

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ПРЕДСЕДАТЕЛ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

№ *150-06-266*

датум *20.12.2011*

ДО

Г-Н ЖОЗЕ-МАНУЕЛ БАРОЗУ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ

Относно: Становище на Народното събрание на Република България по Годишния пакет на Европейската комисия за разширяването и Годишния пакет за Европейската политика на съседство, с акцент върху Източното партньорство

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН БАРОЗУ,

На съвместно заседание на **15 декември 2011 г.** Комисията по европейските въпроси и контрол на европейските фондове (КЕВКЕФ) и Комисията по външна политика и отбрана (КВПО) разгледаха следните документи на Европейската комисия, включени като т. **61, 62 и 63** от Годишната работна програма на Народното събрание (ГРП на НС) по въпросите на ЕС за 2011 г.:

- Годишен пакет за Европейската политика на съседство, с акцент върху Източното партньорство, *СОМ (2011) 303 (т. 61 от ГРП на НС)*;
- Годишен пакет от документи на Европейската комисия относно разширяването, *СОМ (2011) 666 (т. 62 от ГРП на НС)*;
- Становище на Европейската комисия относно кандидатурата на Република Сърбия за членство в ЕС, *СОМ (2011) 668 (т. 63 от ГРП на НС)*.

При проведената дискусия бяха открити следните по-важни акценти по отношение на политиката на разширяване:

- **Задълбочаването на европейската интеграция върви ръка за ръка с тази на разширяването.** От тази гледна точка българският парламент подкрепя динамиката в процеса на разширяване на Европейския съюз и подписването на Договор за присъединяване на Република Хърватия;
- **Запазване духа на добросъседство и взаимодействие** при стриктно придържане към принципите на условността и оценка според собствените заслуги;
- **Изграждане на модерна инфраструктура**, с оглед преодоляването на физическите бариери и преодоляването на стереотипите, които съществуват сред страните от Западните Балкани;
- **Политиката за разширяване е инструмент за реформи.** Наред с процесите на стабилизиране, които протичат в страните кандидати за членство в ЕС и потенциалните кандидати, последните следва да работят в посока укрепване целостта на ЕС;

- Успехът на разширяването зависи не само от самия факт на разширяването, а от **положителното възприемане на интеграцията**. С цел по-успешната реализация на разширяването като процес е необходима по-широка информираност на гражданите по темата.

По отношение на **Европейската политика на съседство (ЕПС)**, в т.ч. **Източното партньорство**, българският парламент приветства приоритетното значение, което ЕС отдава на **процеса на стабилизация и демократизация** на своите съседни страни. Ревизираната ЕПС следва да се основава на **принципите на диференциация**, съгласно индивидуалните нужди на съседите, засилена условност на предоставяната помощ в зависимост от изпълнението на политическите критерии, както и поемането на по-голяма отговорност от страна на партньорите.

В рамките на активния **политически диалог**, който Народното събрание води с европейските институции по проектоактовете на ЕС, приложено Ви изпращам **единодушно приетите** съвместни доклади и становища към тях на двете комисии, отразяващи позицията на българския парламент по трите теми.

Приложение: съгласно текста.

С уважение,



**ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:
ЦЕЦКА ТАЧЕВА**

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ
И КОНТРОЛ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ
КОМИСИЯ ПО ВЪНШНА ПОЛИТИКА И ОТБРАНА

16.44
JG

ДОКЛАД

ОТНОСНО: Становище на Европейската комисия относно кандидатурата на Република Сърбия за членство в ЕС

I. На съвместно заседание, проведено на 15 декември 2011 година, Комисията по европейските въпроси и контрол на европейския фондове и Комисията по външна политика и отбрана обсъдиха Становището на Европейската комисия относно кандидатурата на Република Сърбия за членство в ЕС, включен като т. 63 в Годишната работна програма на Народното събрание по въпросите на ЕС за 2011 г.

