



Bruxelles, 22.2.2019  
C(2019) 1028 final

*g. Tomislav Panenić  
Predsjednik Odbora za poljoprivredu  
Hrvatskog sabora  
Trg svetog Marka 6  
10 000 Zagreb  
Hrvatska*

*Na znanje: g. Gordan Jandroković  
Predsjednik  
Hrvatskog sabora  
Trg svetog Marka 6  
10 000 Zagreb  
Hrvatska*

*Poštovani predsjedniče,*

*Komisija zahvaljuje Hrvatskom saboru na njegovu stajalištu o prijedlozima buduće zajedničke poljoprivredne politike za razdoblje nakon 2020.: Prijedlog uredbe o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (COM (2018) 392 final).*

*Prijedlozi su plod vrlo otvorenog i uključivog postupka izrade, uključujući jedno od najvećih javnih savjetovanja koje je Komisija ikad provela i sveobuhvatnu procjenu učinka. Nadalje, oni se moraju promatrati u širem kontekstu tekućih rasprava o prijedlozima Komisije za višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027.<sup>1</sup>, kojim je Komisija, uzimajući u obzir proračunske izazove, jasno iskazala snažnu potporu poljoprivredi Europske unije i njezinim ruralnim područjima.*

*Komisija svojim prijedlozima nastoji osigurati svrsishodnost zajedničke poljoprivredne politike na temelju modernizacije i pojednostavnjenja političkog okvira, pravednije i usmjerenije raspodjele izravnih plaćanja, većih ambicija u pogledu klime i okoliša te mjera za rast i zapošljavanje u ruralnim područjima te pritom ostvariti doprinos drugim politikama i međunarodnim obvezama Europske unije (kao što su Pariški klimatski sporazum i ciljevi održivog razvoja Ujedinjenih naroda).*

---

<sup>1</sup> COM(2018) 321 final; COM(2018) 322 final; COM(2018) 324 final; COM(2018) 325 final i COM(2018) 327 final.

*Komisija uzima u obzir zabrinutost koju je Hrvatski sabor izrazio u vezi s određenim elementima Prijedloga i sa zadovoljstvom iznosi sljedeća pojašnjenja.*

*U pogledu pitanja definicije pravog poljoprivrednika Komisija smatra da je u cilju poboljšanja uspješnosti politike i javne percepcije zajedničke poljoprivredne politike važno da se izravna plaćanja dodjeljuju samo onima koji se aktivno bave poljoprivredom kako bi zarađivali za život, a ne pojedincima ili poduzećima kojima je poljoprivredna djelatnost samo neznatan dio njihove djelatnosti. Ipak, državama članicama bit će omogućena veća fleksibilnost radi boljeg usmjeravanja i prilagodbe potpore lokalnim uvjetima i potrebama. Pojam pravog poljoprivrednika ne isključuje potporu poljoprivrednicima koji se bave i drugim djelatnostima, odnosno osim aktivnog bavljenja poljoprivredom obavljaju i nepoljoprivredne djelatnosti izvan svojeg gospodarstva. Kao što Hrvatski sabor navodi, upravo su njihove višestruke djelatnosti ključne za jačanje socioekonomske strukture ruralnih područja.*

*U pogledu definicije mladog poljoprivrednika Hrvatski sabor ispravno je istaknuo da je prosječna starost nositelja poljoprivrednih gospodarstava u Europskoj uniji visoka. Generacijska obnova, tj. usmjerenost na kvalificirane i motivirane mlade ljude, jedan je od ključnih elemenata za dugoročnu konkurentnost tog sektora te bi je stoga trebalo poticati posebnim intervencijama. Istovremeno, instrumenti zajedničke poljoprivredne politike postoje i za privlačenje drugih vrsta poljoprivrednih radnika, posebno za potporu pokretanju poslovanja u ruralnim područjima povezanog s poljoprivredom i šumarstvom ili diversifikacijom prihoda kućanstava poljoprivrednih gospodarstava te za pokretanje poslovanja u ruralnim područjima povezanog s nepoljoprivrednim djelatnostima koje su dio strategija lokalnog razvoja.*

*U odnosu na posebne ciljeve zajedničke poljoprivredne politike, Komisija smatra da je cilj poticanja prerade poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda obuhvaćen ciljevima pojačanja usmjerenosti na tržište i povećanja konkurentnosti te poboljšanja odgovora poljoprivrede EU-a na društvene zahtjeve u pogledu hrane i zdravlja. S druge strane, promicanje održivog šumarstva jasno je navedeno kao cilj zajedničke poljoprivredne politike.*

*Kad je riječ o pokazateljima, Komisija smatra da su delegirani akti neophodni u slučaju potrebe za izmjenama, s obzirom na to da su pokazatelji osnova za ocjenu uspješnosti država članica u provedbi politike i ostvarivanju ciljeva.*

*U vezi s pojačanom uvjetovanosti, njezina obvezujuća priroda ključan je doprinos obvezama Europske unije povezanim s ambicioznijim pristupom u području klime i okoliša. Komisija želi istaknuti da pojačana uvjetovanost, s jedne strane, podrazumijeva skup općih zajedničkih zahtjeva povezanih sa zajedničkim ciljevima i prati se na temelju zajedničkih pokazatelja, čime se osiguravaju jednaki uvjeti na razini Unije. S druge strane, pojačana uvjetovanost državama članicama omogućuje fleksibilnost da pojedinosti prilagode svojim lokalnim potrebama i okolnostima. Ta fleksibilnost uključuje utvrđivanje posebnih pravila za male korisnike u pogledu obveza i kontrola uvjetovanosti.*

*U vezi s predloženim smanjenjem izravnih plaćanja Komisija dijeli mišljenje da je osiguranje odgovarajuće razine potpore, a time i prihoda poljoprivrednih gospodarstava, i dalje ključan element za budućnost kako bi se ostvarila sigurnost opskrbe hranom, ambicije u pogledu okoliša i klime te vitalnost ruralnih područja. Bolje usmjeravanje potpore malim i srednjim poljoprivrednim gospodarstvima i područjima s prirodnim ograničenjima može pridonijeti zadržavanju radnih mjesta na gospodarstvima i očuvanju poljoprivredne djelatnosti na cijelom području. Prijedlogom smanjenja iznosa izravnih plaćanja po gospodarstvu iznad određene razine osigurava se pravednija raspodjela potpore dohotku. Kako bi se izbjegli negativni učinci na zapošljavanje te kako bi se priznao rad članova obitelji, u obzir će se uzeti troškovi rada (plaćeni rad i rad članova obitelji). Iznos smanjenja i dalje je dostupan za poljoprivrednu i ruralnu potporu u dotičnoj državi članici. Ti iznosi, ako se zadržavaju u okviru izravnih plaćanja, trebali bi se prvenstveno koristiti za financiranje dodatnih preraspodijeljenih plaćanja, kojima se nastoji osigurati viša stopa potpore za mala i srednja poljoprivredna gospodarstva. Države članice imaju, na temelju procjene svojih potreba, znatan manevarski prostor za određivanje razina plaćanja u okviru ove komponente.*

*Kad je riječ o odobrenju strateškog plana, vremenski okvir ovisit će o napretku u postupku međuinstitucijskih pregovora. Komisija je svjesna poteškoća na koje se nailazi tijekom odobravanja postojećih programa ruralnog razvoja i osigurat će sve elemente kako bi se omogućio nesmetani prijelaz.*

*Rasprave između Komisije i suzakonodavaca (Europski parlament i Vijeće) o Prijedlogu sada su u tijeku i Komisija se nada postizanju dogovora u bliskoj budućnosti.*

*Komisija se nada da je ovim pojašnjenjima primjereno odgovorila na pitanja Hrvatskog sabora i raduje se nastavku političkog dijaloga u budućnosti.*

*S poštovanjem*



*Frans Timmermans  
Prvi potpredsjednik*



*Phil Hogan  
Član Komisije*