

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2012
6. volební období

185.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 25. schůze konané dne 19. ledna 2012

k Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se vytváří nástroj pro propojení Evropy /kód dokumentu 16176/11, KOM(2011) 665 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra financí Ing. Jana Gregora, náměstka ministra dopravy Jiřího Žáka, náměstka ministra průmyslu a obchodu Ing. Jiřího Jirky, ředitelky odboru pro evropské záležitosti Ministerstva pro místní rozvoj Ing. arch. Daniely Grabmüllerové, MBA, Ph.D., po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Dany Váhalové a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Dana Váhalová v. r.
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se vytváří nástroj pro propojení Evropy

KOM(2011) 665 v konečném znění, kód Rady 16176/11
Interinstitucionální spis 2011/0302/COD

- **Právní základ:**
Článek 172 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
4. 11. 2011
- **Datum projednání ve VEZ:**
16. 11. 2011 (1. kolo)
- **Procedura:**
Spolurozhodování.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 5. 1. 2012, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 16. 1. 2012 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Návrhem by měl být zřízen nový nástroj EU, tzv. nástroj pro propojení Evropy (CEF – z angl. *Connecting Europe Facility*), jako jedna z výdajových položek rozpočtu EU pro příští období víceletého finančního rámce 2014 – 2020. Cílem nově navrhovaného nástroje je **podpora výstavby nové, případně modernizace stávající infrastruktury** v rámci transevropských dopravních sítí (TEN) v sektorech dopravy, energetiky a telekomunikací. Propojené a efektivní dopravní, energetické a telekomunikační sítě jsou zásadním příspěvkem k vytvoření i fungování vnitřního trhu. Návrh by měl přispět ke konkurenceschopnosti hospodářství EU a k ekonomické, sociální i územní soudržnosti v rámci EU v souladu se strategií Evropa 2020 a jejími cíli. Návrh je předkládán souběžně se třemi návrhy nařízení vymezujícími hlavní směry transevropských dopravních, energetických a telekomunikačních sítí.¹

Specifické sektorové cíle jsou v návrhu nařízení definovány následovně:

- **doprava:** odstranění úzkých míst a překlenutí chybějících propojení (zejména přeshraniční úseky), dlouhodobá udržitelnost a efektivita dopravy (zejména železniční síť a vysokorychlostní železnice), propojování jednotlivých dopravních modů a interoperabilita (letišť + přístavy a jejich napojení na železnici);

¹ KOM(2011) 650, 658 a 657 v konečných zněních. Návrh nařízení týkající se dopravních sítí TEN-T (KOM(2011) 650 v konečném znění) je na VEZ projednáván souběžně.

- **energetika:** další integrace vnitřního trhu s energií, odstranění úzkých míst a přeshraniční interoperabilita; zlepšení bezpečnosti dodávek (odolnost systému, bezpečnost operací, diverzifikace), příspěvek k udržitelnému rozvoji a ochraně životního prostředí (integrace obnovitelných zdrojů);
- **telekomunikace:** pokrytí rychlým a ultra rychlým širokopásmovým připojením, podpora propojení a interoperability vnitrostátních veřejných služeb on-line.

• **Obsah a dopad:**

Nově zřizovaný nástroj by měl disponovat finančními prostředky pro infrastrukturní projekty společného zájmu v rámci TEN ve výši **celkem 50 mld. EUR pro období 2014 – 2020**. Z toho 10 mld. EUR by mělo být přesunuto z Fondu soudržnosti (tzn. z prostředků na kohezní politiku EU), využito pouze na dopravní projekty a čerpat by je mohly jen ty státy, které jsou způsobilé čerpat prostředky z Fondu soudržnosti. Celková suma 50 mld. EUR by měla být rozdělena v následujícím poměru:

- doprava 31,694 mld. EU (tj. 21,694 mld. EUR + 10 mld. EUR z Fondu soudržnosti),
- energetika 9,121 mld. EUR,
- telekomunikace 9,185 mld. EUR.

Dle návrhu by bylo možné uplatnit uvedené prostředky na výdaje související s přípravnými, monitorovacími, kontrolními, auditními i hodnotícími činnostmi nezbytnými k řízení programu a dosažení jeho cílů. Po zhodnocení v polovině období by mohla Komise dle návrhu přesouvat prostředky mezi odvětvími (kromě 10 mld. EUR přesunutých z Fondu soudržnosti). Provádění finanční pomoci by mělo být realizováno pomocí grantů, veřejných zakázek a finančních nástrojů (kapitálové nástroje, půjčky, záruky, projektové dluhopisy a další), podrobnosti by mělo upravit nové finanční nařízení. Finanční nástroje mohou být využity i ve třetích zemích, je-li to nezbytné pro provedení projektu společného zájmu.

