



## ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.7.2017  
C(2017) 4618 final

κ. Γιώργο Λιλλήκα  
Πρόεδρο της Κοινοβουλευτικής  
Επιτροπής Εξωτερικών και Ευρωπαϊκών  
Υποθέσεων  
CY – 1402 ΛΕΥΚΩΣΙΑ

Κοιν. κ. Δημήτρη Συλλούρη  
Πρόεδρο της Βουλής των Αντιπροσώπων  
CY – 1402 ΛΕΥΚΩΣΙΑ

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Η Επιτροπή θα ήθελε να ευχαριστήσει τη Βουλή των Αντιπροσώπων για τη γνώμη της σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (COM(2016) 590 final/2 (εφεξής ο «κώδικας»)) και σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ίδρυση του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (BEREC) (COM(2016) 591 final).

Οι προτάσεις αυτές αποτελούν μέρος μιας φιλόδοξης δέσμης κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις τηλεπικοινωνίες, οι οποίοι έχουν σκοπό την κάλυψη των αυξανόμενων αναγκών συνδεσιμότητας των Ευρωπαίων πολιτών και των επιχειρήσεων και την τόνωση της ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης<sup>1</sup>. Προτείνοντας τα εν λόγω μέτρα, η Επιτροπή υλοποιεί τη δέσμευσή της, η οποία αναφέρεται στην ανακοίνωσή της του Μαΐου 2015 με τίτλο «Στρατηγική για την ψηφιακή ενιαία αγορά της Ευρώπης»<sup>2</sup>, να παρουσιάσει μια φιλόδοξη μεταρρύθμιση του κανονιστικού πλαισίου που διέπει τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες, με σκοπό την κατάλληλη προσαρμογή του κανονιστικού πλαισίου για τον χώρο των τηλεπικοινωνιών, ως μέρος της δημιουργίας των κατάλληλων συνθηκών για την ψηφιακή ενιαία αγορά.

Η Επιτροπή χαιρετίζει τη στήριξη που παρείχε η Βουλή των Αντιπροσώπων για την εναρμόνιση των ελάχιστων καθηκόντων των εθνικών ρυθμιστικών αρχών. Ωστόσο, επισημαίνει τις αμφιβολίες της σχετικά με i) τη χρήση εκτελεστικών πράξεων για τον συντονισμό ορισμένων πτυχών της εκχώρησης φάσματος και της αριθμοδότησης, ii) την παραχώρηση στην Επιτροπή

<sup>1</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-16-3008\\_el.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-3008_el.htm).

<sup>2</sup> COM(2015) 192 final.

δικαιώματος αρνησικυρίας όσον αφορά σχέδια ρυθμιστικών διορθωτικών μέτρων (υπό την προϋπόθεση ότι ο Φορέας Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες έχει την ίδια γνώμη) και iii) τη μετατροπή του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες σε οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η Επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή της για την ευκαιρία που της δίδεται να παράσχει ορισμένες διευκρινίσεις σχετικά με τις προτάσεις της και ευελπιστεί ότι με τον τρόπο αυτό θα καθυστερήσει τις ανησυχίες που εκφράστηκαν από τη Βουλή των Αντιπροσώπων.

Όσον αφορά τη δυνατότητα της Επιτροπής να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις σχετικά με το φάσμα, το μεγαλύτερο μέρος του περιορισμένου αριθμού αυτών των πράξεων θα περιοριστεί στο φάσμα, του οποίου η εναρμόνιση αναμένεται να έχει ήδη συμφωνηθεί μεταξύ των κρατών μελών. Επιπλέον, η δυνατότητα της Επιτροπής να εκδίδει τέτοιες πράξεις θα περιορίζεται στον καθορισμό ενός κοινού πλαισίου δράσης αντί της πραγματικής ατομικής λήψης αποφάσεων για εκχωρήσεις φάσματος. Ο περιορισμός θα είναι επίσης διπλός. Πρώτον, όσον αφορά την εκπόνηση των μέτρων, τα κράτη μέλη θα μπορούν να υποβάλουν πρόταση στην ομάδα για την πολιτική ραδιοφάσματος σχετικά με τα συγκεκριμένα θέματα.

Δεύτερον, τα κράτη μέλη θα συμμετέχουν στη διαδικασία έγκρισης, δεδομένου ότι κάθε απόφαση θα υπόκειται στη γνώμη της αρμόδιας επιτροπής επιτροπολογίας, σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης.