II. На 12 октомври 2011 г. като част от Годишния пакет „Разширяване“ Европейската комисия представи Мнение по молбата за членство на Сърбия в ЕС:

В документа Европейската комисия предлага на Съвета да вземе решение за предоставяне на Сърбия на статут на „страна-кандидатка“. Аргументите на Комисията са, че Сърбия изпълнява условията на Споразумението за стабилизиране и асоцииране и всички други условия за предоставянето на такъв статут.

Според Европейската комисия Сърбия трябва да продължи участието си в диалога с Косово и да прилага добросъвестно постигнатите договорености. Остават единствено проблемите с Косово, които са в контекста на условията за регионално сътрудничество и добросъседски отношения. По този въпрос Сърбия е предприела редица позитивни стъпки: общата резолюция в ОС на ООН, стартирането на диалога между Белград и Прищина и постигнатите споразумения, но се наблюдава и регрес, вследствие на ситуацията в Северно Косово.

Във връзка със започването на преговорите, Европейската комисия поставя като изисквания Сърбия да постигне напредък в нормализирането на отношенията с Косово в съответствие с Процеса за стабилизиране и асоцииране, в т.ч. спазвайки принципа за регионално сътрудничество, което обхваща всички държави без изключение, да изпълнява Договора за енергийна общност, да намери решения за телекомуникациите и взаимното признаване на дипломи, да прилага всички договорености в сътрудничество в ЕУЛЕКС.

Сред останалите акценти в Доклада, придружаващ становището на Европейската комисия са следните положителни постижения:

- силен ангажимент на властите за напредък;
- сътрудничество с Международния наказателен трибунал за бивша Югославия;
- създаване на по-прозрачна изборна рамка и приемане на закон за финансирането на политическите партии – важна стъпка в борбата с корупцията;

Сред областите, в които се очаква да бъде отбелязан по-осезателен напредък, Европейската комисия посочва: съдебната система, борбата с корупцията и организираната престъпност, регионалното сътрудничество, малцинствените проблеми и свободата на словото.

III. Българското правителство приема препоръката на Европейската комисия относно кандидатурата на Сърбия за членство в ЕС като оценка за положените от Сърбия усилия и ангажимент към европейската ѝ интеграция. Успешната интеграция на Сърбия е възможна при ясно покриване на условията за членство, в това число критериите от Копенхаген и прилагане на Споразумението за стабилизиране и асоцииране в ЕС. Същевременно посоченият от Европейската комисия ключов приоритет за по-нататъшен напредък по европейската писта предоставя и специфична времева рамка за получаване на препоръка за започване на преговори. Българското правителство застъпва позицията, че диалогът между Белград и Прищина, осъществяван под егидата на ЕС, е единственият конструктивен начин за намиране на дългосрочно решение и установяване на доверие.

IV. След състоялото се обсъждане на *Становището на Европейската комисия относно кандидатурата на Сърбия за членство в ЕС, COM (2011) 668*, Комисията по европейски въпроси и контрол на европейските фондове и Комисията по външна политика и отбрана **единодушно подкрепиха следното становище**, което да бъде изпратено до европейските институции:

1. Разглеждаме препоръката на Европейската комисия Сърбия да получи **статут на страна-кандидатка** като положителна оценка за положените **последователни усилия** и ангажимент към европейската ѝ интеграция. Оценяваме препоръката като оценка за напредъка на страната в посока нейното интегриране към европейските структури. Подкрепяме заключението на Европейския съвет от 9 декември 2011г да бъде взето решение за предоставяне на Сърбия на статут на страна кандидатка през 2012 г., след като е продължила да показва ползващ се с доверие ангажимент и е осъществила допълнителен напредък в добросъвестното изпълнение на договореностите, постигнати в диалога, в това число относно интегрираното управление на границите, постигнала е споразумение по приобщаващо регионално сътрудничество и активно е сътрудничила с EULEX и KFOR.

