

**ΓΝΩΜΗ**  
της  
**Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εξωτερικών και Ευρωπαϊκών Υποθέσεων**  
της  
**Βουλής των Αντιπροσώπων**  
της  
**Κυπριακής Δημοκρατίας**

**για την «Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 531/2012 σχετικά με τους κανόνες για τις αγορές περιαγωγής χονδρικής», καθώς και την Εκτελεστική Πράξη για την υλοποίηση του Κανονισμού 2120/2015 σχετικά με τους κανόνες για τις αγορές περιαγωγής χονδρικής.**

**COM(2016)399**

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εξωτερικών και Ευρωπαϊκών Υποθέσεων (η Επιτροπή) εξέτασε σε συνεδρία της, που πραγματοποιήθηκε στις 25 Οκτωβρίου 2016, την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 531/2012 σχετικά με τους κανόνες για τις αγορές περιαγωγής χονδρικής. Η Επιτροπή, έπειτα από ενδελεχή εξέταση της πιο πάνω πρότασης κανονισμού εκφράζει τις ακόλουθες θέσεις αναφορικά με την θέσπιση κανόνων για τις αγορές περιαγωγής χονδρικής:

- Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η πρόταση κανονισμού θα υποχρεώνει τους παροχείς δικτύων κινητής τηλεφωνίας που δραστηριοποιούνται στην Κύπρο να διαθέτουν το δίκτυό τους προς χρήση από τους συνδρομητές άλλων παροχέων που επισκέπτονται την Κύπρο σε χονδρική τιμή χαμηλότερη του πραγματικού κόστους, με ενδεχόμενες ζημιογόνες επιπτώσεις για τους εν λόγω παροχείς. Λαμβανομένης υπόψη της απουσίας ακριβούς εκτίμησης αναφορικά με την ενδεχόμενη αύξηση στον όγκο χρήσης του εγχώριου δικτύου από επισκέπτες και τις ενδεχόμενες επιπτώσεις του στους ημεδαπούς παροχείς υπηρεσιών, η Επιτροπή εκφράζει την ανησυχία της αναφορικά με το ενδεχόμενο απώλειας εισοδημάτων των παροχέων που δυνατόν να επιφέρει αλυσιδωτές αρνητικές επιπτώσεις στις προσφορές προς τους εγχώριους καταναλωτές και στις επενδύσεις σε δίκτυα, υποδομές και υπηρεσίες.
- Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι ο μηχανισμός που προνοείται για τον περιορισμό της οικονομικής ζημιάς που θα επωμίζονται οι παροχείς δικτύων κινητής τηλεφωνίας βασίζεται στην παραδοχή ότι οι παροχείς θα πρέπει να επωμισθούν ζημιά που θα προκύπτει από τη διεθνή περιαγωγή η οποία θα ανέρχεται μέχρι 5% του κύκλου εργασιών τους ενώ προνοείται περαιτέρω ότι η κάλυψη οικονομικής ζημιάς πέραν του 5% θα επιβαρύνει τους εγχώριους συνδρομητές. Υπό το φως των πιο πάνω, η Επιτροπή εκφράζει την ανησυχία ότι η πολυπλοκότητα του εν λόγω μηχανισμού ενδεχομένως να τον καταστήσει δύσκολα εφαρμόσιμο στην πράξη, αφού οι εγχώριοι παροχείς ενδεχομένως να τον παρακάμπτουν και να καταφεύγουν στην αύξηση των εγχώριων λιανικών τιμών για την κάλυψη των

προαναφερθεισών απωλειών που αναμένεται να προκύψουν από την εφαρμογή της διεθνούς περιαγωγής σε εγχώριες τιμές (roam like at home). Ένα τέτοιο ενδεχόμενο αναμένεται να προκαλέσει άδικη αύξηση στις εγχώριες τιμές παροχής υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας στα κράτη μέλη που αναμένεται να επηρεαστούν περισσότερο από την εφαρμογή του εν λόγω μέτρου, όπου στην πράξη οι εγχώριοι συνδρομητές θα επιδοτούν έμμεσα τις υπηρεσίες που χρησιμοποιούν οι επισκέπτες.

- Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η εφαρμογή της διεθνούς περιαγωγής σε εγχώριες τιμές (roam like at home) στην απουσία περιορισμών χρόνου ομιλίας ή/και όγκου δεδομένων, σε συνάρτηση με την επιβολή χαμηλού χονδρικού τέλους, ενδεχομένως να δημιουργήσει σημαντική αύξηση στις εγχώριες τιμές των υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας. Η προαναφερθείσα αύξηση στις τιμές, ενδεχομένως να οδηγήσει σε κατάχρηση της διεθνούς περιαγωγής σε εγχώριες τιμές από άτομα που, παρά τη σχετική απαγόρευση, πιθανόν να αγοράζουν συνδρομή σε παροχέα του εξωτερικού και να τη χρησιμοποιούν στη χώρα διαμονής τους (φαινόμενο της μόνιμης περιαγωγής) με στόχο την εξοικονόμηση χρημάτων εις βάρος των εγχώριων συνδρομητών. Η Επιτροπή τονίζει ότι ένα τέτοιο ενδεχόμενο αναμένεται να δημιουργήσει σοβαρή στρέβλωση στην εγχώρια αγορά καθώς επίσης και σημαντική απώλεια εσόδων για τους εγχώριους παροχείς υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας.
- Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η έλλειψη ακριβούς εκτίμησης αναφορικά με την ενδεχόμενη αύξηση στον όγκο χρήσης του υφιστάμενου εγχώριου δικτύου από επισκέπτες, σε συνάρτηση με την απουσία περιορισμών χρόνου ομιλίας ή/και όγκου δεδομένων, δημιουργεί ανησυχία αναφορικά με τη δυνατότητα του δικτύου να υποστηρίξει τον αυξημένο όγκο της ζήτησης χωρίς να επηρεαστεί αρνητικά η ταχύτητα και η ποιότητα των υπηρεσιών που προσφέρουν οι εγχώριοι παροχείς.

Υπό το φώς των πιο πάνω, η Επιτροπή καλεί τα θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης να συμβάλουν στη διαμόρφωση της πρότασης κανονισμού σχετικά με τους κανόνες υλοποίησης του Κανονισμού 2120/2015 σε συνδυασμό με τη διαμόρφωση της πρότασης Κανονισμού για το χονδρικό τέλος περιαγωγής με τρόπο που να περιλαμβάνει την εξελικτική μείωση των χονδρικών τιμών (glide path) προς αποτροπή: (α) του ενδεχόμενου απότομης οικονομικής απώλειας για τους εγχώριους παροχείς υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας κατά τα δυο πρώτα, τουλάχιστον, χρόνια εφαρμογής της διεθνούς περιαγωγής σε εγχώριες τιμές και (β) της διαμόρφωσης του περιεχομένου της Εκτελεστικής Πράξης ούτως ώστε να αποτρέπεται το ενδεχόμενο μόνιμης περιαγωγής και η στρέβλωση στις εγχώριες αγορές. Περαιτέρω, η Επιτροπή εισηγείται την εισαγωγή μεταβατικής περιόδου στην εφαρμογή της διεθνούς περιαγωγής σε εγχώριες τιμές ούτως ώστε οι εγχώριοι παροχείς να προβούν στις αναγκαίες

προετοιμασίες (διαστασιοποίηση και ενίσχυση της ποιότητας των δικτύων και ρύθμιση των εγχώριων λιανικών τιμών λαμβανομένων υπόψη των αυξημένων όγκων περιαγωγής) για να αποτραπεί το ενδεχόμενο οικονομικών απωλειών για τους παροχείς υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας.