

V Bruselu dne  
K/2010/ 7311

28 OCT. 2010

Vážený pane předsedo,

Komise vítá stanovisko Senátu České republiky ohledně návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady předloženého Komisí, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 2007/2004 ze dne 26. října 2004 o zřízení Evropské agentury pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie (Frontex) – (KOM (2010) 61 v konečném znění).

Stanovisko Senátu České republiky vyjadřuje nesouhlas s posílením agentury prostřednictvím vytvoření jednotek společné pomoci Frontex a s možností, aby si agentura pronajímala nebo aby získala vlastní technické zařízení.

V této souvislosti by Komise ráda poskytla následující vysvětlení. Návrh Komise zohlednil výsledky hodnotící zprávy Komise o činnosti agentury Frontex (KOM (2008) 67 v konečném znění) a nezávislého hodnocení provedeného jménem správní rady agentury Frontex.

Stockholmský program přijatý Evropskou radou ve dnech 10. a 11. prosince 2009 navíc vyzval Komisi, aby nejpozději na začátku roku 2010 předložila návrh „na upřesnění mandátu a posílení úlohy agentury Frontex a zohlednila přitom výsledky hodnocení této agentury a úlohu a povinnosti členských států v oblasti hraničních kontrol“.

Na základě výše zmíněných hodnotících zpráv a výzvě Stockholmského programu Komise vypracovala podle svých interních postupů hodnocení dopadu, v němž zkoumá různé možnosti posílení úlohy agentury Frontex. Hodnocení dopadu (SEK (2010) 149) je přiloženo k návrhu Komise na změnu nařízení č. 2007/2004.

Co se týče technického zařízení, Komise mimo jiné zjistila, že dobrovolný charakter, na jehož základě se poskytují zdroje, a spoléhání se v tomto ohledu na členské státy, znamenají, že výše prostředků dostupných pro společné akce zůstane na stejné úrovni,

Přemysl Sobotka  
předseda Senátu  
Parlamentu České republiky

[reakcekomise@senat.cz](mailto:reakcekomise@senat.cz)

*jako doposud, což je zřetelně nedostačující ve srovnání se zjištěnými potřebami. Bez potřebného zařízení agentura Frontex nebude schopna poskytovat včasnou a odpovídající pomoc na určitých úsecích hranic EU. Pokud dostupnost zařízení bude i na začátku konkrétního roku nejasná, Agentura rovněž nebude moci plánovat své akce.*

*Komise se domnívá, že současný systém je příčinou nedostatku předvídatelnosti, což má negativní dopad na schopnosti agentury plánovat své akce a rozdělovat zdroje mezi jednotlivými akcemi co nejlepším způsobem. Naprostá závislost na příspěvcích členských států znamená, že agentura si nikdy nemůže být jistá, že bude schopna provést akci, jež byla na základě analýzy rizik označena za nezbytnou. Co se týče plánování a cílů, musí se každá potenciální akce přizpůsobit zdrojům případně zpřístupněným členskými státy.*

*Podobný výsledek může být očekáván v oblasti lidských zdrojů, kde agentura již vyčerpala možnosti na řešení současných problémů a nemůže v tomto ohledu přijímat další opatření bez změny právního základu: nadále není předvídatelné, který členský stát přispěje, a agentura nemůže včas a účinně koordinovat společné akce.*

*Komise na tomto základě mimo jiné navrhla, aby se posílila dostupnost lidských a technických zdrojů pro operační spolupráci koordinovanou agenturou Frontex prostřednictvím zřízení mechanismu dostupnosti technického vybavení, který by byl částečně povinný, a prostřednictvím začlenění právního základu do nařízení, čímž by se současná praxe agentury Frontex ohledně jednotek společné pomoci Frontex podepřela právně správným způsobem. Nákup nebo pronájem technického vybavení agenturou je potřeba vnímat jako doplňkovou možnost, k níž jsou dostupné velmi omezené finanční zdroje. Proto nemůže nahradit celý mechanismus technického vybavení daného k dispozici členskými státy. Navíc před tím, než agentura bude moci začít nakupovat technické vybavení, je nutné provést hloubkovou analýzu efektivity nákladů a potřebné finanční prostředky budou muset být schváleny správní radou agentury.*

*S úctou*