2. Изразяваме позиция, че успешната интеграция на Сърбия е възможна при ясно **покриване на условията за членство**, включително критериите от Копенхаген, и прилагане на Споразумението за стабилизиране и асоцииране в ЕС. Подчертаваме значителния напредък на Сърбия в изпълнението на политическите критерии относно стабилността на институциите, гарантиращи демокрацията, върховенството на закона, човешките права и зачитане и защита на малцинствата. Приветстваме установяването на цялостна конституционна, законодателна и институционална рамка, която като цяло съответства на европейските и световни стандарти за върховенство на закона, включително борба с корупцията и организираната престъпност, защита на правата на човека и малцинствата.

2.1. Оценяваме усилията на Сърбия за интеграция в ЕС и силния ангажимент на властите за напредък, а в частност **законодателните реформи**, предприети в рамките на този процес. Приветстваме приемането на по-прозрачна изборна рамка и стъпките в борбата с корупцията, като закона за финансирането на политическите партии. Подчертаваме значението на следващия етап от реформите - приложението на законодателството в тази сфера и конкретно прилагането на плана за действие и стратегията за борба с корупцията и организираната престъпност.

2.2. Приветстваме важните стъпки, предприети от Сърбия за установяване на функционираща пазарна икономика и постигнатото ниво на макроикономическа стабилност на фона на глобална икономическа и финансова криза. Подчертаваме

необходимостта от допълнителни усилия за реструктуриране на икономиката и подобряване на бизнес средата, както и на структурни реформи за увеличаване на производствения капацитет на икономиката и създаването на климат за привличане и увеличаване на чуждестранните инвестиции.

2.3. Насърчаваме продължаването на процеса на интеграция и предприемането на допълнителни усилия за гарантиране на приложението на законодателството, по-конкретно в сферите на земеделието и развитието на селските региони, правосъдие и основни права, справедливост, свобода и сигурност и финансов контрол. Подчертаваме, че **цялостно съответствие с acquis** в сферата на екологията и климатичните промени може да се постигне само в дългосрочен план и при гарантиране на по-високи нива на инвестиции.

3. Оценяваме положително и като важен принос за процеса на помирение в региона залавянето на обвинените във **военни престъпления от Международния наказателен трибунал** за бивша Югославия ген. Ратко Младич и Горан Хаджич.

4. Изразяваме сериозно безпокойство от обстановката в северната част на Косово. Надяваме се постигнатите договорености в успешно стартирания **диалог между Белград и Прищина** да се прилагат добросъвестно. Диалогът трябва да продължи по темите, по които все още няма договорености, като решението се търси в контекста на принципите на регионалното сътрудничество и добросъседските отношения.

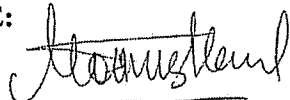
5. Определяме като ключово за развитието на добросъседските отношения и за по-нататъшната евроинтеграция на Сърбия успешното прилагане на законодателството **по отношение на националните малцинства**.

6. Приветстваме участието на Сърбия в **Дунавската стратегия**, като допълнителна стъпка в процеса на интеграция на страната към ценностите и принципите на ЕС.

7. Насърчаваме Сърбия да поддържа темпото на реформите за постигане на необходимата степен на съответствие с критериите за членство в ЕС, като отладе конкретно внимание на върховенството на закона и да продължи конструктивната си ангажираност в регионалното сътрудничество и **засилването на двустранното сътрудничество със съседните държави**.

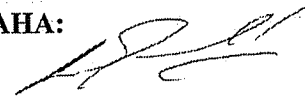
15 декември 2011 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И
КОНТРОЛ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ
ФОНДОВЕ:**



МОНИКА ПАНАЙОТОВА

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО
ВЪНШНА ПОЛИТИКА
И ОТБРАНА:**



ДОБРОСЛАВ ДИМИТРОВ