

*Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2011
6. volební období*

59.

USNESENÍ

*výboru pro evropské záležitosti
z 9. schůze konané dne 13. ledna 2011*

ke Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Na cestě k Aktu o jednotném trhu pro vysoce konkurenceschopné sociálně tržní hospodářství – 50 návrhů pro lepší společnou práci, podnikání a obchod /kód dokumentu 13977/10, KOM(2010) 608 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra průmyslu a obchodu Ing. Martina Tlapy, MBA, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Ivany Weberové a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Ivana Weberová v. r.
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Na cestě k Aktu o jednotném trhu – Pro vysoce konkurenceschopné sociálně tržní hospodářství: 50 návrhů pro lepší společnou práci, podnikání a obchod

KOM(2010) 608 v konečném znění, kód Rady 13977/10

- **Právní základ:**
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
4. 11. 2010
- **Datum projednání ve VEZ:**
18. 11. 2010 (1. kolo)
- **Procedura:**
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 15. 11. 2010, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 8. 12. 2010 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Sdělení není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Sdělení Komise Na cestě k Aktu o jednotném trhu bylo publikováno v souvislosti s dvacetiletým výročím oficiálního dokončení vnitřního trhu v r. 2012. Prohloubení jednotného trhu bylo v září 2009 prezidentem Evropské komise Barrosem označeno za klíčový strategický cíl, přičemž na to konto byla profesorem Montim, bývalým komisařem, vytvořena zpráva – Nová strategie pro vnitřní trh, která identifikovala hlavní překážky jednotného trhu.

Toto sdělení Komise reaguje na zmíněnou zprávu a předkládá 50 podnětů k oživení jednotného trhu. Předložením těchto podnětů je zahájena debata se zúčastněnými stranami, z které by posléze měly vzejít prioritní návrhy opatření. Tato konzultace končí 28. 2. 2011, přičemž poté bude následovat sestavení konečného seznamu dalších kroků ze strany Komise.

Je třeba také upozornit na to, že toto sdělení se vydává společně se Zprávou Komise o evropském občanství z roku 2010: odstranění překážek k výkonu práv evropských občanů (KOM(2010) 603 v konečném znění). Zpráva přitom předkládá k diskusi dalších 25 legislativních návrhů.

- **Obsah a dopad:**

K obsahu a dopadu všech návrhů se prozatím nelze konkrétně vymezit, neboť jejich podoba je ještě ve fázi konzultací. I proto je lepší se zaměřit pouze na ty zásadnější návrhy, které buď Česká republika bude podporovat či naopak na ty, které mohou být z národního pohledu problematické.

Jednou z podnětných myšlenek je vytvoření účinného evropského rámce pro správu autorských práv – jednoduše řečeno vytvoření jednotného evropského digitálního trhu, což by mohlo odstranit komplikovanou dostupnost autorských děl on-line. S tím souvisí také další návrh – akční plán proti padělatelství a pirátství, který by měl navrhnout další legislativní postup v této oblasti.

Velký potenciál skrývá také elektronický obchod, jehož právní regulace je však na evropské úrovni doposud nedostatečná a brání tak dalšímu rozvoji. Je proto třeba tuto oblast dále podporovat, třeba i cestou sdělení o fungování elektronického obchodu, jak navrhuje Komise.

Důležitým návrhem je také závazek vzájemného hodnocení směrnice o službách, která je klíčovým dokumentem pro oblast volného pohybu služeb. Mohou tak být do budoucna odstraněny některé další překážky bránící volnému poskytování služeb na vnitřním trhu.

Lze uvítat také snahu o podporu malých a středních podniků (MSP), které se při svém podnikání stále potýkají s byrokratickými překážkami. Zlepšení přístupu MSP na kapitálové trhy, stejně jako zjednodušení požadavků na účetní výkaznictví lze tak z tohoto hlediska uvítat, stejně jako vzájemné propojení rejstříků obchodních společností.

Problematickým bodem se naopak může jevit snaha Komise vytvořit společný konsolidovaný základ zdanění společností (tzv. SKZZS). Mezi mírou zdanění společností existují v jednotlivých členských státech určité rozdíly, a z tohoto pohledu je snaha Komise pochopitelná. Nicméně je nezbytné upozornit na skutečnost, že příjmy do veřejných rozpočtů v České republice jsou do značné míry tvořeny právě korporátními daněmi, zejména v porovnání s ostatními členskými státy. Proto je potřeba přistupovat k těmto snahám rezervovaně, zejména ve světle toho, že případné vytvoření SKZZS znamená výrazné omezení možností tvorby fiskální politiky.

Poněkud nekonceptně je do Aktu o jednotném trhu zařazen také návrh č. 29, který zavazuje Komisi dohlížet na to, aby byla zohledňována práva zaručená Listinou základních práv EU, včetně práva provádět kolektivní akce, přičemž Komise bude provádět analýzu sociálních dopadů, a to včetně legislativních návrhů v oblasti jednotného trhu.

Je také na zvážení, zda iniciativa, v rámci které by se měla revidovat směrnice o vysílání pracovníků, je nezbytně nutná a zda by nepostačilo prozatím kontrolovat efektivní implementaci směrnice stávající.

V neposlední řadě je kontroverzním bodem návrh č. 31, který se týká legislativních návrhů na základě Zelené knihy – Na cestě k přiměřeným, udržitelným a spolehlivým důchodovým systémům v Evropě – KOM(2010) 365 v konečném znění. Zde je tedy zejména důležité dbát zásad subsidiarity a proporcionality, jak ostatně vyplývá již ze schválené rámcové pozice vlády.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda České republiky v zásadě tento dokument vítá a věří, že skutečně pomůže k dalšímu a efektivnímu prohloubení vnitřního trhu. Nicméně zastává názor, že ne všechny návrhy by byly pouze ku prospěchu věci, a proto upozorňuje na některá rizika, týkající se návrhů (jak je již zmíněno výše) v oblasti společného konsolidovaného základu zdanění společností či revize směrnice o vysílání pracovníků. Je také poměrně zdrženlivá, jak také vyplývá z usnesení výboru pro evropské záležitosti, v otázce Zelené knihy – Na cestě k přiměřeným, udržitelným a spolehlivým důchodovým systémům v Evropě.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Přípravná fáze v Evropském parlamentu.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Na cestě k Aktu o jednotném trhu – Pro vysoce konkurenceschopné sociálně tržní hospodářství: 50 návrhů pro lepší společnou práci, podnikání a obchod;
2. **v í t á i n i c i a t i v u K o m i s e** v oblasti zefektivnění fungování vnitřního trhu;
3. **d o m n í v á s e a l e**, že důraz při zvyšování efektivity by měl být kladen především na řádnou implementaci stávajících právních předpisů spíše než na přijímání nových, a to např. ve světle úvah nad zvažovanou revizí směrnice o vysílání pracovníků;
4. **u p o z o r ň u j e** v této souvislosti také na možná rizika některých návrhů, např. zvažované vytvoření společného konsolidovaného základu zdanění společností by mělo výrazný dopad na tvorbu fiskální politiky;
5. **ž á d á v l á d u**, aby ho informovala o dalším průběhu projednávání Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Na cestě k Aktu o jednotném trhu – Pro vysoce konkurenceschopné sociálně tržní hospodářství: 50 návrhů pro lepší společnou práci, podnikání a obchod.

Jaroslav Lobkowicz v. r.
ověřovatel výboru

Ivana Weberová v. r.
zpravodajka výboru

Jan Bauer v. r.
předseda výboru