



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 22.03.2012
C(2012)1839 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko ke sdělení Komise o migraci (KOM(2011)248 v konečném znění) a s potěšením zaznamenává připomínky v něm vyjádřené. Komise by ráda nabídla k bodům vzneseným ve stanovisku následující poznámky. Zároveň se omlouvá za značné zpoždění s odpovědí.

Pokud jde o stanovisko českého Senátu k nezbytnosti formulovat nová opatření z dlouhodobého hlediska, Komise se zabývá tím, jak reagovat na dlouhodobé demografické změny a nedostatek pracovních sil a dovedností, stejně jako rolí, kterou v tomto ohledu může hrát migrace.

Co se týče právních opatření, Komise neustále hodnotí stávající právní rámec migrace. Dne 28. září 2011 předložila zprávy o směrnici o dlouhodobě pobývajících rezidentech (2003/109/ES) a směrnici o studentech, žácích, neplacených stážistech a dobrovolnících (2004/114/ES). Zpráva o směrnici o vědeckých pracovnících (2005/71/ES) byla předložena na konci roku 2011. Na základě těchto zpráv může Komise předložit legislativní návrhy na změnu dotyčných směrnic, pokud to bude nezbytné k dosažení cílů příslušných nástrojů a o zlepšení jejich fungování.

Návrhy Komise, jež jsou v současnosti v jednání (sezónní pracovníci a převody zaměstnanců v rámci společnosti) jsou dalšími stavebními kameny v rámci dobře organizované a flexibilní politiky migrace, která bude zaručovat adekvátní úroveň práv pro příslušníky třetích zemí a posílí naše hospodářství tím, že bude reagovat na vzrůstající poptávku na trhu práce v EU po lidech s určitým typem dovedností a profesním zaměřením. V tomto ohledu je rovněž důležitá směrnice o modré kartě a Komise vyzývá členské státy, aby zajistily její plné uplatňování v praxi.

Pokud jde o bod vznesený českým Senátem týkající se ochrany vnějších hranic a posilování agentury FRONTEX, Komise podotýká, že se v rámci debaty v Evropském parlamentu o přijetí návrhu nařízení, kterým se mění nařízení o agentuře FRONTEX, zavázala zadat studii o tom, zda je vytvoření evropského systému pohraniční stráže do jednoho roku od přijetí nařízení proveditelné. Taková studie je v souladu se Stockholmským programem, který Komisi vyzval k posouzení vytvoření evropského systému pohraniční stráže.

Komise souhlasí se názorem českého Senátu, pokud jde o pravidla schengenského systému. Návrhy, které Komise přijala dne 16. září 2011, nemění věcné důvody pro dočasné

*Vážený pan Milan ŠTĚCH
předseda Senátu Parlamentu České republiky
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01, PRAHA 1*

znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích podle současného acquis. Zejména se to týká skutečnosti, že takové opatření musí být nezbytné pro zmírnění závažné hrozby pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost. Návrhy neumožňují zahrnutí jakéhokoli dalšího důvodu.

V neposlední řadě, pokud jde o znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích, Komise souhlasí s názorem českého Senátu, že o případném znovuzavedení by se mělo rozhodnout koordinovaným způsobem na úrovni EU. Návrhy, které Komise přijala dne 16. září 2011, zahrnují navrženou změnu Schengenského hraničního kodexu, která zavádí mechanismus na úrovni EU pro znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích. Stanoví, že k takovému znovuzavedení může dojít, jedině pokud o tom rozhodne Komise jako o prováděcím aktu v souladu s článkem 291 Smlouvy o fungování Evropské unie. Výjimku tvoří případy, kdy je naléhavě zapotřebí přijmout okamžité opatření a kdy mohou členské státy přijmout takové opatření jednostranně, nicméně na dobu nepřesahující pět dnů. Toto by představovalo změnu oproti stávající situaci, kdy znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích je možné pouze na základě jednostranného vnitrostátního rozhodnutí. V každém případě by bylo znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích dočasné, omezené v nezbytném rozsahu a možné pouze jako poslední prostředek poté, co byly prozkoumány alternativy, a pouze je-li toto znovuzavedení kontrol nezbytné pro zmírnění závažné hrozby pro veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost na úrovni EU či jednotlivých členských státech.

Tento zesílený hodnotící mechanismus navržený Komisí předpokládá systém na úrovni EU, který v první fázi poskytuje členskému státu praktickou podporu v podobě opatření agentur EU, a dále obsahuje možnost – coby poslední prostředek za výjimečných okolností – znovu dočasně zavést kontroly na některých vnitřních hranicích, dokud nebudou efektivně napraveny nedostatky.

Doufám, že tato objasnění zodpovídají hlavní otázky, které jste vznesli ve svém stanovisku, a těším se, že budeme nadále pokračovat v politickém dialogu.

S úctou



*Maroš Šefčovič
místopředseda*