U prostředků vyčleněných z Fondu soudržnosti, pro jejichž čerpání je podmínkou průměr HND na obyvatele pod 90 % průměru EU, je **míra spolufinancování ze strany EU** ponechána stejně jako u Fondu soudržnosti na 85%. U grantové formy financování návrh stanoví maximální míru spolufinancování způsobilých nákladů ze strany EU:

- **doprava:** studie 50 %, práce - železnice a vnitrozemské vodní cesty 20 % (u úzkých míst lze zvýšit na 30 %, u přeshraničních propojení na 40 %), vnitrozemské dopravní připojení k přístavům a letištím, snižování hluchosti železniční dopravy, rozvoj přístavů a multimodálních platforem 20 %, evropský systém řízení železničního provozu 50 %, systémy řízení dopravy, služby nákladní dopravy, bezpečná parkoviště, mořské dálnice 20 %;
- **energetika:** 50 % studie i práce, lze zvýšit na 80 % u opatření zajišťujících vysoký stupeň regionální nebo celounijní bezpečnosti dodávek, posilují solidaritu Unie nebo zahrnují vysoce inovativní řešení;
- **telekomunikace:** širokopásmové sítě 50 %, obecné služby a podpůrná opatření 75 %, platformy hlavní služby až 100 % ve výjimečných případech.

V příloze návrhu nařízení je stanoven výčet prioritních projektů pro jednotlivé oblasti v souladu s hlavními směry, na něž by se mělo navrhané nařízení vztahovat. Komise by měla přijímat jednotlivé víceleté i roční pracovní programy pro jednotlivé oblasti a měla by je také v polovině období vždy přezkoumat (platí pro víceleté programy). Členské státy by měly u projektů v oblasti dopravy a energetiky vykonávat technické monitorování

a finanční kontrolu, v rámci projektů v oblasti telekomunikací by měly zajistit nezbytnou právní jistotu a investiční podmínky napomáhající provádění projektů.

Dopad na právní řád a státní rozpočet ČR:

Bez přímého dopadu na právní řád. Dopad na státní rozpočet bude záviset na konečné podobě nařízení v závislosti na dohodě o budoucím víceletém finančním rámci.

• **Stanovisko vlády ČR:**

ČR obecně souhlasí s přínosem investic do klíčových infrastrukturních sítí, obzvlášť ve vztahu k dokončení vnitřního trhu EU. Z hlediska celkových prostředků na nový nástroj ČR není přesvědčena o potřebnosti takového objemu prostředků, nesouhlasí s přesunem 10 mld. EUR z Fondu soudržnosti ani s tím, aby seznam prioritních projektů byl součástí navrhovaného nařízení. Financování energetických projektů by omezila na ty, které jsou významné z hlediska energetické bezpečnosti a nejsou atraktivní pro komerční sektor. Domnívá se, že budování infrastruktury širokopásmových připojení by mělo být primárně financováno ze soukromých zdrojů. ČR rovněž nesouhlasí, aby Komise měla pravomoc přesouvat alokované prostředky mezi jednotlivými oblastmi/sektory.

• **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu je návrh přidělen výboru pro dopravu a turismus, harmonogram projednání ve výboru a na plénu zatím není stanoven. V Radě je projednávání návrhu vázáno na vyjednávání o víceletém finančním rámci pro období 2014 – 2020, zejména na budoucí objem rozpočtu EU. V nejbližších měsících lze očekávat diskuse na úrovni pracovních skupin Rady.

