rozhodnutí jsou obsažena účetní pravidla, k nimž se na mezinárodní úrovni dospělo po dlouhých jednáních a která prošla odborným posouzením, jehož cílem bylo zajistit použití vhodných metodik.

Podle rozhodnutí o „sdílení úsilí“¹ se Rada i Evropský parlament dohodly, že odvětví LULUCF by mělo být součástí politiky EU v oblasti změny klimatu, a vyzvaly Komisi, aby posoudila možnosti, jak do závazku Unie v oblasti snižování emisí zahrnout emise a pohlcení z odvětví LULUCF.

V reakci na to předložila Komise v březnu 2012 k projednání návrh, který počítá s dvoustupňovým přístupem. Na prvním stupni se definují pravidla, podle kterých by se vyúčtovaly emise a pohlcení z tohoto odvětví v rámci bilance EU týkající se skleníkových plynů. Cílem těchto pravidel je zajišťovat soulad mezi interními pravidly Unie a odpovídajícími pravidly sjednanými v rámci Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu (UNFCCC). Současně slouží cíli zajišťování ekologické vyváženosti a zavedení harmonizovaného a řádného účetního systému, který by platil ve všech členských státech a tím zajišťoval rovné podmínky pro všechny.

¹ Rozhodnutí č. 406/2009/ES.

Je důležité neopomenout, že v souladu s odstupňovaným přístupem navrženým Komisí se odvětví LULUCF v této fázi do stávajícího cíle EU snížit emise započítávat nebude. Uvažovat o začlenění tohoto odvětví do závazku EU v oblasti snižování emisí by se dalo až na druhém stupni poté, co by došlo k provedení účetních pravidel a osvědčila by se jejich funkčnost.

2. Úsilí spojená s účetnictvím a podáváním zpráv o činnostech v odvětví LULUCF

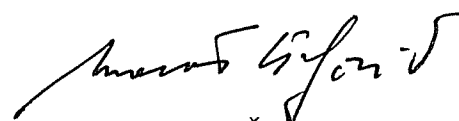
Jedním z cílů, o který při přípravě interních pravidel EU šlo, bylo zabránit zdvojení závazků členských států. Komise by Senát ráda znovu ujistila, že požadavky týkající se účetnictví a podávání zpráv zůstanou podle navrhovaných právních předpisů EU stejné, jako jsou požadavky podle Kjótského protokolu a UNFCCC, s nimiž mají členské státy již dlouholetou zkušenost. U velké většiny činností v odvětví LULUCF již členské státy údaje požadované pro účetnictví nahlašují. Podávání zpráv podle navrhovaných právních předpisů EU by proto nemělo vést k násobení práce, ani k nárůstu požadovaných údajů. Cílem Komise je snižovat administrativní zátěž členských států vzhledem k podáváním zpráv podle stávajícího Kjótského protokolu a UNFCCC a podle navrhovaných právních předpisů EU. Odchytky se vyskytnou pouze ve zvláštních a zcela nezbytných případech.

3. Úloha akčních plánů v odvětví LULUCF

Jak již bylo řečeno, v souvislosti s prvním stupněm začleňování odvětví LULUCF do politiky EU v oblasti změny klimatu nedošlo ke stanovení žádných zvláštních závazků v oblasti snižování emisí. Pokud by si určitý členský stát nestanovil žádné cíle, budou navrhované akční plány v odvětví LULUCF představovat jediný politický nástroj, který by využíval a podporoval potenciál odvětví LULUCF na zmírňování emisí. Cílem bude identifikovat specifické strategie daného členského státu, na jejichž základě by se emise a pohlcení spojené s veškerými činnostmi v tomto odvětví daly optimalizovat. V tomto smyslu je cílem navrhovaných národních akčních plánů v odvětví LULUCF zlepšit výměnu zkušeností s osvědčenými postupy mezi členskými státy a optimálně využívat potenciálu odvětví na zmírňování emisí. Členským státům je nadto ponechán veškerý prostor, pokud jde o výběr vhodných opatření, s jejichž pomocí by bylo možné dále zvyšovat národní potenciál na zmírňování emisí.

Komise doufá, že podaná vysvětlení dostatečně reagují na pochybnosti vznesené Senátem, a těší se na pokračování vzájemného dialogu v budoucnu.

S úctou



*Maroš Šefčovič
místopředseda*