



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.7.2017
C(2017) 4685 final

Κύριε Πρόεδρε,

Η Επιτροπή θα ήθελε να ευχαριστήσει τη Βουλή των Αντιπροσώπων για τη γνώμη της σχετικά με τις προτάσεις οδηγιών της Επιτροπής για κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας εταιρειών {COM(2016) 683 final} και για κοινή βάση φορολογίας εταιρειών {COM(2016) 685 final}. Η Επιτροπή λαμβάνει σοβαρά υπόψη τις ανησυχίες που εξέφρασε η Βουλή των Αντιπροσώπων και εκφράζει την ικανοποίησή της διότι της δίνεται η ευκαιρία να απαντήσει στα επιχειρήματα που διατυπώνονται στη γνώμη.

Η Επιτροπή θα ήθελε να διατυπώσει ορισμένες γενικές παρατηρήσεις σχετικά με το πλαίσιο πολιτικής των προτάσεων και τη συμμόρφωσή τους με τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, προτού εξετάσει λεπτομερώς τα συγκεκριμένα σημεία της γνώμης.

Στην αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει κάθε πρόταση, η Επιτροπή εκθέτει τα επιχειρήματά της σχετικά με τους λόγους για τους οποίους οι στόχοι των προτάσεων αυτών δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς μέσω πρωτοβουλιών που αναλαμβάνει κάθε κράτος μέλος μεμονωμένα. Επίσης, η Επιτροπή εξήγησε τον τρόπο με τον οποίο η δράση σε επίπεδο Ένωσης θα μπορούσε να αντιμετωπίσει αποτελεσματικότερα τις διασυννοριακού χαρακτήρα στρεβλώσεις που προκύπτουν από την αλληλεπίδραση των εθνικών φορολογικών συστημάτων.

Όταν εξετάζονται ζητήματα συμμόρφωσης με την αρχή της επικουρικότητας, είναι σημαντικό το κύριο σημείο αναφοράς για την αξιολόγηση των νομοθετικών προτάσεων να εξακολουθεί να είναι η εσωτερική αγορά ως σύνολο. Οι στόχοι που επιδιώκει να επιτύχει το σύστημα της κοινής (ενοποιημένης) βάσης φορολογίας εταιρειών είναι ουσιαστικά η αντιμετώπιση των προβλημάτων που υπερβαίνουν τα όρια του ενός μόνο κράτους μέλους και, συνεπώς, από τη φύση τους, απαιτούν κοινή προσέγγιση. Ως εκ τούτου, η κοινή (ενοποιημένη) βάση φορολογίας εταιρειών ανταποκρίνεται στις ανάγκες για αυξημένη ανάπτυξη και δημιουργία θέσεων εργασίας στην εσωτερική αγορά, καθώς και για την αντιμετώπιση του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού. Κατά την εμπειριστατωμένη άποψη της Επιτροπής, αυτές οι προκλήσεις δεν έχουν εγχώρια εστίαση. Αντίθετα, προκύπτουν σε διασυννοριακό πλαίσιο. Είναι δηλαδή η αλληλεπίδραση μεταξύ των διάφορων φορολογικών συστημάτων που δημιουργεί ευκαιρίες για κατάχρηση ή διευκολύνει την αξιοποίηση των

Κ. Δημήτρη ΣΥΛΛΟΥΡΗ
Πρόεδρο της
Βουλής των Αντιπροσώπων
CY – 1402 ΛΕΥΚΩΣΙΑ

αναντιστοιχιών που υπάρχουν στην αλληλεπίδραση των εθνικών κανόνων για τη φορολόγηση των εταιρειών.

