

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И КОНТРОЛ
НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ

Д О К Л А Д

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	203-18-86
Дата	16 / 07 2012 г.

ОТНОСНО: Съобщение от Комисията до Европейския парламент, до Съвета, до Европейския икономически и социален комитет и до Комитета на регионите СОМ(2012) 42 във връзка с Програма за опростяване на многогодишната финансова рамка за периода 2014-2020 г. 09⁰⁶
@

- I. На редовно заседание, проведено на 4 юли 2012 г., Комисията по европейски въпроси и контрол на европейските фондове (КЕВКЕФ) обсъди предложената Програма за опростяване на многогодишната финансова рамка за периода 2014-2020 година, СОМ (2012) 42 окончателен.
- II. На 29 юни 2011 г. Европейската комисия (ЕК) представи своята визия за финансите на ЕС за следващата многогодишна финансова рамка (МФР) за периода 2014-2020 г., като посочи целите на политиката и начините за тяхното финансиране. В контекста на законодателното предизвикателство да се подновят и подобрят резултатите от разходните програми на ЕС, обхващайки всички европейски политики и ангажирайки всички европейски институции и държавите-членки, Комисията положи усилия да се улесни достъпът до финансиране от ЕС за неговите граждани и предприятия. В своето съобщение за МФР за периода 2014-2020 г. Комисията демонстрира решимостта си да започне програма за амбициозно опростяване на цялата бъдеща МФР.
- III. В съобщението от Комисията се прави преглед на всички положени усилия, като се започне с промени във Финансовия регламент, допълнен от 57 предложения за законодателни актове. Процесът на опростяване цели да отговори на необходимостта от намаляване на административната тежест и разходите, както за бенефициентите на средства, така и за останалите участници в разходните програми на ЕС, като в същото време се спазват принципите на добро финансово управление.

Комисията се стреми да рационализира програмите – посредством намаляване на техния брой, подобряване на съгласуваността и яснотата на правилата, съсредоточаване върху ясни цели и показатели, използване на по-опростени инструменти при вземане на решение. Същевременно, инициативата на ЕК е насочена към опростяване на механизмите и процедурите за изпълнение – правилата за допустимост на разходите, процедурите за възлагане на обществени поръчки, формите за кандидатстване. Ще бъде въведен по-пропорционален и ефективен от разходна гледна точка контрол.

Част от конкретните предложения на ЕК в тази насока включват:

- Проекти до 100 000 евро да бъдат одитирани само веднъж, а всички останали по-големи проекти – не повече от веднъж годишно;
- Намаляване на периода за съхраняване на документите по проекти от над 10 г. на около пет години;
- Скъсяване времето за получаване на грант в сферата на изследванията от средно около 350 дни на максимум 100 дни;
- Разширяване прилагането на т.н. опростена процедура за възвръщане на /реимбурсиране/ на разходите. Чрез прилагането на тази процедура, при заплащането на еднократни суми (lump sums), основното внимание се насочва към постигнатите резултати от проекта. Чрез нея се намалява тежестта, свързана с финансовото управление, контрола и одита, както за бенефициентите, така и за националните и регионалните власти.

IV. След състоялото се обсъждане по Програмата за опростяване на Многогодишната финансова рамка за периода 2014-2020 г. COM (2012) 42, КЕВКЕФ изразява следното становище, което да бъде изпратено до европейските институции в рамките на политическия диалог:

По отношение на правилата, ръководещи Многогодишната финансова рамка (МФР) и предложената Програмата за тяхното опростяване:

1. КЕВКЕФ приветства Европейската комисия за предприетите стъпки за рационализиране изпълнението на програмите заложи в бъдещата МФР чрез опростяване на общите и специфични правила за управление на програмите (посредством ревизията на Финансовия регламент и разработването на секторното законодателство), като в същото време се стреми да запазва финансовите интереси на основните участници;
2. КЕВКЕФ счита, че разходите на Европейския съюз, произтичащи от предложената МФР, допринасят значително за постигане на целите заложи в стратегията “Европа 2020”. В тази връзка, създаването на предпоставки, които да улеснят изпълнението на МФР е от ключово значение за постигане на успех на Стратегията в т.ч. и за повишаване растежа и заетостта в ЕС;
3. КЕВКЕФ отчита, че ефектите от прекалено усложнени правила се изразяват в загуба на средства, по-високи нива на грешки, непропорционално ниво на бюрокрация и демотивация на бенефициенти, които биха участвали и добавили стойност към европейските програми. Затова КЕВКЕФ намира, че подобна реформа е необходима, навременна и достатъчно обширна, за да създаде по-голяма правна сигурност, осезаем ефект и да даде нов импулс за използване на европейските фондове;
4. КЕВКЕФ отбелязва, и че процесът на търсене на възможности за опростяване на процедурите не трябва да бъде еднократен акт, а постоянен процес. Същевременно, отчита и факта, че за да бъдат успешни, мерките за опростяване на ниво ЕС трябва да бъдат последвани от подобни усилия на национално, регионално и местно равнище.
5. КЕВКЕФ приветства целевата ориентация в подхода възприет от Комисията и счита, че по този начин ще се създаде възможност бенефициентите да се концентрират върху изпълнение на проекти, не върху административна работа свързана с тях. От