• **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **vítá** záměr podporovat ze zdrojů EU financování infrastrukturních projektů v členských státech;
2. **domnívá se**, že hlavní pozornost by měla být směřována na kohezní členské státy, jakožto státy s méně rozvinutou infrastrukturou;
3. **nepodporuje** navrhovaný přesun 10 mld. EUR z Fondu soudržnosti do nového nástroje na propojení Evropy;
4. **žádá vládu**, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání předkládaného návrhu v orgánech EU.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Dana Váhalová v. r.
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2012
6. volební období

185.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 25. schůze konané dne 19. ledna 2012

k Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se vytváří nástroj pro propojení Evropy /kód dokumentu 16176/11, KOM(2011) 665 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra financí Ing. Jana Gregora, náměstka ministra dopravy Jiřího Žáka, náměstka ministra průmyslu a obchodu Ing. Jiřího Jirky, ředitelky odboru pro evropské záležitosti Ministerstva pro místní rozvoj Ing. arch. Daniely Grabmüllerové, MBA, Ph.D., po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Dany Váhalové a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Dana Váhalová v. r.
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se vytváří nástroj pro propojení Evropy

KOM(2011) 665 v konečném znění, kód Rady 16176/11
Interinstitucionální spis 2011/0302/COD

- **Právní základ:**
Článek 172 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
4. 11. 2011
- **Datum projednání ve VEZ:**
16. 11. 2011 (1. kolo)
- **Procedura:**
Spolurozhodování.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 5. 1. 2012, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 16. 1. 2012 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Návrhem by měl být zřízen nový nástroj EU, tzv. nástroj pro propojení Evropy (CEF – z angl. *Connecting Europe Facility*), jako jedna z výdajových položek rozpočtu EU pro příští období víceletého finančního rámce 2014 – 2020. Cílem nově navrhovaného nástroje je **podpora výstavby nové, případně modernizace stávající infrastruktury** v rámci transevropských dopravních sítí (TEN) v sektorech dopravy, energetiky a telekomunikací. Propojené a efektivní dopravní, energetické a telekomunikační sítě jsou zásadním příspěvkem k vytvoření i fungování vnitřního trhu. Návrh by měl přispět ke konkurenceschopnosti hospodářství EU a k ekonomické, sociální i územní soudržnosti v rámci EU v souladu se strategií Evropa 2020 a jejími cíli. Návrh je předkládán souběžně se třemi návrhy nařízení vymezujícími hlavní směry transevropských dopravních, energetických a telekomunikačních sítí.¹

Specifické sektorové cíle jsou v návrhu nařízení definovány následovně:

- **doprava:** odstranění úzkých míst a překlenutí chybějících propojení (zejména přeshraniční úseky), dlouhodobá udržitelnost a efektivita dopravy (zejména železniční síť a vysokorychlostní železnice), propojování jednotlivých dopravních modů a interoperabilita (letišť + přístavy a jejich napojení na železnici);

¹ KOM(2011) 650, 658 a 657 v konečných zněních. Návrh nařízení týkající se dopravních sítí TEN-T (KOM(2011) 650 v konečném znění) je na VEZ projednáván souběžně.

- **energetika:** další integrace vnitřního trhu s energií, odstranění úzkých míst a přeshraniční interoperabilita; zlepšení bezpečnosti dodávek (odolnost systému, bezpečnost operací, diverzifikace), příspěvek k udržitelnému rozvoji a ochraně životního prostředí (integrace obnovitelných zdrojů);
- **telekomunikace:** pokrytí rychlým a ultra rychlým širokopásmovým připojením, podpora propojení a interoperability vnitrostátních veřejných služeb on-line.

• **Obsah a dopad:**

Nově zřizovaný nástroj by měl disponovat finančními prostředky pro infrastrukturní projekty společného zájmu v rámci TEN ve výši celkem 50 mld. EUR pro období 2014 – 2020. Z toho 10 mld. EUR by mělo být přesunuto z Fondu soudržnosti (tzn. z prostředků na kohezní politiku EU), využito pouze na dopravní projekty a čerpat by je mohly jen ty státy, které jsou způsobilé čerpat prostředky z Fondu soudržnosti. Celková suma 50 mld. EUR by měla být rozdělena v následujícím poměru:

- doprava 31,694 mld. EU (tj. 21,694 mld. EUR + 10 mld. EUR z Fondu soudržnosti),
- energetika 9,121 mld. EUR,
- telekomunikace 9,185 mld. EUR.

Dle návrhu by bylo možné uplatnit uvedené prostředky na výdaje související s přípravnými, monitorovacími, kontrolními, auditními i hodnotícími činnostmi nezbytnými k řízení programu a dosažení jeho cílů. Po zhodnocení v polovině období by mohla Komise dle návrhu přesouvat prostředky mezi odvětvími (kromě 10 mld. EUR přesunutých z Fondu soudržnosti). Provádění finanční pomoci by mělo být realizováno pomocí grantů, veřejných zakázek a finančních nástrojů (kapitálové nástroje, půjčky, záruky, projektové dluhopisy a další), podrobnosti by mělo upravit nové finanční nařízení. Finanční nástroje mohou být využity i ve třetích zemích, je-li to nezbytné pro provedení projektu společného zájmu.

