

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 13.3.2014
C(2014) 1592 final

Αξιότιμε κ. Πρόεδρε,

Η Επιτροπή θα ήθελε να ευχαριστήσει τη Βουλή των Αντιπροσώπων για την αιτιολογημένη γνώμη της σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας {COM(2013) 534 final}.

Στην ανακοίνωσή της, της 27^{ης} Νοεμβρίου 2013 {COM(2013) 851 final}, η Επιτροπή ανέλυσε προσεκτικά τα επιχειρήματα της Βουλής των Αντιπροσώπων από την άποψη της αρχής της επικουρικότητας. Ως αποτέλεσμα της ανάλυσης των διαφόρων επιχειρημάτων, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η πρότασή της, της 17^{ης} Ιουλίου 2013, είναι σύμφωνη με την αρχή της επικουρικότητας και αποφάσισε να τη διατηρήσει. Η Επιτροπή υπογράμμισε, ωστόσο, ότι κατά τη διάρκεια της νομοθετικής διαδικασίας θα λάβει δεόντως υπόψη τις αιτιολογημένες γνώμες των εθνικών κοινοβουλίων.

Η παρούσα επιστολή αφορά τα επιχειρήματα που προέβαλε η Βουλή των Αντιπροσώπων, τα οποία σύμφωνα με την αξιολόγηση της Επιτροπής, δεν αφορούν την αρχή της επικουρικότητας και, ως εκ τούτου, δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του μηχανισμού ελέγχου της επικουρικότητας και της ανακοίνωσης.

Όσον αφορά τα θέματα αυτά, η Επιτροπή θα ήθελε να διατυπώσει τις ακόλουθες παρατηρήσεις:

1) Η Βουλή των Αντιπροσώπων είναι της γνώμης ότι η πρόταση υπερβαίνει το μέτρο που είναι αναγκαίο για την επίτευξη του στόχου της Συνθήκης για την αποτελεσματική καταπολέμηση των αδικημάτων που θίγουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης.

Όπως ορίζεται στην ανακοίνωση, η Επιτροπή εξέτασε εναλλακτικά και λιγότερο παρεμβατικά μέτρα, όπως προσπάθειες που αναλαμβάνονται σε εθνικό επίπεδο ή ενίσχυση των ήδη υφιστάμενων μηχανισμών σε επίπεδο Ένωσης και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα κράτη μέλη δεν θα μπορούσαν να επιτύχουν τους στόχους με άλλον, εξίσου αποτελεσματικό τρόπο.

Όσον αφορά τη δομή, η Βουλή των Αντιπροσώπων είναι υπέρ συλλογικού μοντέλου. Η πρόταση της Επιτροπής προβλέπει ήδη τη δημιουργία ενός συλλογικού οργάνου σε κεντρικό επίπεδο με την αρμοδιότητα να αποφασίζει για τον εσωτερικό κανονισμό που θα διέπει την οργάνωση των εργασιών της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας. Η Επιτροπή είναι πρόθυμη να εξετάσει προσεκτικά όλες τις επιλογές, συμπεριλαμβανομένων των επιλογών που αφορούν τη δομή, υπό την προϋπόθεση ότι εξακολουθούν να διαφυλάσσονται η ανεξαρτησία, η λογοδοσία και η αποτελεσματικότητα της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

Κ. Γιαννάκη ΟΜΗΡΟΥ
Πρόεδρο της Βουλής των Αντιπροσώπων
CY – 1402 ΛΕΥΚΩΣΙΑ

Το προτεινόμενο αποκεντρωμένο και ολοκληρωμένο μοντέλο βασίζεται στον σεβασμό των εθνικών νομικών παραδόσεων και δικαστικών συστημάτων των κρατών μελών. Αυτό αντανακλάται ιδίως στο γεγονός ότι οι προτεινόμενοι Εντεταλμένοι Ευρωπαϊοί Εισαγγελείς, θα είναι εθνικοί εισαγγελείς, εξουκλειωμένοι με την εθνική δικαιοδοσία και ενταγμένοι στο εθνικό σύστημα δίωξης, διασφαλίζοντας κατά τον τρόπο αυτό στενή σχέση και συνεργασία με τις εθνικές αρχές. Η λήψη μέτρων έρευνας, καθώς και ο δικαστικός έλεγχος θα παραμείνουν σε εθνικό επίπεδο υπό την ευθύνη των κρατών μελών. Ομοίως, οι κατηγορούμενοι θα δικάζονται με βάση το εθνικό ουσιαστικό δίκαιο από τους εθνικούς δικαστές.

Κατά συνέπεια, η Επιτροπή κρίνει ότι η πρόταση επιτυγχάνει τη σωστή ισορροπία μεταξύ, αφενός, του στόχου για μια πιο αποτελεσματική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης μέσω της σύστασης της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και, αφετέρου, των επιπτώσεων που αυτό ενδέχεται να έχει στις εθνικές δικαιοδοσίες. Η πρόταση σέβεται πλήρως την αρχή της αναλογικότητας.

2) Η Βουλή των Αντιπροσώπων εξέφρασε περαιτέρω την άποψη ότι η πρόταση δεν εξασφαλίζει το αναγκαίο επίπεδο προστασίας των δικαιωμάτων των υπόπτων, εφόσον δεν είναι διαθέσιμα, δυνάμει της εθνικής νομοθεσίας όλων των κρατών μελών, όλα τα μέτρα έρευνας που προβλέπονται στην πρόταση.

Η Επιτροπή δεν συμεριζείται την άποψη αυτή. Με βάση την πρόταση της Επιτροπής, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα πρέπει να είναι σε θέση να λαμβάνει όλα τα μέτρα έρευνας που είναι αναγκαία για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική διερεύνηση και ποινική δίωξη των αδικημάτων που θίγουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης.

Η Επιτροπή κατ' αρχάς τονίζει το άρθρο 11 παράγραφος 1 της πρότασης, το οποίο ορίζει ότι η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία διασφαλίζει, κατά την άσκηση των δραστηριοτήτων της, τον σεβασμό των δικαιωμάτων που κατοχυρώνονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Επιπλέον, ο διεξοδικός κατάλογος μέτρων έρευνας που περιέχεται στην πρόταση στοχεύει στη θέσπιση ενός ενιαίου καταλόγου των μέσων που θα διαθέτει η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, τα οποία θα εφαρμόζονται σε όλα τα συμμετέχοντα κράτη μέλη. Τα μέτρα αυτά στοχεύουν στην ασφάλεια δικαίου, την εξασφάλιση συνεκτικής έρευνας και δίωξης από την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την παύση της κατακερματισμένης χρήσης των ερευνητικών εξουσιών για τη διερεύνηση και δίωξη των εγκλημάτων με ενωσιακή διάσταση στο επίπεδο των κρατών μελών.

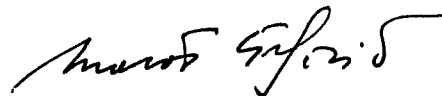
Τα πιο παρεμβατικά μέτρα έρευνας θα απαιτούν προηγούμενη άδεια της δικαστικής αρχής, ακόμη και αν αυτή η άδεια δεν θα ήταν αναγκαία στις περιπτώσεις εκτέλεσης του μέτρου στο πλαίσιο εθνικής έρευνας.

Η πρόταση θα δημιουργήσει ένα ενιαίο επίπεδο δικονομικών εγγυήσεων που θα υπερβαίνει το επίπεδο προστασίας σε ορισμένα κράτη μέλη.

Ο προτεινόμενος κανονισμός προβλέπει ένα πλήρες σύνολο δικονομικών δικαιωμάτων των υπόπτων και κατηγορουμένων, όπως το δικαίωμα σε διερμηνεία και μετάφραση, το δικαίωμα πρόσβασης σε δικηγόρο, το δικαίωμα σιωπής, το τεκμήριο αθωότητας και το δικαίωμα νομικής συνδρομής.

Η Επιτροπή θα ήθελε να υπογραμμίσει ότι θα λάβει δεόντως υπόψη τα επιχειρήματα που υποβλήθηκαν από τα εθνικά κοινοβούλια κατά τη διάρκεια της νομοθετικής διαδικασίας. Η Επιτροπή ελπίζει ότι οι παρατηρήσεις αυτές ανταποκρίνονται στους προβληματισμούς που εξέφρασε η Βουλή των Αντιπροσώπων της Κυπριακής Δημοκρατίας και προσβλέπει στη συνέχιση του πολιτικού μας διαλόγου.

Με εκτίμηση,



Maroš Šefčovič
Αντιπρόεδρος