

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 18.7.2016
C(2016) 3221 final

κ. Δημήτρη ΣΥΛΛΟΥΡΗ
Πρόεδρο της
Βουλής των Αντιπροσώπων
CY – 1402 ΛΕΥΚΩΣΙΑ

Κύριε Πρόεδρε,

Η Επιτροπή θα ήθελε να ευχαριστήσει τη Βουλή των Αντιπροσώπων για τη γνώμη της σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής για την έκδοση οδηγίας σχετικά με την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και την αντικατάσταση της απόφασης-πλαίσιο 2002/475/ΔΕΥ του Συμβουλίου για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας [COM(2015) 625 final].

Η Επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή της για την υποστήριξη που προσφέρει η Βουλή των Αντιπροσώπων στους στόχους της εν λόγω πρότασης και συμφωνεί ότι, για την επίτευξή τους, είναι σημαντικό να εξασφαλίζεται δίκαιη ισορροπία ανάμεσα στα θεμελιώδη δικαιώματα και στην ασφάλεια.

Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τις ανησυχίες της Βουλής των Αντιπροσώπων σχετικά με την απουσία εκτίμησης των επιπτώσεων στην εν λόγω πρόταση. Η πρόταση εκδόθηκε στις 2 Δεκεμβρίου 2015, μετά τις τρομοκρατικές επιθέσεις της 13ης Νοεμβρίου 2015 οι οποίες δημιούργησαν την επείγουσα ανάγκη να αναληφθεί δράση. Ο στόχος της Επιτροπής ήταν να εγκρίνει το ταχύτερο δυνατόν την εν λόγω πρόταση, ώστε οι αστυνομικές και εισαγγελικές αρχές να διαθέτουν το νομικό μέσο για να καταστεί η Ευρώπη ασφαλέστερη. Επιπλέον, οι κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής για τη βελτίωση της νομοθεσίας προβλέπει συγκεκριμένες καταστάσεις στις οποίες δεν απαιτείται εκτίμηση επιπτώσεων.

Η Επιτροπή θα ήθελε να τονίσει ότι οι περισσότερες από τις προτεινόμενες διατάξεις αποτελούν κερκτημένο της ΕΕ όπως ορίζονται στις αποφάσεις-πλαίσιο του 2002 και του 2008¹ (βλ. άρθρα 2-7 και 12-21).

Επιπλέον, διάφορες προτεινόμενες διατάξεις (βλ., ιδίως, άρθρα 8-11 και 15) αποβλέπουν στην υλοποίηση διεθνών υποχρεώσεων και προτύπων, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, του

¹ Απόφαση-πλαίσιο 2002/475/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2002, για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας (ΕΕ L 164, 22.6.2002, σ. 3). Τροποποιήθηκε από την απόφαση-πλαίσιο 2008/919/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2008, σχετικά με την τροποποίηση της απόφασης-πλαίσιο 2002/475/ΔΕΥ για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας (ΕΕ L 330 της 9.12.2008, σ. 31).

συμπληρωματικού πρωτοκόλλου της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη της τρομοκρατίας, που ενσωμάτωσε την απόφαση 2178 (2014) του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών όσον αφορά την ποινικοποίηση της συμπεριφοράς που σχετίζεται με το θέμα των αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών, καθώς και συναφών προτύπων της ομάδας χρηματοοικονομικής δράσης (FATF) σχετικά με την ποινικοποίηση της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας. Δεδομένης της ανάγκης να ενσωματωθούν στην ενωσιακή νομοθεσία τα εν λόγω πρότυπα και οι υποχρεώσεις αυτές, η διακριτική ευχέρεια ήταν περιορισμένη.

Τέλος, η πρόταση περιλαμβάνει ορισμένες νέες διατάξεις που προχωρούν πέρα από τα διεθνή πρότυπα και λαμβάνουν υπόψη την εξελισσόμενη τρομοκρατική απειλή, όπως φαίνεται από τις πρόσφατες επιθέσεις, καθώς και τις εκθέσεις της Ευρωπόλ, της Eurojust και του ΟΗΕ.

Σε αυτό το πνεύμα, η Επιτροπή θεώρησε αναγκαίο να απαιτήσει ποινικοποίηση των ταξιδιών προς οποιαδήποτε χώρα τα οποία πραγματοποιούνται με σκοπό την τέλεση τρομοκρατικών εγκλημάτων, συμπεριλαμβανομένου των ταξιδιών προς και εντός της ΕΕ με σκοπό, για παράδειγμα, την πραγματοποίηση τρομοκρατικής επίθεσης ή τη συμμετοχή σε τρομοκρατική εκπαίδευση. Η πρόταση λαμβάνει υπόψη τους εξελισσόμενους τρόπους δράσης των τρομοκρατών και τις εξελισσόμενες τρομοκρατικές απειλές που απορρέουν ιδίως από τα άτομα που επιστρέφουν από το εξωτερικό με εντολή να πραγματοποιήσουν επιθέσεις επί ευρωπαϊκού εδάφους. Στην αιτιολογική έκθεση της πρότασης της Επιτροπής εξηγούνται λεπτομερώς το σκεπτικό και οι στόχοι των σχετικών διατάξεων.

Η Επιτροπή θεώρησε επίσης αναγκαίο να αντιμετωπιστούν οι πολύ ειδικές ανάγκες των θυμάτων της τρομοκρατίας, ώστε να βελτιωθεί η προστασία τους.

Όσον αφορά την εκτίμηση των επιπτώσεων των διατάξεων αυτών, η Επιτροπή επιθυμεί να ενημερώσει τη Βουλή των Αντιπροσώπων ότι πριν από την τροποποιητική απόφαση-πλαίσιο του 2008 εκπονήθηκε μελέτη επιπτώσεων. Η εφαρμογή της απόφασης-πλαίσιο για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας έχει συστηματικά αποτελέσει αντικείμενο αξιολογήσεων και εκθέσεων προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, με πλέον πρόσφατες αυτές του Σεπτεμβρίου 2014.

Η ανάγκη επικαιροποίησης του υφιστάμενου νομικού πλαισίου της ΕΕ, με βάση τα διεθνή πρότυπα και την εξελισσόμενη τρομοκρατική απειλή, έχει τονιστεί και σε εκθέσεις της Eurojust.² Επιπλέον, η έγκριση του συμπληρωματικού πρωτοκόλλου του Συμβουλίου της Ευρώπης έγινε κατόπιν αρκετών γύρων συζητήσεων εμπειρογνομόνων, όπου συμμετείχαν μεταξύ άλλων και οργανώσεις για τα ανθρώπινα δικαιώματα. Τα ζητήματα που αφορούν τα ανθρώπινα δικαιώματα αντικατοπτρίζονται επίσης στην πρόταση της Επιτροπής. Λόγω της υπεροχής των συνθηκών της ΕΕ και της εφαρμογής του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δεν είναι αναγκαίο, κατά τη γνώμη της Επιτροπής και από νομική άποψη, να συμπεριληφθεί διάταξη στην οδηγία περί προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων, όπως προτείνει η Βουλή των Αντιπροσώπων.

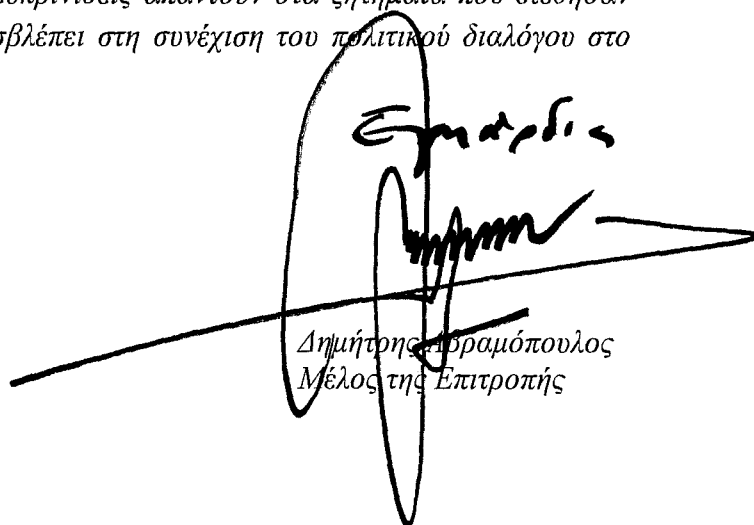
² Ξένοι μαχητές: Απόψεις της Eurojust σχετικά με το φαινόμενο και την αντίδραση της ποινικής δικαιοσύνης. Επικαιροποιημένη έκθεση του Νοεμβρίου 2014 (και παρακολούθηση του Νοεμβρίου 2015). Η διάδοση των εκθέσεων αυτών είναι περιορισμένη (restricted), αλλά τα κύρια πορίσματα της έκθεσης του 2014 περιλαμβάνονται στο έγγραφο του Συμβουλίου 15715/2/14 της 2ας Δεκεμβρίου 2014.

Η Επιτροπή ελπίζει ότι οι συγκεκριμένες διευκρινίσεις απαντούν στα ζητήματα που ετέθησαν από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και προσβλέπει στη συνέχιση του πολιτικού διαλόγου στο μέλλον.

Με εκτίμηση,



Frans Timmermans
Πρώτος Αντιπρόεδρος



Εμμανουήλ
Δημήτριος Διαμαντόπουλος
Μέλος της Επιτροπής