Περιορισμός της αυτονομίας των κρατών μελών

Οι φορολογικές πολιτικές συνιστούν έναν τομέα συντρέχουσας αρμοδιότητας μεταξύ των κρατών μελών και της Ένωσης. Επομένως, στο συνταγματικό αυτό πλαίσιο, η Ένωση έχει την αρμοδιότητα να ενεργεί σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας. Τούτου λεχθέντος, η Επιτροπή γενικά δεν αμφισβητεί την αρμοδιότητα των κρατών μελών στον τομέα της φορολογίας. Ωστόσο, είναι της άποψης ότι το άρθρο 115 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) παρέχει τη νομική βάση για τη λήψη μέτρων σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης στον τομέα αυτόν και ότι τα εν λόγω μέτρα υπόκεινται σε έλεγχο, ώστε να εξασφαλίζεται η συμμόρφωσή τους με την αρχή της επικουρικότητας. Με βάση αυτήν ακριβώς την παραδοχή, η Επιτροπή εξέδωσε τις προτάσεις επανεκκίνησης για κοινή (ενοποιημένη) βάση φορολογίας των εταιρειών, με στόχο τη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς μέσω της μείωσης των σχετικών με τη φορολογία στρεβλώσεων που προκαλούνται από αναντιστοιχίες, επιζήμια προτιμησιακά φορολογικά καθεστώτα, διπλή φορολόγηση και απουσία φορολόγησης, επιλεκτικές φορολογικές αποφάσεις και χαριστικές συμφωνίες. Όπως εξηγείται ανωτέρω, οι μη συντονισμένες μεμονωμένες πρωτοβουλίες σε εθνικό επίπεδο δεν μπορούν να επιτύχουν τους στόχους αυτούς. Αντιθέτως, είναι πιθανόν να επιτείνουν τις ανισότητες.

Επιπτώσεις επί των εγχώριων φορολογικών εσόδων για την Κύπρο

Η Βουλή των Αντιπροσώπων εκφράζει την άποψη ότι οι προτάσεις θα μειώσουν αναπόφευκτα τα εγχώρια φορολογικά έσοδα και θα έχουν επίσης αρνητικό αντίκτυπο στις ξένες επενδύσεις και το ακαθάριστο εγχώριο προϊόν σε ορισμένα κράτη μέλη.

Η Επιτροπή θα ήθελε να διευκρινίσει ότι, αν δεν υπάρχουν λεπτομερή πραγματικά στοιχεία για τα έσοδα από τις εθνικές φορολογικές διοικήσεις, η συλλογή ποσοτικών στοιχείων σχετικά με τις επιπτώσεις της κοινής (ενοποιημένης) βάσης φορολογίας εταιρειών για τα επιμέρους εθνικά έσοδα θα είναι ιδιαίτερα δύσκολη και θα απαιτεί τη χρήση τόσο αντιπροσωπευτικών όσο και αξιόπιστων δεδομένων για την ποσοτικοποίηση της μελλοντικής φορολογικής επιβάρυνσης.

Είναι σκόπιμο να διευκρινιστεί ότι η εφαρμογή της επικουρικότητας δυνάμει του άρθρου 115 ΣΛΕΕ επικεντρώνεται κατά κύριο λόγο στον προσδιορισμό της ανάγκης για ένα ορισμένο προβλεπόμενο μέτρο σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, και όχι σε εθνικό επίπεδο, προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι οι προβλεπόμενοι στόχοι μπορούν να εκπληρωθούν. Η διαδικασία αυτή δεν περιλαμβάνει κατ' ανάγκη τον συνυπολογισμό πολύ λεπτομερών εθνικών στοιχείων σχετικά με κάθε κράτος μέλος. Τούτου λεχθέντος, η εκτίμηση των επιπτώσεων και οι τρεις εξωτερικές μελέτες που έχουν δημοσιευθεί παράλληλα με αυτήν παρέχουν επίσης εκτεταμένα ειδικά ανά χώρα αποτελέσματα.

