



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 20.4.2017
C(2017) 2465 final

κ. Γεώργιο ΛΙΑΛΗΚΑ
Πρόεδρο της Επιτροπής Ευρωπαϊκών Υποθέσεων
Βουλής των Αντιπροσώπων
CY – 1402 ΛΕΥΚΩΣΙΑ

Κοιν. κ. Δημήτρη ΣΥΛΛΟΥΡΗ
Πρόεδρο της
Βουλής των Αντιπροσώπων
CY – 1402 ΛΕΥΚΩΣΙΑ

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Η Επιτροπή θα ήθελε να ευχαριστήσει τη Βουλή των Αντιπροσώπων για τη Γνώμη της σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 531/2012 σχετικά με τους κανόνες για τις αγορές περιαγωγής χονδρικής {COM(2016) 399 final} και το συναφές σχέδιο εκτελεστικής πράξης για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων σχετικά με την εφαρμογή πολιτικής εύλογης χρήσης και τη μεθοδολογία εκτίμησης της βιωσιμότητας της κατάργησης των πρόσθετων τελών περιαγωγής λιανικής, καθώς και σχετικά με την αίτηση που υποβάλλει ο πάροχος περιαγωγής για τους σκοπούς της εν λόγω εκτίμησης

Η θέση που διατυπώνεται στην εν λόγω Γνώμη βασίζεται στη νομοθετική πρόταση αναθεώρησης των αγορών περιαγωγής χονδρικής που υπέβαλε η Επιτροπή και στο σχέδιο εκτελεστικής πράξης για την πολιτική εύλογης χρήσης και τη βιωσιμότητα. Η τελική εκτελεστική πράξη¹ εγκρίθηκε επίσημα από την Επιτροπή στις 15 Δεκεμβρίου 2016 και δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 17 Δεκεμβρίου 2016. Πριν από την έκδοσή της, η εκτελεστική πράξη συζητήθηκε εκτενώς με όλα τα εμπλεκόμενα μέρη και τους πολιτικούς εκπροσώπους, και ψηφίστηκε από τους εκπροσώπους των κρατών μελών στο πλαίσιο της επιτροπής επικοινωνιών (COCOM), στην οποία η κυβέρνηση της Κυπριακής Δημοκρατίας εκπροσωπείται επίσημα. Από την πλευρά της, η πρόταση αναθεώρησης των αγορών περιαγωγής χονδρικής αποτέλεσε αντικείμενο πολιτικής συμφωνίας μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Προεδρίας του Συμβουλίου, στις 31 Ιανουαρίου 2017, η οποία έτυχε εν συνεχεία θετικής υποδοχής, στις 8 Φεβρουαρίου 2017, από την

¹ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/roaming-implementing-regulation>

Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (ΕΜΑ), όπου εκπροσωπείται επίσης η κυβέρνηση της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Οι εν λόγω προτάσεις εντάσσονται σε μια ευρύτερη δέσμη φιλόδοξων μέτρων που αποσκοπούν στην κατάργηση των πρόσθετων τελών περιαγωγής λιανικής για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις κατά τις μετακινήσεις τους στην Ευρωπαϊκή Ένωση, έως τις 15 Ιουνίου 2017. Σχετικά με το θέμα αυτό, ο κανονισμός 2015/2120 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου εξουσιοδότησε την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να εξετάσει τις ευρωπαϊκές αγορές περιαγωγής χονδρικής με σκοπό να προτείνει κανονιστικά μέτρα με τα οποία θα καταστεί δυνατή η κατάργηση των πρόσθετων τελών περιαγωγής λιανικής και η εφαρμογή της διεθνούς περιαγωγής σε εγχώριες τιμές (RLAH) στην Ευρωπαϊκή Ένωση, διασφαλίζοντας ταυτόχρονα την ανάκτηση του κόστους για τους φορείς εκμετάλλευσης των δικτύων επίσκεψης. Ο κανονισμός 2015/2120 επιβάλλει επίσης στην Επιτροπή να θεσπίσει λεπτομερείς κανόνες για την εφαρμογή πολιτικής εύλογης χρήσης και μηχανισμού βιωσιμότητας για τους φορείς εκμετάλλευσης.

Η Επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή της για τις εποικοδομητικές παρατηρήσεις της Βουλής των Αντιπροσώπων και λαμβάνει υπό σημείωση τη σύστασή της (i) να προβλεφθεί εξελικτική μείωση των ανώτατων ορίων χονδρικής και (ii) να προβλεφθεί περαιτέρω μεταβατική περίοδος προκειμένου να δοθεί στους εγχώριους παρόχους υπηρεσιών ο χρόνος να προβούν στις απαραίτητες προετοιμασίες ώστε να αποτραπεί το ενδεχόμενο οικονομικών ζημιών για τους παρόχους κινητών υπηρεσιών.

Η Επιτροπή εξέτασε προσεκτικά τα σημεία που επισήμανε η Βουλή των Αντιπροσώπων στη Γνώμη της και θα ήθελε να διατυπώσει τις ακόλουθες παρατηρήσεις, ανά θέμα.

Πρώτον, όσον αφορά την παρατήρηση εκ μέρους της Βουλής των Αντιπροσώπων ότι τα προτεινόμενα ανώτατα όρια είναι χαμηλότερα από το πραγματικό κόστος, η Επιτροπή θα ήθελε να επισημάνει ότι η πρότασή της βασίζεται σε μελέτη των αγορών περιαγωγής, εισηγήσεις του Φορέα Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (BEREC) και σε εκτίμηση επιπτώσεων, στην οποία έχουν ληφθεί υπόψη, μεταξύ άλλων, τα αποτελέσματα της εφαρμογής νέου μοντέλου κόστους από την TERA Consultants. Το νέο μοντέλο κόστους είναι μία από τις πηγές δεδομένων που έχει χρησιμοποιήσει η Επιτροπή. Αλλα δεδομένα που έχουν χρησιμοποιηθεί είναι, ειδικότερα, εκείνα που αφορούν τις τιμές χονδρικής στην εγχώρια αγορά κινητής πρόσβασης, τις μέσες τιμές περιαγωγής χονδρικής ανά χώρα, τις εγχώριες τιμές λιανικής και τις τιμές χονδρικής των υπηρεσιών τερματισμού κλήσεων, τα οποία, όταν συνδυαστούν, καθιστούν δυνατή την εις βάθος κατανόηση της ανομοιογένειας των τιμών και των σχετικών δαπανών στα κράτη μέλη. Με βάση αυτά τα δεδομένα και την ανάλυσή τους στο πλαίσιο της έκθεσης της Επιτροπής για την αναθεώρηση των αγορών χονδρικής και της εκτίμησης επιπτώσεων, η Επιτροπή πρότεινε διάφορες επιλογές για τη μείωση των ανώτατων ορίων περιαγωγής χονδρικής, σε συνδυασμό με εκτενή ανάλυση, κατά τη νομοθετική συζήτηση μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Μετά τον δεύτερο τριμερή διάλογο, και κατόπιν αιτήματος των συννομοθετών, οι υπηρεσίες της Επιτροπής παρείχαν πρόσθετα τεχνικά δεδομένα, ως προσθήκη στο ανεπίσημο έγγραφο σχετικά με τις τεχνικές επιλογές για την εξελικτική μείωση των τιμών περιαγωγής δεδομένων, όσον αφορά τις εκτιμήσεις κόστους/τις προβλέψεις τιμών, προκειμένου να διευκολυνθεί περαιτέρω η συζήτηση σχετικά με

την εξελικτική μείωση των τιμών περιαγωγής δεδομένων και τις πιθανές διασφαλίσεις για ένα ενδεχόμενο σύστημα παρέκκλισης.

Η πολιτική συμφωνία προβλέπει σταδιακή μείωση σε διάστημα 5 ετών για ανώτατα όρια δεδομένων από 7,70 EUR ανά Gigabyte (από τις 15 Ιουνίου 2017) σε 6,00 EUR ανά Gigabyte (από την 1η Ιανουαρίου 2018), 4,50 EUR ανά Gigabyte (από την 1η Ιανουαρίου 2019), 3,50 EUR ανά Gigabyte (από την 1η Ιανουαρίου 2020), 3,00 EUR ανά Gigabyte (από την 1η Ιανουαρίου 2021) και σε 2,50 EUR ανά Gigabyte (από την 1η Ιανουαρίου 2022).

Η Επιτροπή είναι πεπεισμένη ότι η προβλεπόμενη εξελικτική μείωση των τιμών για τις υπηρεσίες περιαγωγής δεδομένων, όπως συμφωνήθηκε, αποτελεί μια καλή συμβιβαστική λύση που είναι επαρκώς τεκμηριωμένη και διασφαλίζει την ανάκτηση του κόστους για όλους τους φορείς εκμετάλλευσης των δικτύων επίσκεψης, χωρίς να υπάρχει ανάγκη για έκτακτο μηχανισμό παρέκκλισης όσον αφορά τις υπηρεσίες χονδρικής. Επιπλέον, παρέχονται περαιτέρω διασφαλίσεις χάρη στην επανεξέταση της αγοράς χονδρικής η οποία θα πραγματοποιηθεί από την Επιτροπή μέχρι το 2019 και στην ενδιάμεση έκθεση η οποία θα υποβληθεί στον συννομοθέτη το 2018

Δεύτερον, όσον αφορά την παρατήρηση ότι το σχέδιο της αρχικής εκτελεστικής πράξης προϋποθέτει την ύπαρξη ζημιών για να μπορέσουν οι φορείς εκμετάλλευσης να επιβάλουν πρόσθετο τέλος, η Επιτροπή θα ήθελε να επισημάνει ότι, σύμφωνα με τις παρατηρήσεις που έλαβε από τα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένης της κυβέρνησης της Κυπριακής Δημοκρατίας, το ποσοστό βιωσιμότητας (το ελάχιστο αρνητικό περιθώριο περιαγωγής που πρέπει να αντιμετωπίσει ο φορέας εκμετάλλευσης σε σύγκριση με το εγχώριο περιθώριο για να ζητήσει από την Εθνική Ρυθμιστική Αρχή παρέκκλιση από τον κανονισμό για λόγους βιωσιμότητας) έχει μειωθεί από 5% σε 3% στην τελικώς εγκριθείσα εκτελεστική πράξη, με αποτέλεσμα την περαιτέρω μείωση του πολύ χαμηλού κινδύνου ενδεχόμενης αύξησης των εγχώριων τιμών λόγω της εφαρμογής του συστήματος διεθνούς περιαγωγής σε εγχώριες τιμές (RLAH). Επιπλέον, για να μπορούν οι φορείς εκμετάλλευσης να υποβάλουν στην οικεία Ρυθμιστική Αρχή αίτηση παρέκκλισης για λόγους βιωσιμότητας, δεν είναι πλέον απαραίτητο να έχουν υποστεί ζημιές.

Τρίτον, όσον αφορά τον ενδεχόμενο κίνδυνο στρεβλώσεων της αγοράς λόγω κερδοσκοπικών αγοραπωλησιών, η Επιτροπή θα ήθελε να υπενθυμίσει ότι η εγκριθείσα πολιτική εύλογης χρήσης βασίζεται στην αρχή της χώρας κατοικίας ή των σταθερών δεσμών που έχουν οι Ευρωπαίοι καταναλωτές με ένα άλλο κράτος μέλος της ΕΕ² και περιλαμβάνει σειρά διατάξεων που θα διευκολύνουν τους φορείς εκμετάλλευσης στον εντοπισμό περιπτώσεων χρήσης των υπηρεσιών περιαγωγής πέραν του φυσιολογικού και, κατ' επέκταση, θα συμβάλουν εν πολλοίς στον περιορισμό του κινδύνου κατάχρησης. Η Επιτροπή θα ήθελε επίσης να υπενθυμίσει ότι ορισμένοι φορείς εκμετάλλευσης οι οποίοι δεν επιβάλλουν περιορισμούς ή προσφέρουν πολύ

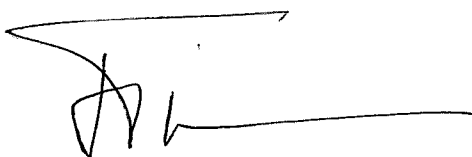
² Παρουσία στο έδαφος κράτους μέλους που προκύπτει από διαρκή σχέση εργασίας πλήρους απασχόλησης, συμπεριλαμβανομένων των μεθοριακών εργαζομένων, από διαρκείς συμβατικές σχέσεις που συνεπάγονται παρόμοιο βαθμό φυσικής παρουσίας αυτοαπασχολούμενου ατόμου, από τη συμμετοχή σε επαναλαμβανόμενα εκπαιδευτικά προγράμματα με πλήρες ωράριο, ή από άλλες καταστάσεις, όπως αποσπασμένων εργαζομένων ή συνταξιούχων, εφόσον αφορούν ανάλογο επίπεδο εδαφικής παρουσίας.

υψηλό όριο δεδομένων με χαμηλές τιμές μονάδας θα μπορούσαν να επιβάλουν ποσοτικά όρια περιαγωγής για τα εν λόγω πακέτα.

Τέταρτον, η Επιτροπή θα ήθελε να υπενθυμίσει ότι, σε όλους τους υπολογισμούς της, έχει λάβει υπόψη κατ' εκτίμηση αύξηση του όγκου της χρήσης. Η τελική έκθεση περιλαμβάνει εκτενείς εξηγήσεις σχετικά με τις προβλέψεις για την αύξηση που χρησιμοποιούνται στη μελέτη της TERA για το μοντέλο κόστους³.

Η Επιτροπή ελπίζει ότι οι διευκρινίσεις που παρέχονται με την παρούσα, απαντούν στα ζητήματα που ετέθησαν από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και προσβλέπει στη συνέχιση του πολιτικού μας διαλόγου στο μέλλον.

Με εκτίμηση,



Frans Timmermans
Πρώτος Αντιπρόεδρος



Andrus Ansip
Αντιπρόεδρος

³ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/commission-publishes-study-cost-providing-wholesale-roaming-services-eu>.