

V Bruselu dne [...] - 6 OCT. 2009
C/2009/ 6982

Vážený pane Sobotko,

Evropská komise by tímto ráda vyjádřila poděkování Senátu Parlamentu České republiky za posouzení a projednání návrhu směrnice Rady o správní spolupráci v oblasti daní (KOM(2009) 29 – dále jen „návrh“) a za to, že k němu vypracoval usnesení.

Jeho postup je v souladu s výzvou, kterou Komise adresovala vnitrostátním parlamentům, totiž aby v zájmu zlepšení procesu formulování politiky reagovaly na všechny nové návrhy a konzultační dokumenty.

Komise si váží podpory, kterou Senát Parlamentu České republiky vyjádřil potřebě účinné a funkční spolupráce mezi daňovými orgány členských států při boji proti daňovým podvodům. Sdílí rovněž názor Senátu, že tato spolupráce by měla být založena nejen na právním rámci, ale také ochotě spolupracovat.

Komise připomíná, že nedávné případy daňových úniků, o nichž bylo informováno v tisku, jasně poukazují na význam mezinárodní spolupráce v boji proti daňovým podvodům a únikům. Současná úprava správní spolupráce při vyměřování daní pochází ze sedmdesátých let. Mobilita osob a kapitálu tehdy v podobě, jak ji známe dnes, však ještě neexistovala. Podvodníci v současné době využívají územně omezených pravomocí vnitrostátních daňových orgánů k tomu, aby se vyhýbali vykazování příjmů plynoucích z jiných zemí, nebo organizují úpadky v zemích, v nichž mají daňové dluhy.

Členské státy nemohou přijímat opatření izolovaně. Bez intenzivnější formy správní spolupráce v oblasti daní nebudou schopny své finanční zájmy účinně bránit. Odhady v ekonomické literatuře uvádějí, že daňové podvody představují přibližně 200 až 250 miliard EUR ročně. Je proto naléhavě zapotřebí jednat a zlepšit boj proti daňovým podvodům prostřednictvím správní spolupráce.

Uvedený návrh není krokem směrem k harmonizaci přímých daní na úrovni EU. Zavádí nové nástroje, které by nastolily větší důvěru mezi členskými státy stanovením stejných
Přemysl Sobotka
předseda Senátu
Parlamentu České republiky

reakcekomise@senat.cz

pravidel, povinností a práv v oblasti správní spolupráce pro všechny členské státy. Návrh jako takový nemá dopad na vnitrostátní právní úpravu pro oblast daní, která je uplatňována k vyměření splatné částky daně. Pouze zlepšuje způsob, jakým by měly daňové orgány spolupracovat při vyměřování daní na svém území.

Komise navrhuje vytvoření výboru, jehož úkolem by bylo sledovat fungování směrnice. Podvody a daňové úniky usnadňuje relativně pomalá reakce správců daní na podvodné mechanismy a Komise se domnívá, že neúčinnějším způsobem, jak rychle přijmout nové pracovní metody, bude postupovat prostřednictvím tohoto nového výboru. Tento výbor nebude zavádět nové právní předpisy. Jeho pravomoci se omezí na provádění směrnice.

Komise uznává, že by měla být vymezena pravomoc zahraničních správců daní působit na území jiného členského státu. Komise z toho důvodu navrhuje povolit přítomnost a účast daňových úředníků jednoho členského státu při šetřeních prováděných v jiném členském státě pouze na základě souhlasu druhého státu. Navíc úředníci prvního členského státu nesmí vykonávat kontrolní pravomoci, které nejsou svěřeny úředníkům druhého členského státu. Tyto kontrolní pravomoci musí vykonávat v souladu s právními a správními předpisy členského státu, v němž šetření probíhá.

Komise dále poukazuje na to, že pravidla pro nesdělování informací by neměla bránit plné výměně informací. Lepší spolupráce nelze dosáhnout, neexistuje-li ochota sdělovat informace získané od jednoho členského státu, které by mohly být užitečné jinému členskému státu, nebo není-li možné tyto informace použít pro jiné než daňové účely.

S pozdravem



Margot WALLSTRÖM
místopředsedkyně Evropské komise