Η Επιτροπή θα επιθυμούσε να τονίσει ότι η εκτίμηση του αντικτύπου ενός διασυνοριακού συστήματος φορολόγησης των εταιρειών όπου εμπλέκονται παραπάνω από μια δικαιοδοσίες δεν είναι κάτι απλό. Στην πράξη, αυτό μπορεί να επιτευχθεί κυρίως μέσω ενός μοντέλου που θα συγκεντρώνει εθνικά δεδομένα που προέρχονται από διαφορετικά συστήματα φορολογίας εταιρειών. Μολονότι η διαδικασία μοντελοποίησης που έχει εφαρμοστεί είναι από τις πλέον προηγμένες, είναι σαφές ότι υπάρχουν εγγενή όρια για όλα τα σχετικά μοντέλα. Ιδίως, τα εν λόγω μοντέλα δεν έχουν τη δυνατότητα να ενσωματώνουν όλα τα στοιχεία μιας πρότασης, μεταξύ άλλων ορισμένα από τα σημαντικότερα στοιχεία είσπραξης εσόδων, όπως οι επιπτώσεις της εξάλειψης της δυνατότητας για μείωση των φόρων μέσω μετατόπισης χρεών. Εκτός από το έργο της Επιτροπής, τα εθνικά Υπουργεία Οικονομικών μπορούν επίσης να χρησιμοποιούν τα υποδείγματα και τα δεδομένα από φορολογικές δηλώσεις που έχουν στη διάθεσή τους για να συμπληρωθεί η ανάλυση που περιέχει η εκτίμηση αντίκτυπου.

Επιπλέον, η κοινή (ενοποιημένη) βάση φορολογίας εταιρειών έχει πολύ σαφείς πτυχές φιλικές προς τις επιχειρήσεις, οι οποίες αξιολογήθηκαν στην εκτίμηση αντικτύπου που δημοσιεύθηκε μαζί με την πρόταση. Αυτές περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, την άρση των διασυνοριακών εμποδίων για τις επενδύσεις, μια έκπτωση φόρου για την προώθηση της έρευνας και ανάπτυξης, καθώς και μια έκπτωση φόρου για την ανάπτυξη και τις επενδύσεις.

Αντίκτυπος στην κοινωνική και οικονομική πολιτική

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι η κοινή (ενοποιημένη) βάση φορολογίας εταιρειών δεν περιορίζει την εξουσία των κρατών μελών να σχεδιάζουν και να εφαρμόζουν τους προϋπολογισμούς τους, μεταξύ άλλων και όσον αφορά τις κοινωνικές και οικονομικές πολιτικές. Το σύστημα δεν προχωρεί πέρα από τη θέσπιση κοινών κανόνων για τη φορολογική βάση των εταιρειών και αφήνει τη δυνατότητα στα κράτη μέλη να καθορίζουν, με βάση τις δημοσιονομικές τους προτεραιότητες και στόχους, το επίπεδο στο οποίο επιθυμούν να εισπράττουν φόρους. Κατά συνέπεια, η επίπτωση επί των εσόδων των κρατών μελών θα εξαρτηθεί σε τελική ανάλυση από τις επιλογές της εθνικής πολιτικής όσον αφορά τις πιθανές προσαρμογές του μείγματος διαφόρων στοιχείων είσπραξης εσόδων. Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη θα έχουν την ευελιξία να ελέγχουν τις επιπτώσεις στα φορολογικά έσοδα.

Είναι αληθές ότι οι τροποποιήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης θα απαιτούσαν ομοφωνία στο Συμβούλιο, πράγμα το οποίο μπορεί να χρειαστεί σημαντικό χρονικό διάστημα για να επιτευχθεί. Ως προς το σημείο αυτό, πρέπει να υπενθυμιστεί στα κράτη μέλη η δυνατότητα έγκρισης ορισμένων μη ουσιωδών πτυχών εφαρμογής του συστήματος με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις ή εκτελεστικά μέτρα. Αυτό θα μπορούσε να ελαφρύνει την νομοθετική διαδικασία.