своя страна, контролиращите органи биха могли да се съсредоточат върху проследяването на постигнатите резултати и ефикасността на извършените разходи, вместо върху контрола на самите разходи, без оглед на крайните цели заложи в проектите;

6. КЕВКЕФ отбелязва, че опростяването на правилата не трябва да е за сметка на принципите за добро финансово управление. Нещо повече, административният капацитет трябва да се концентрира и по-голямо внимание трябва да се обърне върху областите с голям рисков потенциал. В тази връзка, КЕВКЕФ приветства възможността броят на проверките на място да бъде намален, при условие че е изградена добре функционираща система за контрол в съответната държава-членка и процентът на грешки на ниво бенефициент е достатъчно нисък. Това би допринесло за по-пропорционален и по-ефикасен от гледна точка на разходите контрол;
7. КЕВКЕФ счита, че рационализацията на програмите ще добави фокус и прозрачност към процеса на използване на средствата от ЕС. На следващо място, разширеното използване на опростени методи за изчисляване на разходите (като еднократни суми, единни ставки и стандартни таблици за единичните разходи) ще оптимизира процесите на отчитане и контрол. Нещо повече, в своята цялост програмата за опростяване би стимулирала по-активното участие на бенефициенти, би ускорила изпълнението на проекти по програми финансирани от ЕС и би създавала предпоставки за намаляване на бюрокрацията;

По отношение на специфичните предложения залегнали в Програмата за опростяване:

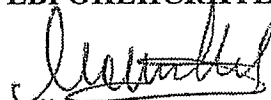
8. КЕВКЕФ подкрепя идеята на ЕК за намаление на броя на програмите, включването им в обща рамка с единни правила и създаването на Обща стратегическа рамка за всички фондове със споделено управление;
9. КЕВКЕФ насърчава прилагането на интегриран подход при реализацията на политиките и приоритетно насочване на ресурсите към мерки и дейности, допринасящи за реализацията на необходими секторни политики и реформи. Прилагането на интегриран подход между различните програми и източници на финансиране и търсенето на синергичен ефект са ключови фактори за успешното провеждане на реформи с помощта на европейските средства. Базирайки се на опита от настоящия програмен период, КЕВКЕФ счита, че този модел е доказал своята ефикасност и следва да бъде доразвит и широко прилаган от държавите-членки след 2013 г.
10. КЕВКЕФ подкрепя ЕК в намерението ѝ, след приемане на законодателния пакет за опростяване, да направи последваща оценка за неговото въздействие върху бизнеса, работата на администрацията и бюджета на ЕС (вкл. и отражението му върху нивата на грешки);
11. КЕВКЕФ приветства формулирането на универсални правила, създаващи равни възможности за бенефициентите на европейски средства от всички страни-членки. В тази връзка, КЕВКЕФ подкрепя възприетия подход от страна на ЕК изпълнението на МФР да се осъществява чрез специални законодателни предложения - регламенти,

създаващи обща правна рамка и еднакво равнище на права и задължения за бенефициерите. Същевременно, КЕВКЕФ счита за необходимо да се гарантира, че процесът на изговяне на делегирани актове и актове за изпълнение от страна на ЕК за изпълнение на регламентите, ще бъде осъществено в условията на пълна прозрачност и координация с ЕП и държавите-членки;

12. КЕВКЕФ иска да привлече вниманието на Комисията, че е необходим предпазлив подход при премахването на гаранции обезпечаващи финансиране, тъй като това би могло да доведе до намаляване на финансовата дисциплина на бенефициентите;
13. КЕВКЕФ изразява резерва към предложението за обединяване на програма ПРОГРЕС, мрежата EURES и инструмента за микрофинансиране. Това са програми с коренно различен начин на управление, които освен това са насочени и към различни целеви групи. Обединяването на програмите по-скоро би затруднило, както управлението им на ниво ЕС и на национално ниво, така и ползвателите им.

Докладът и становището към него бяха приети с 10 гласа “за” и 1 глас “въздържал се”.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И
КОНТРОЛ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ:**



МОНИКА ПАНАЙОТОВА