



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 18.4.2012
C(2012) 2464 final

Vážený pane předsedo,

Komise děkuje Senátu za jeho stanovisko k návrhu Komise na směrnici Rady, kterou se mění směrnice 2003/96/ES, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny (KOM(2011) 169 v konečném znění).

Komise si dovoluje zdůraznit, že navrhovaná směrnice má v zásadě zajistit, aby vnitřní trh fungoval i nadále řádně v rámci nových požadavků týkajících se omezení změny klimatu, používání obnovitelných zdrojů energie a úspor energie, jak byly schváleny v závěrech předsednictví Evropské rady na zasedáních ve dnech 8. a 9. března 2007 a 11. a 12. prosince 2008. Závěry předsednictví Evropské rady ze dne 13.–14. března 2008¹ navíc výslovně uvádějí, že je potřeba zvážit přezkum směrnice o zdanění energie, tak aby byla v souladu s cíli EU v oblasti energetiky a změny klimatu.

Komise se domnívá, že klíčem k dosažení těchto cílů je samostatná úprava zdanění v souvislosti s CO₂. Oddělení tohoto zdanění od všeobecného zdanění spotřeby energie navíc nastoluje technické podmínky, které umožňují vyhnout se potenciálnímu narušení, které by mohlo způsobit zdanění energie a paralelní existence systému EU pro obchodování s emisemi. Komise v této souvislosti upozorňuje na požadavek Rady EU, který byl vyjádřen v prohlášení zaznamenaném v zápisu ze zasedání Rady v době přijetí směrnice 2003/96/ES. Tento požadavek zní takto: „Rada se zavazuje, že na základě návrhu Komise příznivě přezkoumá daňová opatření, jež budou doprovázet budoucí provádění systému Společenství pro obchodování s emisemi, a to zejména za účelem zamezení případům dvojího zdanění.“ (viz dokument Rady EU 13253/03 Dopln. 1, 7. 10. 2003).

V reakci na konkrétní obavy, které ve svém stanovisku vyjadřujete, bych rád zdůraznil, že návrh stanoví minimální sazby daně na základě energetického obsahu a emisí CO₂ v závislosti na použití energie a bez ohledu na zdroj. Jinými slovy, Komise navrhuje minimální sazbu daně z energie a emisí CO₂, díky níž se odstraní narušování trhu s energetickými produkty, k němuž může v současné době docházet v důsledku libovolných sazeb zdanění.

¹ 7652/1/08 rev. 1, 20. 5. 2008.

Vážený pan Milan ŠTĚCH
předseda Senátu
Parlament České republiky
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 Praha 1

Návrh nemá penalizovat jednotlivé členské státy kvůli energetické náročnosti jejich ekonomik. Jistě neušlo Vaší pozornosti, že návrh přihlíží ke stávajícím rozdílům mezi členskými státy, a pro zavedení zdanění v souvislosti s CO₂ proto některým zemím, včetně České republiky, poskytuje přechodné období do roku 2021. Po tomto přechodném období by členské státy mohly nadále stanovovat vnitrostátní částky zdanění v souladu se svými potřebami a přáními za předpokladu, že dodrží kritéria směrnice, a zejména minimální částky, které tato směrnice stanoví. Členské státy by tak měly řadu možností, jak zohlednit emise CO₂ a energetický obsah v systému zdanění energie. Vliv směrnice, která by v souladu s návrhem obsahovala ustanovení týkající se energetické náročnosti daného členského státu, by ze stejných důvodů do značné míry závisel na tom, jak daný členský stát tato ustanovení provede. Úpravy podmíněné již přijatými závazky, včetně kvantifikovaných cílů v oblasti snižování emisí, budou nezbytné nezávisle na dotyčném návrhu.

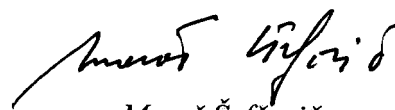
Pokud jde o Vaše znepokojení nad tím, že navrhované nové znění čl. 4 odst. 3 porušuje zásadu proporcionality, rád bych Vás ujistil, že Komise tento aspekt při přípravě svého návrhu zohlednila. Ustanovení čl. 4 odst. 3 zavádí zásadu spravedlivého zacházení s energií v závislosti na jejím použití a předchází narušování hospodářské soutěže v závislosti na použitých zdrojích energie.

Tento návrh nepřekračuje míru nezbytnou k dosažení tohoto účinku.

Co se týče zkapalnělého plynu (LPG) a zemního plynu, Komise zastává názor, že daňové zvýhodnění těchto paliv by mělo být postupně ukončeno, jelikož ani jedno z nich není obnovitelným zdrojem energie. Přínosy pro životní prostředí (z hlediska emisí CO₂) jsou omezené a daňové zvýhodňování těchto paliv by v dlouhodobém horizontu bránilo rozvoji čistších technologií (elektrických či hybridních vozidel). Nižší emise dalších skleníkových plynů, jako jsou oxidy dusíku (které lze účinně řešit jinými specifickými opatřeními, jako jsou normy Euro pro motorová vozidla), zvláštní zacházení z hlediska daní neodůvodňují. Dále je třeba poznamenat, že návrh stanoví příznivější daňové zacházení pro LPG a zemní plyn vzhledem k jejich nižším emisím na jednotku energie ve srovnání s jinými fosilními palivy, jako je benzín, plynový olej, petrolej nebo uhlí. Přechodné období do roku 2023 by mělo jak podnikům, tak spotřebitelům dát dostatek času na přizpůsobení.

Komise doufá, že tímto byly objasněny otázky, jež Senát Parlamentu České republiky znepokojují, a těší se na pokračování společného politického dialogu.

S úctou


Maroš Šefčovič
místopředseda