



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 8.5.2013

C(2013) 2670 final

Paní Miroslava NĚMCOVÁ

předsedkyně

Poslanecké sněmovny

Sněmovní 4

CZ – 118 26 PRAHA 1

Vážená paní předsedkyně,

Komise děkuje Poslanecké sněmovně za její stanovisko k návrhu nařízení o obchodování zasvěcených osob a manipulaci s trhem (KOM(2011) 651 v konečném znění) a k návrhu směrnice o trestněprávním postihu za obchodování zasvěcených osob a manipulaci s trhem (KOM(2011) 654 v konečném znění) a zároveň by se ráda omluvila za pozdní odpověď.

Pokud jde o rozhodnutí předložit novou právní úpravu namísto přizpůsobení stávající směrnice 2003/6/ES, má Komise za to, že nařízení je nejvhodnějším právním nástrojem, kterým lze vymezit rámec pro problematiku zneužívání trhu v Unii a dosáhnout v Unii cíle jednotných pravidel. Přímá použitelnost nařízení by měla snížit složitost předpisů a přinést větší právní jistotu pro ty, kteří se v rámci Unie danými právními předpisy musí řídit, zavést harmonizovaný soubor základních pravidel a přispívat k lepšímu fungování jednotného trhu.

Ustanovení o pravomoci příslušných orgánů a o správních opatřeních a sankcích nicméně stanoví pouze harmonizovaný minimální rámec na úrovni Unie, který by před datem použitelnosti nařízení ještě musel být proveden do vnitrostátního práva.

Komise by rovněž Poslaneckou sněmovnu chtěla ujistit, že před předložením návrhu směrnice a podle metodiky stanovené ve svém sdělení „Na cestě k politice EU v oblasti trestního práva: zajištění účinného provádění politik EU prostřednictvím trestního práva“¹ provedla důkladnou analýzu právní a skutkové situace v oblasti politiky týkající se regulace finančního trhu.

Výsledky této analýzy jsou uvedeny v posouzení dopadů, jež je přiloženo k návrhu směrnice² a jemuž předcházela veřejná konzultace. Z analýzy současné situace v členských státech vyplývá, že sankcím použitelným v členských státech pro boj proti zneužívání trhu chybí razantnost a nejsou dostatečně odrazující, což vede k neefektivnímu prosazování stávající směrnice 2003/6/ES proti zneužívání trhu.

Doklady získané ze studií a od příslušných vnitrostátních orgánů ukazují, že k cíli zvýšit odrazující účinek výrazně přispívají trestní sankce. Jejich odrazující účinek souvisí se stigmatem spojeným s trestnou činností; kriminalizaci a zejména odnětí svobody vnímají podniky jako ten nejdůležitější odrazující prvek³.

¹ Tamtéž, s. 7 a 8.

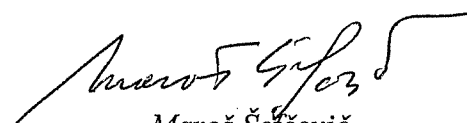
² SEK(2011) 1217 v konečném znění ze dne 20. října 2011.

³ Tamtéž, s. 52 s dalšími odkazy.

Hlavní obtíže při prosazování směrnice vyplývají z odlišných vnitrostátních definicí toho, které formy obchodování zasvěcených osob nebo manipulace s trhem představují trestný čin. Zneužívání trhu je trestná činnost, která je často páchána přes hranice jednotlivých zemí. Může velmi snadno směřovat z jednoho členského státu do druhého, kde se uplatňují mírnější sankční ustanovení, jelikož k ní není třeba nic než běžné komunikační kanály. Stávající rozdíly jednoznačně podřívají vnitřní trh. Způsobují také obtíže při spolupráci mezi donucovacími orgány v různých členských státech, které je možné vyřešit pouze vytvořením určitých společných minimálních pravidel na úrovni EU, jež stanoví, co by mělo v této oblasti být považováno za trestný čin.

Komise doufá, že podaná vysvětlení pomohou rozptýlit obavy, které jste ve svém usnesení vyjádřili, a těší se na budoucí pokračování politického dialogu s Poslaneckou sněmovnou.

S úctou



Maroš Šejčovič
místopředseda