Η Επιτροπή σημειώνει τη διαφωνία με τον μηχανισμό αρνησικυρίας αποκαλούμενο «ασφαλιστικής δικλείδας». Από την άλλη πλευρά, η πρόταση προβλέπει την έκδοση απόφασης σχετικά με προτεινόμενες κανονιστικές υποχρεώσεις μόνο σε περιπτώσεις στις οποίες ο Φορέας Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες συμμαρτίζεται τις σοβαρές αμφιβολίες που διατύπωσε η Επιτροπή, μετά το πέρας εις βάθος έρευνας από αμφότερα τα μέρη. Επομένως, μια τέτοια απόφαση θα προέκυπτε μόνο σε περιπτώσεις στις οποίες η συλλογική σοφία της ρυθμιστικής κοινότητας συμφωνεί ότι η ειδική προσέγγιση θα δημιουργούσε εμπόδια στην εσωτερική αγορά ή θα ήταν ασύμβατη με το δίκαιο της Ένωσης.

Σε σχέση με τον Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες, η Επιτροπή θα ήθελε να επισημάνει ότι η αποτελεσματική διακυβέρνηση εκσυγχρονισμένων θεσμικών οργάνων είναι ουσιώδους σημασίας για την αποτελεσματική λειτουργία του νέου κανονιστικού πλαισίου για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες και την έγκαιρη εφαρμογή του σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση. Όπως επισημάνθηκε από πολλά ενδιαφερόμενα μέρη κατά τη διάρκεια της δημόσιας διαβούλευσης, η τρέχουσα θεσμική διάρθρωση του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες συχνά οδηγεί στην επιλογή μεγαλύτερης ευελιξίας ή του ελάχιστου κοινού παρονομαστή αντί να δίδεται έμφαση σε μια πιο εναρμονισμένη προσέγγιση της ενιαίας αγοράς. Η προοπτική αυτή έχει επίσης αναγνωριστεί από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στο ψήφισμά του με τίτλο «Πορεία προς μια νομοθετική πράξη για την ψηφιακή ενιαία αγορά», της 19ης Ιανουαρίου 2016, με το οποίο κάλεσε την Επιτροπή να ολοκληρώσει περαιτέρω την ψηφιακή ενιαία αγορά, διασφαλίζοντας την εφαρμογή ενός αποτελεσματικότερου θεσμικού πλαισίου.

Εξάλλου, κατά τη διάρκεια των προπαρασκευαστικών εργασιών για τα προτεινόμενα μέτρα, η Επιτροπή διαπίστωσε την ανάγκη να εξορθολογήσει την υφιστάμενη διάρθρωση του Φορέα

Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες, ο οποίος σήμερα περιλαμβάνει δύο παράλληλα συμβούλια, και να προχωρήσει προς την ευθυγράμμιση με τις δομές και λειτουργίες των σύγχρονων οργανισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με ενισχυμένες αρμοδιότητες και λογοδοσία. Στόχος είναι να δημιουργηθεί μια δομή διακυβέρνησης, κατάλληλη για την αντιμετώπιση των αυξανόμενων προκλήσεων, λαμβανομένων υπόψη του σημαντικά ενισχυμένου ρόλου και των μελλοντικών καθηκόντων τα οποία θα αναλάβει ο Φορέας Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες με σκοπό τη δημιουργία ενός περισσότερο συνεκτικού ρυθμιστικού πλαισίου σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση. Τούτο θα πρέπει να αποσκοπεί στην απλούστευση των διαδικασιών, στον σχεδιασμό κατάλληλης και ισορροπημένης δομής διακυβέρνησης η οποία θα συμβάλει στη βελτίωση των διαδικασιών λήψης αποφάσεων και στην ενίσχυση της λογοδοσίας και της ασφάλειας δικαίου.

Η γνώμη που διατύπωσε η Βουλή των Αντιπροσώπων έχει τεθεί στη διάθεση των αντιπροσώπων της Επιτροπής στις εν εξελίξει διαπραγματεύσεις με τους συννομοθέτες και θα ληφθεί υπόψη στις εν λόγω συζητήσεις.

Οι παρατηρήσεις που διατυπώνονται στην παρούσα απάντηση βασίζονται στις αρχικές προτάσεις που υπέβαλε η Επιτροπή, οι οποίες βρίσκονται επί του παρόντος στο στάδιο της νομοθετικής διαδικασίας που περιλαμβάνει τόσο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όσο και το Συμβούλιο.

Η Επιτροπή ελπίζει ότι οι συγκεκριμένες διευκρινίσεις απαντούν στα ζητήματα που ετέθησαν από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και προσβλέπει στη συνέχιση του πολιτικού διαλόγου στο μέλλον.

Με εκτίμηση,



Φρανς Τίμερμανς  
Πρώτος Αντιπρόεδρος



Άνδρους Άνσιπ  
Αντιπρόεδρος