Πρόσθετη διοικητική επιβάρυνση για τις φορολογικές υπηρεσίες

Η Βουλή των Αντιπροσώπων επικρίνει την κοινή φορολογική βάση για την επιβολή πρόσθετων επιβαρύνσεων στις φορολογικές αρχές, λόγω της συνύπαρξης ενός

υποχρεωτικού και ενός προαιρετικού πεδίου στις προτάσεις. Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη θα βαρύνονται με τη λειτουργία δύο συστημάτων φορολογίας παράλληλα.

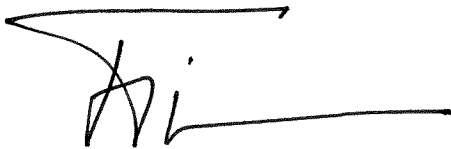
Το επιχείρημα της διοικητικής απλούστευσης αφορά κατά πρώτο λόγο τους φορολογουμένους, και ιδίως εκείνους με διασυνοριακές δραστηριότητες στην εσωτερική αγορά, δεδομένου ότι αυτοί θα έχουν τη δυνατότητα να διευθετούν τις φορολογικές τους υποχρεώσεις μέσω ενός ενιαίου συστήματος φορολόγησης των εταιρειών. Όσον αφορά τις διοικητικές υπηρεσίες, είναι αναπόφευκτο, κατά τα πρώτα χρόνια μετά την καθιέρωση της κοινής (ενοποιημένης) βάσης φορολογίας εταιρειών, να πρέπει ενδεχομένως να διαθέσουν συμπληρωματικούς πόρους για την κοινή (ενοποιημένη) βάση φορολογίας εταιρειών αλλά, μεσοπρόθεσμα, οι διοικήσεις αναμένεται ότι θα είναι σε θέση να επωφεληθούν από τη μείωση του φόρτου εργασίας σε άλλους τομείς, για παράδειγμα όσον αφορά τα καθήκοντα τα σχετικά με τη συμμόρφωση με τους κανόνες τιμολόγησης των ενδοομιλικών συναλλαγών εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Τέλος, η Επιτροπή δεν συμφωνεί με το επιχείρημα ότι οι προτάσεις για κοινή (ενοποιημένη) βάση φορολογίας εταιρειών μπορούν να διαταράξουν την ισορροπία που έχει επιτευχθεί μέσω διμερών συμφωνιών με τρίτες χώρες. Αντιθέτως, η εφαρμογή κοινών αρχών για την επίλυση του υφιστάμενου κατακερματισμού της εσωτερικής αγοράς θα ενισχύσει τη συνοχή της και θα ελαχιστοποιήσει τον κίνδυνο διπλής φορολόγησης.

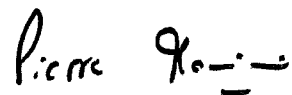
Οι παραπάνω παρατηρήσεις γίνονται με βάση την αρχική πρόταση που υπέβαλε η Επιτροπή, η οποία βρίσκεται επί του παρόντος στη νομοθετική διαδικασία που περιλαμβάνει τόσο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όσο και το Συμβούλιο. Η γνώμη που διατύπωσε η Βουλή των Αντιπροσώπων έχει τεθεί στη διάθεση των αντιπροσώπων της Επιτροπής στις εν εξελίξει διαπραγματεύσεις με τους συννομοθέτες και θα ληφθεί υπόψη στις εν λόγω συζητήσεις.

Η Επιτροπή ελπίζει ότι οι διευκρινίσεις που παρέχονται με την παρούσα επιστολή απαντούν στα ζητήματα που ετέθησαν από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και προσβλέπει στη συνέχιση του πολιτικού μας διαλόγου στο μέλλον.

Με εκτίμηση,



Frans Timmermans
Πρώτος Αντιπρόεδρος



Pierre Moscovici
Μέλος της Επιτροπής