

V Bruselu dne
C/2010/ 333

22 JAN. 2010

Vážený pane předsedo,

Evropská komise vítá usnesení Senátu Parlamentu České republiky k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o opatřeních na zabezpečení dodávek zemního plynu a rušící směrnici 2004/67/ES {KOM(2009) 363} a zároveň oceňuje zájem, který Senát České republiky vyjádřil v této otázce, jež má zásadní význam pro zabezpečení dodávek energie a zajištění blahobytu evropských občanů.

Navrhované nařízení plně umožňuje zohlednit povahu trhu s plynem v jednotlivých členských státech, tak aby byla dodržena zásada subsidiarity, a ponechává na členských státech výběr odpovídajících opatření jak zabránit krizi nebo ji zmírnit. Dále stanoví společnou infrastrukturu a standardy pro zabezpečení dodávek, přičemž ponechává členským státům značné možnosti, jakých prostředků použít (tj. rozvoj infrastruktury, spolupráce na regionální úrovni a reakce na straně poptávky). Všem členským státům tak určuje společný referenční rámec s ohledem na zabezpečení dodávek plynu, což je zásadní pro zajištění stejných podmínek na vnitřním trhu a základem každého mechanismu solidarity. Evropská komise se domnívá, že tento společný referenční rámec lze stanovit jedině prostřednictvím nařízení s jasně definovanou oblastí působnosti a podmínkami. Směrnice, která členským státům ponechává velký prostor při stanovování standardů, by pro vytvoření tohoto společného referenčního rámce nebyla vhodná. Nedostatky směrnice ukazuje zpráva Komise o provádění směrnice 2004/67/ES, kterou má navrhované nařízení nahradit. Nařízení je navíc přímo použitelné v členských státech, a proto se upřednostňuje před směrnicí, která vyžaduje zdlouhavé provedení ve vnitrostátních právních předpisech.

Vážený pan Přemysl Sobotka
Předseda Senátu
Parlamentu České republiky

reakcekomise@senat.cz

Co se týká právního základu: původně navrhovaný článek 95 Smlouvy o ES kladl hlavní důraz na stejné zabezpečení účinného fungování vnitřního trhu při přerušení dodávek plynu jako za obvyklého stavu, aby plynárenské podniky byly schopny zajistit dodávky odběratelům co nejdéle. Po vstupu Smlouvy o fungování Evropské unie v platnost navrhla Komise jako nový právní základ návrhu článek 194 této Smlouvy. Uvedený článek stanoví konkrétní pravomoci v oblasti energetiky týkající se fungování vnitřního trhu, a výslovně také ty, které se týkají zajištění bezpečnosti dodávek energie v Unii.

Navrhovaný standard infrastruktury (N-1) zohledňuje náš rozbor možných scénářů přerušení dodávek a zkušenosti získané při krizi v lednu 2009. Standard infrastruktury N-1 by měl zajistit, aby kapacita plynárenských infrastruktur po výpadku největší z nich dostačovala pro uspokojení poptávky v dané oblasti, i pokud by poptávka byla vzhledem k počasí výjimečně vysoká. Tato kapacita by měla být udržena po období šedesáti dnů. Evropská komise pevně věří, že nižší standard dostatečně nezaručí zabezpečení dodávek plynu evropským občanům.

Potřeba snížit limit pro vyhlášení stavu nouze v Unii až na 10 % rovněž vychází ze zkušeností s poslední krizovou situací. Stávající limit (přerušení 20 % dovozu plynu do Unie) je považován za příliš vysoký, zejména s ohledem na přistoupení nových členských států, protože přerušení dodávek, jakkoli malé v měřítku EU, může mít velký dopad na jednotlivé členské státy (či region), a může tedy již vyžadovat reakci Společenství. Stávající limit představuje přerušení poloviny dovozu ruského plynu či celého dovozu norského plynu, nebo veškerého alžírského plynu do EU. Navrhovaný 10% limit se proto jeví jako vhodnější, a zároveň zohledňuje očekávaný nárůst dovozu v následujícím desetiletí.

Evropská komise bere na vědomí stanovisko Senátu Parlamentu České republiky a jeho návrhy týkající se navrhovaného právního nástroje, jeho právního základu, limitních stavů pro ukazatel N-1 a pro vyhlášení stavu nouze v Unii. Tyto otázky jsou jádrem návrhu Komise a rozsáhle se projednávaly s hlavními zúčastněnými stranami, zástupci plynárenství a odběratelů a s členskými státy. Diskuse nadále pokračují v rámci legislativního procesu v Radě a v Evropském parlamentu s cílem co nejdříve je dokončit, aby bylo možno posílit schopnost Unie reagovat v budoucnosti na přerušení dodávek zemního plynu.

Děkuji za spolupráci a těším se na další rozvoj našeho vzájemného politického dialogu.

S pozdravem



Margot WALLSTRÖM

místopředsedkyně Evropské komise