U prostředků vyčleněných z Fondu soudržnosti, pro jejichž čerpání je podmínkou průměr HND na obyvatele pod 90 % průměru EU, je míra spolufinancování ze strany EU ponechána stejně jako u Fondu soudržnosti na 85%. U grantové formy financování návrh stanoví maximální míru spolufinancování způsobilých nákladů ze strany EU:

- **doprava:** studie 50 %, práce - železnice a vnitrozemské vodní cesty 20 % (u úzkých míst lze zvýšit na 30 %, u přeshraničních propojení na 40 %), vnitrozemské dopravní připojení k přístavům a letištím, snižování hluchosti železniční dopravy, rozvoj přístavů a multimodálních platforem 20 %, evropský systém řízení železničního provozu 50 %, systémy řízení dopravy, služby nákladní dopravy, bezpečná parkoviště, mořské dálnice 20 %;
- **energetika:** 50 % studie i práce, lze zvýšit na 80 % u opatření zajišťujících vysoký stupeň regionální nebo celounijní bezpečnosti dodávek, posilují solidaritu Unie nebo zahrnují vysoce inovativní řešení;
- **telekomunikace:** širokopásmové sítě 50 %, obecné služby a podpůrná opatření 75 %, platformy hlavní služby až 100 % ve výjimečných případech.

V příloze návrhu nařízení je stanoven výčet prioritních projektů pro jednotlivé oblasti v souladu s hlavními směry, na něž by se mělo navrhané nařízení vztahovat. Komise by měla přijímat jednotlivé víceleté i roční pracovní programy pro jednotlivé oblasti a měla by je také v polovině období vždy přezkoumat (platí pro víceleté programy). Členské státy by měly u projektů v oblasti dopravy a energetiky vykonávat technické monitorování

a finanční kontrolu, v rámci projektů v oblasti telekomunikací by měly zajistit nezbytnou právní jistotu a investiční podmínky napomáhající provádění projektů.

Dopad na právní řád a státní rozpočet ČR:

Bez přímého dopadu na právní řád. Dopad na státní rozpočet bude záviset na konečné podobě nařízení v závislosti na dohodě o budoucím víceletém finančním rámci.

• **Stanovisko vlády ČR:**

ČR obecně souhlasí s přínosem investic do klíčových infrastrukturních sítí, obzvlášť ve vztahu k dokončení vnitřního trhu EU. Z hlediska celkových prostředků na nový nástroj ČR není přesvědčena o potřebnosti takového objemu prostředků, nesouhlasí s přesunem 10 mld. EUR z Fondu soudržnosti ani s tím, aby seznam prioritních projektů byl součástí navrhovaného nařízení. Financování energetických projektů by omezila na ty, které jsou významné z hlediska energetické bezpečnosti a nejsou atraktivní pro komerční sektor. Domnívá se, že budování infrastruktury širokopásmových připojení by mělo být primárně financováno ze soukromých zdrojů. ČR rovněž nesouhlasí, aby Komise měla pravomoc přesouvat alokované prostředky mezi jednotlivými oblastmi/sektory.

• **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu je návrh přidělen výboru pro dopravu a turismus, harmonogram projednání ve výboru a na plénu zatím není stanoven. V Radě je projednávání návrhu vázáno na vyjednávání o víceletém finančním rámci pro období 2014 – 2020, zejména na budoucí objem rozpočtu EU. V nejbližších měsících lze očekávat diskuse na úrovni pracovních skupin Rady.

• **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **v í t á** záměr podporovat ze zdrojů EU financování infrastrukturních projektů v členských státech;
2. **d o m n í v á s e**, že hlavní pozornost by měla být směřována na kohezní členské státy, jakožto státy s méně rozvinutou infrastrukturou;
3. **n e p o d p o r u j e** navrhovaný přesun 10 mld. EUR z Fondu soudržnosti do nového nástroje na propojení Evropy;
4. **ž á d á v l á d u**, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání předkládaného návrhu v orgánech EU.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Dana Váhalová v. r.
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru